

**Ж.Б. Аубакирова\***, докторант PhD<sup>1</sup>

**Е.Б. Аймагамбетов**, д.э.н., профессор<sup>1</sup>

**А.Ж. Тержанова**, к.э.н., доцент<sup>2</sup>

Карагандинский университет Казпотребсоюза<sup>1</sup>

г. Караганда, Казахстан

АПЦДО Карагандинский университет Казпотребсоюза<sup>2</sup>

г. Нур-Султан, Казахстан

\* – основной автор (автор для корреспонденции)

e-mail: aubakirova\_1979@bk.ru

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН (НА МАТЕРИАЛАХ КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ)

*Учитывая необходимость эффективного функционирования местного самоуправления с целью повышения эффективности предоставления государственных услуг, требуется поэтапное формирование полноценных институтов местного управления и самоуправления с наделением их полномочиями по самостоятельному решению специфичных вопросов местного, локального значения. Это обуславливает актуальность повышения качества и эффективности управления и развития территорий, с учетом отраслевых и территориальных факторов стабилизации и развития социальной сферы, сферы услуг, повышения качества жизни населения.*

*В условиях современных реалий эффективное развитие системы местного самоуправления развитие территорий невозможно без применения инструментов инновационной модернизации. При этом разработку стратегических направлений развития территории целесообразно осуществлять на основе их классификации по уровню развития инновационного потенциала того или иного региона, где важным показателем развития является валовый региональный продукт.*

*Несмотря на значительные различия между регионами республики и в ряде случаев уникальность ситуаций общим для всех регионов является характер связей между отдельными элементами процесса воспроизводства, закономерности влияния составляющих на все звенья процесса. Совокупность этих элементов и их связей образует воспроизводственный цикл. Поэтому автором были рассмотрены показатели, характеризующие Карагандинский регион за период с 2010-2020 годы.*

**Ключевые слова:** местное самоуправление, стратегическое развитие, территория, государственное управление, государственное регулирование, инновационное развитие, моногород, модернизация, прогнозирование, оценка эффективности.

**Кілт сөздер:** жергілікті басқару, стратегиялық даму, территория, мемлекеттік басқару, мемлекеттік реттеу, инновациялық даму, моноқала, жаңғырту, болжау, тиімділікті бағалау.

**Keywords:** local government, strategic development, territory, public administration, state regulation, innovative development, monotown, modernization, forecasting, efficiency assessment.

**Введение.** Сегодня основным требованием современного государственного регулирования и экономической науки в целом является стратегическое определение социально-экономического развития регионов и территорий. В связи с тем, что региональная политика необходима для повышения уровня занятости населения и выравнивания условий развития регионов, необходимо применять новые подходы к использованию региональных факторов и изучению межрегиональных отношений в целях выработки конкретных стратегий развития каждого региона Казахстана, в том числе на местном уровне [1].

В результате совершенствования системы регионального стратегического планирования на основе показателей социально-экономического развития можно будет принимать реалистичные решения с точки зрения наличия актуальных для региона финансовых и экономических возможностей, а также обеспечить заинтересованность созданных в регионе бизнес-структур в решении общерегиональных проблем для укрепления конкурентоспособности региона, а не полагаться на административные меры. Создавая условия для бизнеса, будет укрепляться финансово-экономический потенциал региона.

**Обзор литературы.** Основным направлением территориального развития является развитие городов, которые могут стать точками роста и привлекательности для окружающих, способствовать эффективному расселению граждан, развивать дополнительные отрасли экономической деятельности и создавать центры торговли и услуг, требуя применения стратегического планирования.

Проблемами регионального развития занимаются многие ученые, например, У. Баймуратов [2], К. Кажымурат [3], О. Сабден [4], К. Сагадиев [5], Н. Нурланова [6].

В своих исследованиях Kookueva V.V., Tsertseil Yu.S. анализирует модели государственного управления инновационных кластеров с целью развития экономики территорий, вызванной конкуренцией за инвестиционные ресурсы [7, с. 401].

С этой целью к стратегии территориального развития относится расширение и переориентация рынков сбыта, а также развитие инфраструктуры для инновационной активности региона [8].

Для активизации работы по привлечению инвестиций, в рамках поручения Главы государства, создан Совет по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата региона [9, с. 59].

