

DOI 10.52260/2304-7216.2024.3(56).12
УДК 364.025
ГРНТИ 06.58.55

Н.Д. Кенжебеков*, к.э.н., доцент1

А.К. Кабдыбай, к.э.н., доцент1

Д.Н. Улыбышев, к.э.н., доцент2

ТОО «RATIONAL SOLUTION»

г. Караганда, Казахстан1

Esil University, г. Астана, Казахстан2

* - основной автор (kenzhebekov@mail.ru)

ТРАНСФОРМАЦИЯ МЕХАНИЗМА СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Статья посвящена актуальной проблеме совершенствования механизма предоставления социальной помощи в Казахстане. Отмечено, что текущая система не решает коренных проблем бедности, а лишь временно улучшает финансовое положение малообеспеченных групп населения. Это приводит к длительному сохранению и усугублению экономической уязвимости. Предлагается реформирование системы социальной помощи, сделав ее более гибкой и ориентированной на результаты. В первую очередь, предлагается трансформация механизма адресной социальной помощи в государственную программу для повышения результативности, обоснован ввод новых норм и компонентов, которые будут стимулировать трудоспособных получателей к занятости, а также обеспечат доступ к здравоохранению и образованию. Для детей из многодетных семей предлагается обязательное участие в образовательных и медицинских программах, что должно способствовать повышению их жизненных шансов и предотвращению межпоколенческой бедности. Для трудоспособных получателей помощи необходимо ввести институт персональных job-коучей, помогающих получателям социальной помощи преодолевать барьеры на пути интеграции в рынок труда. Кроме того, предлагается внедрить механизм постепенного снижения размера социальной помощи по мере увеличения доходов семьи, что позволит избежать ситуации, когда люди теряют стимул к трудоустройству из-за риска лишиться всех социальных выплат. Необходимо отметить, что предложенные направления основываются на лучших практиках в различных странах мира.

Ключевые слова: адресная социальная помощь, механизм, бедность, прожиточный минимум, черта бедности, реальные денежные доходы, индикатор.

Кілт сөздер: атаулы әлеуметтік көмек, тетік, кедейлік, күнкөріс деңгейі, кедейлік шегі, нақты ақшалай табыс, индикатор.

Keywords targeted social assistance, mechanism, poverty, cost of living, poverty line, real monetary income, indicator.

JEL I32, I38

Введение. Существующий механизм предоставления адресной социальной помощи сталкивается с множеством проблем, основная из которых заключается в том, что предоставляемая помощь не способствует реальному преодолению бедности. Несмотря на наличие различных программ и инициатив, направленных на поддержку уязвимых групп населения, многие получатели помощи продолжают оставаться в сложных экономических условиях. Многие семьи, даже получая адресную помощь, все равно испытывают финансовые трудности, поскольку совокупные доходы на одного члена семьи все равно ниже прожиточного минимума. Это приводит к тому, что больше половины получателей АСП являются хроническими бедными. Финансовая помощь часто оказывается недостаточной для покрытия базовых нужд, таких как жилье, питание и здоровье. Адресная социальная помощь не является стимулом для поиска более устойчивых путей выхода из бедности, нет четкой связи между получением помощи и необходимостью активных действий по изменению своего положения. Данным механизмом не предусматривается комплексная система мониторинга по выходу семей из бедности после завершения программы, что затрудняет оценку ее эффективности с точки зрения долговременного снижения уровня бедности.

Очевидно, чтобы АСП действительно способствовала выходу людей из состояния бедности, необходимо переосмысление ее механизма. В данной статье предложена более гибкая и результативная модель предоставления социальной помощи, позволяющая не только обеспечить базовую финансовую поддержку, но и персональные элементы активного содействия, такие как

программы по трудоустройству, доступ к образованию, здравоохранению.

При написании статьи был использован метод «дерева целей», позволяющий декомпозировать цели и задача новой модели социальной помощи. Также для анализа данных были применены методы экономико-статистической обработки, методы индукции и дедукции.

Обзор литературы. Многими исследованиями подтверждается эффективность социальной защиты, сфокусированная на отдельные категории или отдельные домохозяйства [1-3].

Обзор мирового опыта показывает, что наиболее перспективным направлением совершенствования институционального механизма социальной помощи является комбинирование лучших практик программ обусловленных денежных трансфертов стран Латинской Америки [4-6] и стимулирования занятости развитых стран [7-9], с учетом местных экономических условий и возможностей рынка труда.

Учитывая, что многодетные семьи являются основными получателями АСП в Казахстане, важно разработать критерии, которые будут направлены на улучшение благосостояния детей и их развитие. Для многодетных семей можно предусмотреть успеваемость детей и обязательное участие детей в программах дополнительного образования, внеклассных занятиях или курсах, которые помогут развить их способности и повысить шансы на успешное будущее. Участие в бесплатных секциях, кружках или спортивных программах, которые предлагаются государственными учреждениями или местными сообществами, с целью развития навыков и социализации детей. Для детей в многодетных семьях можно предусмотреть обязательные регулярные медицинские осмотры, вакцинацию и участие в программах профилактики заболеваний. Это позволит контролировать состояние здоровья детей и предотвращать заболевания на ранних стадиях.

Механизм социальной помощи через обязательные компоненты образования и медицинского обслуживания способствует повышению уровня человеческого капитала в долгосрочной перспективе.

Для трудоспособных получателей АСП в плане обязательного участия в программах трудоустройства, профессионального обучения или переподготовки необходимо предусмотреть персонального job-коуча [10]. Получатели АСП, как правило, сталкиваются с различными проблемами на пути к трудоустройству, такими как недостаток квалификации, низкая самооценка или отсутствие опыта. Job-коучи предоставляют персонализированные рекомендации, которые помогают быстрее достичь целей. Для того чтобы программа стала успешной, job-коучи должны быть интегрированы в существующие структуры Центров трудовой мобильности, карьерных центров и управлений координации занятости и социальных программ.

При этом, следует определить порядок механизма постепенного снижения социальной помощи с увеличением дохода, как это реализовано в ряде европейских стран, чтобы избежать ситуации, когда люди теряют стимул к трудовой активности из-за страха потерять все пособия. Существующие инструменты стимулирования занятости должны исключить ситуации, когда получатели социальной помощи не заинтересованы в трудоустройстве из-за страха потери пособий. Это может включать субсидии на работу с частичной занятостью или обучение.

Также согласно опыту большинства стран возможно введение дополнительных выплат для аренды жилья, что является актуальным вопросом для многих получателей АСП [11].

Основная часть. Введение адресной социальной помощи в 2002 году стало переходом от уравнительного распределения социальной помощи к адресному подходу, когда помощь стала направляться только тем гражданам, которые действительно нуждаются. Однако, если программы социальной помощи и их целевые показатели касаются только определенных групп, а значительная часть бедного населения остается вне поля зрения государства, это указывает на ограничения системы. Здесь необходимо проанализировать, насколько индикаторы, такие как количество получателей помощи, соотносятся с общей долей бедного населения и темпами изменения бедности. В таблице 1 сведены плановые значения и фактическое достижение целевых индикаторов стратегического плана Министерства труда и социальной защиты населения Республике Казахстан.

Достижение целевых индикаторов по направлению усиления адресной социальной помощи

№	Наименование целевого индикатора	2021г.		2022г.		2023г.	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
1	Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, %	5,4	5,3	5,5	5,3	5,5	5,6
2	Удельный вес трудоспособных получателей АСП, занятых и вовлеченных в активные меры содействия занятости, %	74,0	75,5	75,0	76,9	76,0	78,5
3	Рост реальных денежных доходов населения			10,0	12,4	15,4	13,6
4	Доля доходов, наименее обеспеченных 40% населения в общих доходах, %			24,3	23,0	25,2	22,3
5	Расходы домашних хозяйств на продовольственные товары, %			49,8	50,8	46,6	50,8

* источник – Стратегический план Министерства труда и социальной защиты населения Республике Казахстан на 2020-2024 годы (<https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/documents/details/63413?lang=ru>)

Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума выросла на 3 пункта. При этом Министерством также планировался рост этого показателя. Планируемый рост доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума свидетельствует об ожидании сложных экономических и социальных проблемах. И также свидетельствует о неспособности существующих программ социальной поддержки адекватно охватить всех нуждающихся.

Министерством запланирован и успешно выполнен целевой индикатор по охвату трудоспособных получателей АСП активными мерами содействия занятости, 74-76% от общего количества трудоспособных получателей. Однако, согласно действующего законодательства, каждый трудоспособный получатель АСП обязан принимать участие в мерах содействия занятости. Другими словами, это свидетельствует о недостаточной эффективности программ содействия занятости, которые не учитывают региональные особенности рынка труда, индивидуальные характеристики получателей АСП, инфраструктуру обучения и ряд других проблем.