**Основная часть (анализ, результаты и обсуждения).** Республике Казахстан, на долю которой приходится большая часть мировых ресурсов, еще предстоит найти баланс между потребностями региона в ресурсах, существующей материально-технической базой и планами ее развития, а также требованиями ускоренного экономического роста и потребностями человеческих ресурсов в модернизирующейся экономике.

Актуальность исследования обусловлена тем, что государственное управление играет огромную роль в поступательном развитии и стабильности государства и общества, требующая разработки системы стратегического планирования, связанной с системой мониторинга территориального развития, где основными направлениями развития механизмов стратегического планирования являются:

- системный подход к постановке стратегических целей на всех уровнях управления;
- создание моделей для оценки условий и ограничений стратегий территориального развития;
- аналитические инструменты для принятия стратегических решений.

Проблемы совершенствования методических инструментов стратегического планирования и обеспечения ресурсами социально-экономического развития региона рассматривались во многих научных исследованиях.

Опыт стратегического планирования в зарубежных странах дает нам представление о социально-экономических процессах, проблемах и достижениях органов государственной власти и местного самоуправления в области долгосрочного устойчивого развития территории [10, с. 172].

Для формирования эффективной системы местного самоуправления необходимо изучение мирового опыта и тщательное исследование имеющихся в мировой практике моделей и концепций управления экономикой отдельных регионов страны. Уровень доверия населения к государственной власти во многом зависит от доверия населения к органам местного самоуправления, которые решают повседневные проблемы граждан.

Сегодня в Казахстане существуют барьеры для эффективного развития местного самоуправления, одним из которых является отсутствие достаточных финансовых средств, которые могли бы составить базу для развития местного самоуправления [11].

Факт существенной дифференциации регионов Республики Казахстан по уровню социально-экономического развития, ресурсному, кадровому, производственному и другим потенциалам, активности инновационной деятельности и результативности инновационных процессов обуславливает необходимость тщательной проработки вопросов управления и развития территорий. В Карагандинской области идет реализация ряда государственных и региональных программ, направленных на поддержку предпринимательского сектора, инновационной деятельности и развития инновационной инфраструктуры, совершенствования отношений между производством и научной сферой региона и др.

Факторы экономического развития региона оказывают непосредственное влияние на социальное положение местного населения. В регионе много промышленных предприятий, и для решения этих проблем необходимо систематически повышать уровень социальной ответственности и принимать меры со стороны государства по улучшению условий жизни населения и более эффективному использованию территории региона.

## Менеджмент және маркетинг / Менеджмент и маркетинг

Развитие Карагандинской области в значительной степени зависит от того, насколько благоприятные условия созданы для привлечения инвестиционных потоков в регион. Создание такой среды зависит от присутствия на рынке компаний, создающих высокоэффективные инфраструктуры для бизнес-процессов, от продуктивной работы государственных органов, способствующих их развитию, и от активности местных

компаний и предприятий, которые ищут новые средства для развития своей деятельности [12].

Регионы Республики Казахстан имеют отличительные особенности в зависимости от уровня социально-экономического развития, человеческих ресурсов, производственного потенциала, инновационной деятельности, которые обуславливают необходимость выяснения проблем землеустройства (рис. 1).



**Рисунок 1. Территориальные кластеры в Казахстане**

\* Составлено автором

Экономические результаты функционирования региональной экономики оцениваются показателями валового регионального продукта. Количественное выражение перечисленных показателей и их соотношения дифференцированы для разных регионов. Несмотря на значительные различия между регионами республики и в ряде случаев уникальность ситуаций общим для

всех регионов является характер связей между отдельными элементами процесса воспроизводства, закономерности влияния составляющих на все звенья процесса. Совокупность этих элементов и их связей образует воспроизводственный цикл. Поэтому автором были рассмотрены показатели, характеризующие Карагандинский регион за период с 2010-2020 годы (табл. 1) [13].