Как целевой индикатор показатель реальных денежных доходов не подходит. Рост реальных денежных доходов населения больше зависит, в первую очередь, от темпов экономического роста, создания новых рабочих мест, роста производительности труда и соответственно, заработной платы, развития предпринимательства, чем от социальных трансфертов.

На фоне роста реальных денежных доходов, доля доходов, наименее обеспеченных 40% населения, уменьшается, а расходы домашних хозяйств на продовольственные товары растут. Это говорит об увеличении уровня экономического неравенства.

Тоже самое касается последнего целевого индикатора. Согласно закону Э. Энгеля, по мере роста доходов семьи или индивидуума доля расходов на продовольствие в общих расходах уменьшается [12]. А высокая доля расходов на продовольственные товары указывает на экономические трудности и низкий уровень жизни. Рост доли расходов на продовольственные товары обычно свидетельствует о том, что семейные бюджеты все больше ориентированы на удовлетворение базовых потребностей, а не на улучшение качества жизни.

В этой ситуации предлагается трансформировать механизм АСП из простой системы финансовой поддержки в государственную отраслевую программу с четкими целями и индикаторами по снижению бедности.

Оказание адресной социальной помощи через отдельную программу позволяет получить следующие преимущества:

пределение и постановка целей и индикаторов их достижения.

пределение точного бюджета программы и контроль его расходования за счет управления процессами (например, нормирования рабочего времени, затрачиваемое на обслуживание одного заявителя в офисе и на посещение места жительства участковой комиссией).

беспечение гибкости системы – возможность корректировки целей, задач, индикаторов, инструментов, методов и подходов.

беспечение результативности, поскольку будут определены конкретные цели и подобраны специальные механизмы и инструменты.

беспечение эффективности за счет правильного планирования и расходования бюджетных средств. овышение прозрачности системы, поскольку по программам с конкретными целями, задачами и мероприятиями необходимо готовить публичные отчеты.

беспечение проактивности системы за счет применения специальных подходов к оценке социально-экономического положения и возможных рисков для уже получающих помощь и потенциальных претендентов, а также полноценного использования возможностей информационных технологий.

В результате реформирования программа адресной социальной помощи в Казахстане обретет конкретные стратегические приоритеты: сокращение бедности в стране, прежде всего детской бедности, и развитие человеческого капитала детей и взрослых. Кроме того, косвенными эффектами от реализации программы станут снижение уровня нарушений законов и правил, теневых доходов, и в среднесрочной перспективе позитивное влияние на предложение и качество трудовых ресурсов.

Для более комплексной оценки эффективности программы АСП и ее влияния на улучшение благосостояния граждан необходимо определить ряд целей и соответствующих целевых индикаторов

Таблица 2

Обоснование целей и целевых индикаторов программы АСП

№	Наименование индикатора	Описание	Обоснование и оптимальное значение
Цель 1. Обеспечение устойчивого выхода из бедности			
1	Доля семей, вышедших из состояния бедности после участия в программе	Процент семей, которые смогли преодолеть состояние бедности благодаря участию в программе АСП	Оптимальное значение для данного показателя может варьироваться в зависимости от экономической ситуации в стране, но важно, чтобы программа АСП способствовала постепенному снижению этого уровня, например, на 5-10% ежегодно.
2	Средняя продолжительность участия в программе АСП	Средний период, в течение которого семьи или граждане получают поддержку в рамках программы АСП.	Если средняя продолжительность участия слишком высокая, это может свидетельствовать о неэффективности мер, направленных на выход из состояния бедности. Важно, чтобы получатели могли максимально быстро и устойчиво выйти на самообеспечение, что предполагает снижение средней продолжительности участия. Целевым значением может быть сокращение периода участия до 6-12 месяцев в зависимости от ситуации.
3	Уровень возврата получателей АСП к состоянию бедности (повторные обращения за АСП)	Процент семей или граждан, вышедших из состояния малообеспеченности, вновь обращаются за АСП после определенного периода.	Повторное обращение за социальной помощью может указывать на недостаточную устойчивость положительных изменений в жизни получателей программы. Высокий уровень возврата может свидетельствовать о том, что меры АСП не решают проблемы малообеспеченности в долгосрочной перспективе, а носят временный характер. В идеале, данный показатель должен стремиться к минимальным значениям, что говорит о долгосрочном улучшении благосостояния. Оптимальной целью может быть снижение уровня повторных

			обращений до 10-15% от общего числа получателей программы, что будет указывать на устойчивый эффект от участия в АСП и успешную интеграцию граждан в рынок труда и общество.
Цель 2. Увеличение занятости среди трудоспособных получателей АСП			
4	Уровень занятости среди трудоспособных получателей АСП	Процент трудоспособных получателей АСП, которые смогли найти работу или занять новые должности после участия в программе трудоустройства.	Значение этого показателя может зависеть от экономических условий, однако ориентир может составлять не менее 70-80%. Исключение могут составлять сельские местности, где отсутствуют доступные рабочие места
5	Доля участников программ профессионального обучения, которые трудоустроились	Процент участников программ профессионального обучения, получивших работу по завершении курсов	Целевое значение для данного показателя можно установить на уровне 50-60%, что отражает реалистичные ожидания при грамотном выборе программ обучения и успешной реализации мер по трудоустройству.
6	Доля участников программы АСП, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей	Процент участников программы, которые после получения поддержки смогли открыть собственное дело или стать индивидуальными предпринимателями.	Один из важных аспектов борьбы с бедностью — стимулирование предпринимательства и самозанятости. Программа АСП должна предоставлять возможности и ресурсы для развития предпринимательской активности среди своих получателей. Оптимальным значением может быть 10-15%, что будет говорить о положительном влиянии программы на развитие малого бизнеса и самозанятости.
Цель 3. Повышение качества жизни и обеспечение доступа к медицинским и образовательным услугам			
7	Снижение уровня детской бедности среди получателей АСП	Процент снижения числа детей, живущих в семьях, находящихся в состоянии малообеспеченности, после участия в программе.	Бедность среди детей является одной из ключевых социальных проблем, влияющих на будущее общества. Программа АСП должна оказывать особое внимание снижению уровня детской бедности, предоставляя как финансовую помощь, так и меры по улучшению доступа к образованию и медицинским услугам. Цель может быть установлена на уровне ежегодного снижения этого показателя на 5-10%.
8	Доля семей, участвующих в регулярных медицинских осмотрах	Семьи, получающие АСП, обязаны регулярно проходить медицинские осмотры (для детей — обязательная вакцинация и осмотры у педиатров; для взрослых — базовые профилактические осмотры)	Здоровье – это фундаментальный ресурс для выхода из бедности. Предоставление базовых медицинских услуг снижает риск серьезных заболеваний и улучшает качество жизни получателей АСП. Профилактическое лечение и осмотры помогут выявить и предотвратить развитие болезней на ранних стадиях, что также уменьшит нагрузку на систему здравоохранения в долгосрочной перспективе. Условием получения АСП становится обязательное посещение медицинских учреждений с целью прохождения медицинских осмотров, что должно быть подтверждено медицинскими учреждениями. Целевое значение: 90-100%.
9	Участие в программах здорового образа	Процент получателей АСП, участвующих в	Получатели социальной помощи должны участвовать в программах, направленных на

	жизни	программах по поддержке здорового образа жизни	продвижение здорового образа жизни (занятия спортом, участие в лекциях по здоровому питанию, профилактика заболеваний). Целевое значение: 70-80%.
10	Доля детей, посещающих образовательные учреждения, в семьях, получающих АСП	Процент детей, регулярные посещающих и имеющих удовлетворительную успеваемость	Условием получения социальной помощи становится регулярное посещение детьми школ или других образовательных учреждений и их удовлетворительный уровень успеваемости, что должно быть подтверждено образовательными органами. Целевое значение: 90-100%.
Цель 4. Повышение качества предоставления услуг в рамках программы АСП			
11	Уровень удовлетворенности получателей АСП предоставляемыми услугами	Процент участников программ, удовлетворенные качеством и доступностью предоставляемых им услуг, включая как финансовую помощь, так и дополнительные программы трудоустройства или переподготовки.	Удовлетворенность получателей услуг — важный индикатор качества предоставляемой социальной помощи. Если граждане не удовлетворены, это может указывать на недостатки в реализации программы или на несовпадение предоставляемых услуг с их реальными потребностями. Регулярные опросы получателей АСП помогут улучшить качество программы. Оптимальной целью может быть достижение уровня удовлетворенности не менее 75-80%.
12	Доля получателей АСП, предоставивших документы о доходах и расходах семьи	Процент получателей АСП, своевременно предоставивших соответствующие документы.	Для получения АСП необходимо регулярно предоставлять отчетность о доходах и расходах семьи, что позволяет лучше контролировать финансовое состояние получателей. Целевое значение: 95-100%.