Таблица 1

**ВРП по Карагандинской области за период с 2013-2020 годы\***

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
ВРП в % к предыдущему году	107,50	103,20	102,70	102,40	103,70	103,0	105,8	100,1
ВРП на душу населения, тыс. тенге	1919,10	2110,60	2248,90	2682,60	3100,90	3432,0	3911,0	4514,7
ВРП на душу населения тыс. долл. США	12,60	11,80	10,10	7,80	9,50	10,0	10,2	10,9
Инвестиции в основной капитал, млн тенге	405015,00	411852,00	343351,00	317571,00	363267,00	489029,8	811432,7	692347,5
Инвестиции в основной капитал, млн долларов США	2662,30	2298,41	1548,51	928,14	1114,32	1 418,7	2 120,0	1676,6

\* Составлена автором на основе источника: Электронный ресурс: Данные Комитета по статистике Республики Казахстан за 2013-2020 гг. // [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz)

## Менеджмент және маркетинг / Менеджмент и маркетинг

В данном исследовании было проведено экстраполяционное прогнозирование показателя «Внутренний региональный продукт» на 2021-2023 гг. Первоначально с помощью кри-

терия Ирвина было установлено, что с вероятностью 95% исходный временной ряд не содержит аномальных наблюдений (табл. 2).

Таблица 2

### Проверка наличия аномальных наблюдений во временном ряду\*

Год	ВРП, млн тенге	Наблюдаемое значение критерия Ирвина	Расчетные формулы
2010	1 872 842,3		Наблюдаемое значение критерия Ирвина $\lambda_t = \frac{ y_t - y_{t-1} }{\sigma_y}, t = \overline{2, 11}$ Критическое значение критерия Ирвина $\lambda_{0,05} = 1,5$
2011	2 387 705,2	0,4498	
2012	2 446 510,3	0,0514	
2013	2 621 888,8	0,1532	
2014	2 899 976,8	0,2430	
2015	3 107 085,6	0,1809	
2016	3 712 055,9	0,5285	
2017	4 284 362,6	0,5000	
2018	4 734 402,0	0,3932	
2019	5 388 260,6	0,5713	
2020	6 099 856,2	0,6217	

\* Составлен автором на основе произведенных расчетов

Используя критерий «восходящих» и «нисходящих» серий, было установлено, что рассма-

триваемый временной ряд содержит трендовую составляющую (табл. 3).

Таблица 3

### Проверка наличия тренда\*

Общий вид критерия «восходящих» и «нисходящих» серий (для наличия тенденции достаточно нарушения хотя бы одного неравенства)	Расчетные значения с вероятностью ошибки $0,05 < \alpha < 0,0975$
$v(n) > \left[ \frac{2n-1}{3} - 1,96 \sqrt{\frac{16n-29}{90}} \right]$	$1 < 4$
$K_{max} < [k_0(n)]$	$10 > 5$

\* Составлен автором на основе произведенных расчетов

Используя метод наименьших квадратов, который обеспечивает минимальное расстояние графика функции от точек исходных данных, была проведена аппроксимации исходных данных. В результате была полученная следующая линейная трендовая модель:

$$y_t = 1188377,324 + 401254,481t$$

Для проверки адекватности модели был исследован ряд остатков, на выполнение следующих свойств: равенство математического ожидания нулю, случайность остатков и соответствие их нормальному закону распределения (табл. 4).

Проверка адекватности модели\*

Проверяемое свойство	Используемая статистика		Граница	Вывод
	Наименование, расчетная формула	Полученное значение		
Случайность	Критерий «пиков» (поворотных точек) $p > \left[ \frac{2}{3}(n-2) - 1,96 \sqrt{\frac{16n-29}{90}} \right]$	4 > 3	3	Адекватна
Нормальность	RS-критерий $RS = \frac{e_{\max} - e_{\min}}{S}$	3,29	2,80-3,91	Адекватна
Равенство математического ожидания уровней ряда остатков нулю	t-статистика Стьюдента $t_{\text{набл.}} = \frac{\bar{e}}{S} \sqrt{n}$	0	2,23	Адекватна

\* Составлен автором на основе произведенных расчетов

Для оценки точности модели была рассчитана средняя относительная ошибка аппроксимации:

$$E_{\text{омн.}} = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n \frac{|e_i|}{y_i} \cdot 100\% = 8,16\%,$$

значение, которой свидетельствует о приемлимом уровне точности модели.