* таблица разработана и составлена авторами

В первую очередь, это прямые индикаторы программы, выражающиеся в снижении численности бедных, а также индикаторы, отражающие выполнение обязательных условий программы, которые призваны стимулировать активное участие граждан в образовательных, медицинских и трудовых программах. Введение таких индикаторов, предусматривающих обязательства для получателей АСП повышает их ответственность и вовлеченность. Их закрепление в законодательстве позволит улучшить управление программой, повысить ее прозрачность и подотчетность, а также установить четкие ориентиры для оптимизации работы социальных служб.

Заключение. Государство должно брать на себя обязательства по обеспечению справедливого распределения ресурсов и создания механизмов, которые учитывают региональные различия в уровнях жизни, чтобы каждая группа населения могла рассчитывать на адекватную помощь. Закрепление обязательств включает в себя не только финансовые аспекты, но и долгосрочную политику по снижению уровня бедности и повышению социальной мобильности, что требует разработки комплексных программ, охватывающих как меры поддержки, так и обучение, повышение квалификации и содействие в трудоустройстве. В рамках рассмотренных целей следует предусмотреть несколько ключевых задач:

- 1.1. Обеспечение финансовой поддержки для стабильного выхода из бедности с учетом состава и потребностей домохозяйств;
- 1.2. Ускорение процесса социально-экономической адаптации получателей АСП;
- 1.3. Обеспечение долгосрочной устойчивости семей, вышедших из программы;
- 2.1. Стимулирование занятости трудоспособных получателей АСП;
- 2.2. Система профессионального обучения;
- 2.3. Развитие предпринимательских навыков среди участников программы;
- 3.1. Обеспечение семей с детьми регулярным доступом к медицинским услугам;
- 3.2. Обеспечение семей с детьми регулярным доступом к медицинским и образовательным услугам;
- 4.1. Повышение прозрачности и доступности услуг для получателей АСП;

4.2. Проведение регулярного мониторинга удовлетворенности получателей АСП;

4.3. Обучение и повышение квалификации сотрудников, работающих с получателями АСП.

Поставленные цели и задачи направлены на создание прозрачной, доступной и эффективной системы адресной социальной помощи, способствующей улучшению качества жизни получателей и повышению доверия к государственным институтам. АСП будет не просто финансовой помощью, а программой активного содействия трудоустройству, что изменит ее статус с краткосрочной меры поддержки на долгосрочный инструмент социальной адаптации.

Статья подготовлена в рамках программно-целевого финансирования Комитета науки МНВО РК по программе BR18574225 «Система адресной социальной помощи в Казахстане: институциональная среда, оценка состояния, векторы и механизмы активизации».

Литература

- 1 Banerjee A., Duflo E., Sharma G. Long-term effects of the targeting the ultra poor program // American Economic Review: Insights. – 2021. – Vol. 3. – #4. – P. 471-486. – DOI: 10.1257/aeri.20200667
- Литвинова В. В. Эффективность и результативность бюджетных расходов на социальную поддержку населения на субфедеральном уровне // Актуальные вопросы современной экономики. – 2020. – № 7. – С. 199-206. – DOI: 10.34755/IROK.2020.72.54.267
- Gentilini U. Social protection and jobs responses to COVID-19: A real-time review of country measures. – URL: <http://documents.worldbank.org/curated/en/110221643895832724/Social-Protection-and-Jobs-Responses-to-COVID-19-A-Real-Time-Review-of-Country-Measures>
- 4 Mariano S. Conditional cash transfers, empowerment and female autonomy: care and paid work in the Bolsa Família programme, Brazil // International Journal of Sociology and Social Policy. – 2020. – Vol. 40. – # 11/12. – P. 1491-1507. – DOI: 10.1108/IJSSP-03-2020-0093
- 5 Campos S.A., Peeters R. Policy improvisation: How frontline workers cope with public service gaps in developing countries. The case of Mexico's Prospera program // Public Administration and Development. – 2022. – Vol. 42. – #1. – P. 22-32. – DOI: 10.1002/pad.1907
- 6 Vecinday L. Sistemas de información y prácticas de vigilancia en la protección social: controversias, tensiones y desafíos para el Trabajo Social: Array // PLAZA PÚBLICA. Revista de Trabajo Social. – 2020. – #23. – P. 58-75.
- 7 Fahr R., Sunde U. Did the Hartz reforms speed-up the matching process? A macro-evaluation using empirical matching functions // German economic review. – 2009. – Vol. 10. – #3. – P. 284-316. – DOI: 10.1111/j.1468-0475.2008.00457.x
- 8 Schmieder J. F., Von Wachter T., Heining J. The costs of job displacement over the business cycle and its sources: evidence from Germany // American Economic Review. – 2023. – Vol. 113. – #5. – P. 1208-1254. – DOI: 10.1257/aer.20200252
- 9 Davey C., Hirsch D. Childcare in Universal Credit: will work pay for single parents? // The Journal of Poverty and Social Justice. – 2011. – Vol. 19. – #3. – С. 289. <http://dx.doi.org/10.1332/175982711X597026>
- 10 Peters L. Arbeitsvermittlung als brüchiges Professionalisierungsprojekt // Arbeitsvermittlung als Legitimationsorganisation: Brüchige Professionalität in einem Handlungsfeld der Sozialen Arbeit. – Wiesbaden: Springer Fachmedien Wiesbaden, 2023. – P. 57-101. – DOI: 10.1007/978-3-658-43608-7_4
- 11 Fusaro V.A. State variation in TANF expenditures: Implications for social work and social policy // Social work. – 2021. – Vol. 66. – #2. – P. 157-166. – DOI: 10.1093/sw/swab002
- 12 Grosh M. et al. (ed.). Revisiting targeting in social assistance: A new look at old dilemmas. – World Bank Publications, 2022. – DOI: 10.1596/978-1-4648-1814-1

References

- 1 Banerjee A., Duflo E., Sharma G. Long-term effects of the targeting the ultra poor program // American Economic Review: Insights. – 2021. – Vol. 3. – #4. – P. 471-486. – DOI: 10.1257/aeri.20200667
- 2 Litvinova V. V. 'Effektivnost' i rezul'tativnost' bjudzhetnyh rashodov na social'nuju podderzhku naselenija na subfederal'nom urovne // Aktual'nye voprosy sovremennoj jekonomiki. – 2020. – № 7. – С. 199-206. – DOI: 10.34755/IROK.2020.72.54.267

3 Gentilini U. Social protection and jobs responses to COVID-19: A real-time review of country measures. – URL: <http://documents.worldbank.org/curated/en/110221643895832724/Social-Protection-and-Jobs-Responses-to-COVID-19-A-Real-Time-Review-of-Country-Measures>

4 Mariano S. Conditional cash transfers, empowerment and female autonomy: care and paid work in the Bolsa Família programme, Brazil // *International Journal of Sociology and Social Policy*. – 2020. – Vol. 40. – # 11/12. – P. 1491-1507. – DOI: 10.1108/IJSSP-03-2020-0093

5 Campos S.A., Peeters R. Policy improvisation: How frontline workers cope with public service gaps in developing countries. The case of Mexico's Prospera program // *Public Administration and Development*. – 2022. – Vol. 42. – #1. – P. 22-32. – DOI: 10.1002/pad.1907

6 Vecinday L. Sistemas de información y prácticas de vigilancia en la protección social: controversias, tensiones y desafíos para el Trabajo Social: Array // *PLAZA PÚBLICA. Revista de Trabajo Social*. – 2020. – #23. – P. 58-75.

7 Fahr R., Sunde U. Did the Hartz reforms speed-up the matching process? A macro-evaluation using empirical matching functions // *German economic review*. – 2009. – Vol. 10. – #3. – P. 284-316. – DOI: 10.1111/j.1468-0475.2008.00457.x

8 Schmieder J. F., Von Wachter T., Heining J. The costs of job displacement over the business cycle and its sources: evidence from Germany // *American Economic Review*. – 2023. – Vol. 113. – #5. – P. 1208-1254. – DOI: 10.1257/aer.20200252

9 Davey C., Hirsch D. Childcare in Universal Credit: will work pay for single parents? // *The Journal of Poverty and Social Justice*. – 2011. – Vol. 19. – #3. – S. 289. <http://dx.doi.org/10.1332/175982711X597026>