Таким образом, модель является достаточно качественной и может быть использована для прогнозирования. Для вычисления точечного прогноза в построенную модель были подставлены соответствующие значения фактора  $t = n + k$ . Для построения интервального прогноза был

определен доверительный интервал при уровне значимости  $\alpha = 0,05$ . Ширина доверительного интервала была рассчитана по формуле:

$$U(k) = S_e t_{\alpha} \sqrt{1 + \frac{1}{n} + \frac{(n+k-\bar{t})^2}{\sum_{t=1}^n (t-\bar{t})^2}},$$

Результаты построения точечного и интервального прогнозов на 2021-2023 гг. по Карагандинской области, которые представлены в таблице 5.

Таблица 5

Точечный и интервальный прогнозы показателя «Внутренний региональный продукт» по Карагандинской области на 2021-2023 гг.\*

Год	n + k	U(k)	Точечный прогноз, млн тенге	Интервальный прогноз, млн тенге	
				Верхняя граница	Нижняя граница
2021	12	887 663,461	6 003 431,095	5 115 767,633	6 891 094,556
2022	13	923 909,423	6 404 685,575	5 480 776,152	7 328 594,998
2023	14	964 039,782	6 805 940,056	5 841 900,275	7 769 979,838

\* Составлен автором на основе произведенных расчетов

Результаты моделирования и прогнозирования показателя «Внутренний региональный

продукт» на 2021-2023 гг., представлены графически на рисунке 2.

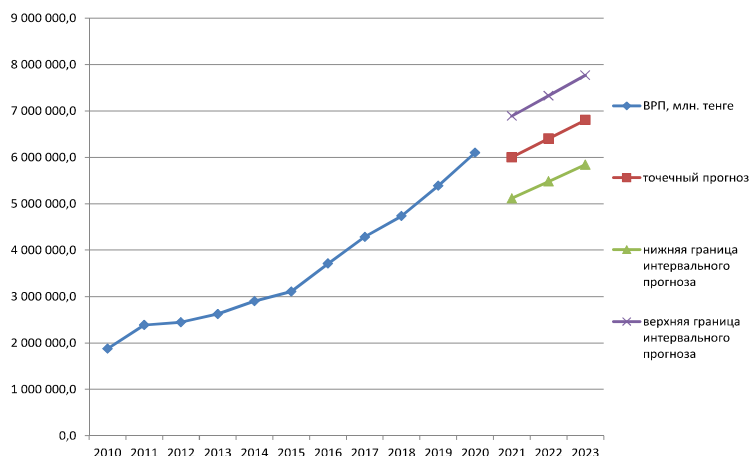


Рисунок 2. Точечный и интервальный прогнозы показателя «Внутренний региональный продукт» по Карагандинской области (на 2021-2023 гг., млн тенге)

\* Составлен автором на основе произведенных расчетов

Развитие системы местного самоуправления по Карагандинской области в значительной степени зависит от того, насколько благоприятная среда создана для привлечения в него экономических и финансовых аспектов. Формирование такой среды зависит от наличия на рынке компаний, создающих высокоэффективную инфраструктуру для бизнес-процессов, от продуктивной работы государственных органов, способствующих ее развитию, а также от активности местных компаний и предприятий, ищущих новые ресурсы для развития бизнеса.

Для достижения сбалансированного и устойчивого территориального развития и развития местного самоуправления необходимо совершенствовать и регулировать существующие экономические механизмы, природные ресурсы и промышленные отрасли согласованным образом, с учетом оптимизации потребляемых ресурсов.

**Заключение.** В условиях текущих социальных процессов и новых экономических вызовов, в том числе вследствие пандемии, серьезной задачей для системы государственного управ-

ления является необходимость формирования модели принятия решений, основанной на активном участии гражданского общества. Однако несмотря на наличие законодательной основы вовлеченность местного населения остается низкой. Ситуация усугубляется отсутствием реальных финансовых полномочий на местах и соответственно принимаемые решения не всегда реально влияют на социально-экономическое развитие местных сообществ.