10 Peters L. Arbeitsvermittlung als brüchiges Professionalisierungsprojekt // *Arbeitsvermittlung als Legitimationsorganisation: Brüchige Professionalität in einem Handlungsfeld der Sozialen Arbeit*. – Wiesbaden: Springer Fachmedien Wiesbaden, 2023. – P. 57-101. – DOI: 10.1007/978-3-658-43608-7_4

11 Fusaro V.A. State variation in TANF expenditures: Implications for social work and social policy // *Social work*. – 2021. – Vol. 66. – #2. – P. 157-166. – DOI: 10.1093/sw/swab002

12 Grosh M. et al. (ed.). Revisiting targeting in social assistance: A new look at old dilemmas. – World Bank Publications, 2022. – DOI: 10.1596/978-1-4648-1814-1

Кенжебеков Н.Д., Қабдыбай А.Қ., Улыбышев Д.Н.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ӘЛЕУМЕТТІК КӨМЕК ТЕТІГІН ТРАНСФОРМАЦИЯЛАУ

Андатпа

Мақала Қазақстанда әлеуметтік көмек көрсету тетігін жетілдірудің өзекті мәселесіне арналған. Қазіргі жүйе кедейліктің негізгі мәселелерін шешпейді, тек аз қамтылған халықтың қаржылық жағдайын уақытша жақсартады. Бұл экономикалық осалдықтың ұзақ мерзімді сақталуына және нашарлауына әкеледі. Әлеуметтік көмек жүйесін реформалау ұсынылады, бұл оны икемді және нәтижеге бағытталған етеді. Ең алдымен, нәтижелілікті арттыру үшін атаулы әлеуметтік көмек тетігін мемлекеттік бағдарламаға түрлендіру ұсынылады, еңбекке қабілетті алушыларды жұмыспен қамтуға ынталандыратын, сондай-ақ денсаулық сақтау мен білімге қолжетімділікті қамтамасыз ететін жаңа нормалар мен компоненттерді енгізу негізделген. Көп балалы отбасылардан шыққан балалар үшін білім беру және медициналық бағдарламаларға міндетті түрде қатысу ұсынылады, бұл олардың өмірлік мүмкіндіктерін арттыруға және ұрпақтар арасындағы кедейліктің алдын алуға ықпал етуі тиіс. Еңбекке қабілетті көмек алушылар үшін әлеуметтік көмек алушыларға еңбек нарығына кірігу жолындағы кедергілерді еңсеруге көмектесетін жеке job - жаттықтырушылар институтын енгізу қажет. Сонымен қатар, отбасының табысы ұлғайған сайын әлеуметтік көмек мөлшерін біртіндеп төмендету тетігін енгізу ұсынылады, бұл барлық әлеуметтік төлемдерден айрылу қаупіне байланысты адамдар жұмысқа орналасуға ынталандыруды Жоғалтатын жағдайды болдырмайды. Ұсынылған бағыттар әлемнің әртүрлі елдеріндегі үздік тәжірибелерге негізделгенін атап өткен жөн.

Kenzhebekov N., Kabdybai A., Ulybyshev D.

**TRANSFORMATION OF THE SOCIAL ASSISTANCE MECHANISM IN
THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Annotation

Abstract. The article is devoted to the urgent problem of improving the mechanism of providing social assistance in Kazakhstan. It is noted that the current system does not solve the root problems of poverty, but only temporarily improves the financial situation of low-income groups of the population. This leads to the long-term persistence and aggravation of economic vulnerability. It is proposed to reform the social assistance system, making it more flexible and results-oriented. First of all, it is proposed to transform the mechanism of targeted social assistance into a state program to increase efficiency, the introduction of new norms and components that will stimulate able-bodied recipients to employment, as well as provide access to health care and education is justified. Compulsory participation in educational and medical programs is offered for children from large families, which should help to increase their life chances and prevent intergenerational poverty. For able-bodied recipients of assistance, it is necessary to introduce the institution of personal job coaches to help recipients of social assistance overcome barriers to integration into the labor market. In addition, it is proposed to introduce a mechanism for gradually reducing the amount of social assistance as family incomes increase, which will avoid a situation where people lose the incentive to find employment due to the risk of losing all social benefits. It should be noted that the proposed directions are based on the best practices in various countries of the world.