Используя метод наименьших квадратов, с помощью трендовой модели было проведено экстраполяционное прогнозирование показателя «Внутренний региональный продукт» на 2021-2023 гг., в результате чего было установлено, что в связи с развитием местного самоуправления и планирования, взаимосвязи стратегических приоритетов регионального развития повышаются темпы социально-экономического развития территорий. Это свидетельствует о наличии тесной связи такого показателя как ВРП и показателей, образующих воспроизводственный цикл, характеризующих инновационную политику региона.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция региональной политики Республики Казахстан на 2014-2020 годы. Постановление Правительства РК от 7 декабря 2013 г. // САПП РК. – 2013.
2. Баймуратов У. Инвестиции и инновации: нелинейный синтез. Избранные научные труды. – Т.3. – Алматы: БИС, 2005. – 320 с.
3. Кажымурат К. Избранные научные труды. – Алматы: Казахстан даму институты, 1998. – 460 с.
4. Сабден О. Модернизация и рост конкурентоспособности экономики Казахстана. – Алматы, 2011. – 344 с.

## Менеджмент және маркетинг / Менеджмент и маркетинг

5. Сагадиев К. Экономика Казахстана: очерки актуальных проблем. – Алматы, 2004. – 311 с.
6. Нурланова Н.К. Региональная парадигма устойчивого развития Казахстана: проблемы теории и практики. – Алматы: Институт экономики КН МОН РК, 2012. – 328 с.
7. Kookueva V.V., Tsertseil Yu.S. Review of foreign experience in the implementation of cluster policy in the territories development // Российское предпринимательство. – 2019. – № 20(1). – P. 401-414. – DOI: 10.18334/rp.20.1.39512
8. Лыткин А.И. Управление инновационной средой моногорода: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – 2012. – 26 с. – URL: <http://economy-lib.com/upravlenie-innovatsionnoy-sredoy-monogoroda#ixzz62AND2Eip>
9. Концепция Региональной программы развития АПК Карагандинской области в соответствии с Государственной программой развития АПК на 2017-2021 годы от 12.07.18 г. №423 – с.59
10. Носкова А.А. Отечественный и зарубежный опыт стратегического планирования на муниципальном уровне // Молодой ученый. – 2019. – № 41 (279). – С. 172-175. – URL: <https://moluch.ru/archive/279/62951/>
11. Политика на местном уровне – актуальные и проблемные вопросы. Рекомендательное пособие для субъектов местного управления в Казахстане. Нур-Султан: Типография «IndigoPrint», 2020. – 288 с.
12. Электронный ресурс: <http://economy-lib.com/upravlenie-innovatsionnoy-sredoy-monogoroda#ixzz62AND2Eip>
13. Данные Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан за 2003-2019 гг. [Электронный ресурс] // Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [web-портал]. – URL: <http://www.stat.gov.kz>

### REFERENCES

1. Concept of regional policy of the Republic of Kazakhstan for 2014-2020. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 7, 2013 // SAPP RK. – 2013 [in Russian].
2. Baimuratov U. Investments and innovations: nonlinear synthesis. Selected scientific works. – Т.3. – Almaty: BIS, 2005. – 320 p. [in Russian].
3. Kazhymurat K. Selected scientific works. – Almaty: Kazakhstan damu institutes, 1998 . – 460 p. [in Russian].
4. Sabden O. Modernization and growth of competitiveness of the economy of Kazakhstan. – Almaty, 2011. – 344 p. [in Russian].
5. Sagadiev K. Economy of Kazakhstan: essays on topical issues. – Almaty, 2004. – 311 p. [in Russian].
6. Nurlanova N.K. Regional paradigm of sustainable development of Kazakhstan: problems of theory and practice. – Almaty: Institute of Economics KN MES RK, 2012. – 328 p. [in Russian].
7. Kookueva V.V., Tsertseil Yu.S. Review of foreign experience in the implementation of cluster policy in the territories development. // Российское предпринимательство. – 2019. – № 20(1). – P. 401-414. – DOI: 10.18334/rp.20.1.39512
8. Lytkin A.I. Management of the innovative environment of the multitude: thesis abstract for the degree of candidate of economic sciences. – 2012 . – 26 p. – URL: <http://economy-lib.com/upravlenie-innovatsionnoy-sredoy-monogoroda#ixzz62AND2Eip> [in Russian].
9. The concept of the Regional development program of the agro-industrial complex of the Karaganda region in accordance with the State program for the development of the agro-industrial complex for 2017-2021 dated 07/12/18 # 423. – p.59 [in Russian].
10. Noskova A.A. Domestic and foreign experience of strategic planning at the municipal level // Young scientist. – 2019. – No. 41 (279). – S. 172-175. – URL: <https://moluch.ru/archive/279/62951/>[in Russian].
11. Policy at the local level – topical and problematic issues. Recommended guide for local government entities in Kazakhstan. Nur-Sultan: Printing house «IndigoPrint», 2020. – 288 p. [in Russian].
12. Electronic resource: <http://economy-lib.com/upravlenie-innovatsionnoy-sredoy-monogoroda#ixzz62AND2Eip> [in Russian].

13. Data from Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan for 2003-2019. [Electronic resource]. // Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan [web-portal]. – URL: <http://www.stat.gov.kz> [in Russian].

**Ж.Б. Аубакирова, Е.Б. Аймагамбетов, А.Ж. Тержанова**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЖЕРГІЛІКТІ  
ӨЗІН-ӨЗІ БАСҚАРУ ҚЫЗМЕТІНІҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ  
(ҚАРАҒАНДЫ ОБЛЫСЫНЫҢ МАТЕРИАЛДАРЫ БОЙЫНША)**

**Аннотация**

Мемлекеттік қызметтерді көрсету тиімділігін арттыру үшін жергілікті өзін-өзі басқарудың тиімді жұмыс істеуінің қажеттілігін ескере отырып, оларға нақты мәселелерді дербес шешуге мүмкіндік беретін жергілікті өзін-өзі басқару мен өзін-өзі басқарудың толыққанды институттарын кезең-кезеңмен қалыптастыру қажет. жергілікті және жергілікті маңызы бар мәселелер. Бұл әлеуметтік саланы, қызмет көрсету секторын тұрақтандыру мен дамытудың салалық және аумақтық факторларын, халықтың өмір сүру сапасын жақсартуды ескере отырып, аумақтарды басқару мен дамытудың сапасы мен тиімділігін арттырудың өзектілігін анықтайды.

Қазіргі шындық жағдайында жергілікті өзін-өзі басқару жүйесінің тиімді дамуы, аумақтарды дамыту инновациялық модернизация құралдарын қолданусыз мүмкін емес. Бұл ретте жалпы өңірлік өнім дамуының маңызды көрсеткіші болып табылатын, белгілі бір аймақтың инновациялық әлеуетінің даму деңгейіне сәйкес олардың жіктелуі негізінде аумақты дамытудың стратегиялық бағыттарын әзірлеген жөн. .

Республиканың аймақтары арасындағы елеулі айырмашылықтарға және бірқатар жағдайлардың бірегейлігіне қарамастан, барлық аймақтарға тән – бұл көбею процесінің жеке элементтері арасындағы байланыстардың сипаты, компоненттердің барлығына әсер ету заңдылықтары. процестің сілтемелері. Бұл элементтер мен олардың байланыстарының жиынтығы көбею циклін құрайды. Сондықтан автор Қарағанды облысын сипаттайтын көрсеткіштерді 2010-2020 жылдар кезеңіне қарастырды.

**Zh. Aubakirova, E. Aimagambetov, A. Terzhanova**

**ECONOMIC ASPECTS OF THE FUNCTIONING OF LOCAL  
SELF-GOVERNMENT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN  
(ON THE MATERIALS OF THE KARAGANDA REGION)**

**Annotation**

Taking into account the need for effective functioning of local government in order to increase the efficiency of the provision of public services, a gradual formation of full-fledged institutions of local government and self-government is required with the empowerment of them to independently resolve specific issues of local and local importance. This determines the relevance of improving the quality and efficiency of management and development of territories, taking into account the sectoral and territorial factors of stabilization and development of the social sphere, the service sector, and improving the quality of life of the population.

In the conditions of modern realities, the effective development of the local self-government system, the development of territories is impossible without the use of innovative modernization tools. At the same time, it is advisable to develop strategic directions for the development of the territory on the basis of their classification according to the level of development of the innovative potential of a particular region, where the gross regional product is an important indicator of development.

Despite the significant differences between the regions of the republic and in a number of cases the uniqueness of the situations, common to all regions is the nature of the connections between the individual elements of the reproduction process, the patterns of influence of the components on all links of the process. The totality of these elements and their connections forms the reproduction cycle. Therefore, the author considered the indicators characterizing the Karaganda region for the period from 2010-2020.

