

**Қазақ экономика,  
қаржы және  
халықаралық сауда  
университетінің**

**ЖАРЫШЫ**

2009 жылдан бастап шыгарылады



**№3**

**2015**

**ВЕСНИК**  
**Казахского университета**  
**экономики, финансов**  
**и международной**  
**торговли**

издается с 2009 года

**Главный редактор:**

**Г.С. Сейткасимов,**  
научный руководитель  
по экономическим исследованиям КазУЭФМТ,  
академик НАН РК, д.э.н., профессор

**Заместитель главного редактора:**

**А.А. Мусина,**  
директор Центра социально-экономических исследований,  
д.э.н., доцент

**Редакционная коллегия:**

|                         |   |
|-------------------------|---|
| <b>С.А. Абдыманапов</b> | ректор КазУЭФМТ, д.пед.н., профессор математики   |
| <b>М.Ф. Федоров</b>     | ректор Уральского государственного экономического университета, д.э.н., профессор                                     |
| <b>И.Ж. Исекаков</b>    | ректор Межрегионального института экономики и права при МПА ЕврАзЭС, к.ю.н.   |
| <b>В.П. Тихомиров</b>   | научный руководитель Московского государственного университета экономики, статистики и информатики, д.э.н., профессор |
| <b>С.С. Сагинтаева</b>  | проректор по академической деятельности, д.э.н., профессор  |
| <b>Д.М. Турекулова</b>  | завкафедрой менеджмента КазУЭФМТ, д.э.н., доцент  |
| <b>Б.Т. Аймурзина</b>   | завкафедрой финансов КазУЭФМТ, д.э.н.   |
| <b>Х.Г. Омарова</b>     | директор издательства КазУЭФМТ  |
| <b>Д.К. Аксеитова</b>   | технический секретарь, ведущий специалист отдела организации НИР КазУЭФМТ   |

## **МАЗМҰНЫ - СОДЕРЖАНИЕ**

### **БАНКТЕР / БАНКИ**

|  |    |
|--|----|
| <i>Сейткасимов Г.С., Мусина А.А.</i> Организационные и функциональные особенности деятельности банковских и небанковских институтов на финансовом рынке..... | 3  |
| <i>Конакбаев А.Г.</i> Экономическая сущность и подходы к определению кредитного рынка.....   | 15 |
| <i>Сагымова Л.С.</i> Риск-менеджмент в современных условиях обеспечения финансовой устойчивости банка.....   | 23 |

### **ҚАРЖЫ ЖӘНЕ ЕСЕП / ФИНАНСЫ И УЧЕТ**

|  |    |
|--|----|
| <i>Аймурзина Б.Г.</i> Проблемные вопросы повышения эффективности налогового администрирования в РК.....                                  | 32 |
| <i>Жұсупов А.Д.</i> Принципы правового регулирования налога на добавленную стоимость по законодательству Республики Казахстан.....       | 36 |
| <i>Түрекулова Д.М., Байбашева Г.К.</i> Методика проведения анализа и расчета основных показателей финансового состояния предприятия..... | 40 |
| <i>Шахарова А.Е.</i> Налоговый учет как самостоятельная учетная система.....   | 47 |

### **ЭКОНОМИКА ЖӘНЕ БАСҚАРУ / ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ**

|  |    |
|--|----|
| <i>Айткалиева А.М., Калымбетов О.Е.</i> Развитие государственно-частного партнерства в РК.....   | 52 |
| <i>Бурлаков Л.Н., Жамкеева М.К.</i> Местное самоуправление как основа развития сельских территорий.....  | 58 |
| <i>Жанакова Н.Н.</i> Современное состояние развития внешней торговли Республики Казахстан в рамках ЕАЭС.....   | 66 |
| <i>Mutalieva L.M., Iskakova M.B.</i> Theoretical aspects of fundamentals and performance evaluation of public administration.....  | 72 |
| <i>Нұғманова К.Ж.</i> Глобальное сотрудничество в вопросах нацбезопасности.....  | 76 |
| <i>Toxanova A.N., Galieva A.H., Ashikbayeva Zh.</i> Technology parks development, as an effective instrument of innovative business support in the Republic of Kazakhstan..... | 83 |
| <i>Тұрсумбаева М.Ж.</i> Значение коммуникационной функции маркетинга персонала на предприятии.....   | 87 |

### **ПСИХОЛОГИЯ ЖӘНЕ ЭКОЛОГИЯ / ПСИХОЛОГИЯ И ЭКОЛОГИЯ**

|  |    |
|--|----|
| <i>Валиева А.Б.</i> Адам аралық қатынастардың психологиялық негіздері.....   | 93 |
| <i>Аипов А.К.</i> Применение современных средств защиты в ситуациях, возникающих из-за стихийных экологических бедствий..... | 97 |

### **ОҚУ ТӘСІЛІ / МЕТОДИКА ПРЕПОДАВАНИЯ**

|  |     |
|--|-----|
| <i>Козкина Ж.А.</i> Инновациялық технологииларды казақ тілі сабактарында қолдану.....  | 107 |
| <i>Ахметова Ж.Ж.</i> Применение численных методов в задачах распространения нестационарных волн в твердых телах при динамической нагрузке..... | 110 |

### **БІЗДІҢ ТОЙ ИЕЛЕРІ / НАШИ ЮБИЛЯРЫ**

|   |     |
|---|-----|
| <i>Сейткасимов Г.С.</i> О славном юбилее коллеги..... | 117 |
| <i>Тұрарбекұлы А.Т – 75 жыл.</i> .....                | 120 |

УДК 336.719

*Г.С. Сейткасимов, д.э.н., академик НАН РК**А.А. Мусина, д.э.н., доцент**КазУЭФМТ*

КАЗАҚ ЭКОНОМИКА, КАРЖЫ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САУДА УНИВЕРСИТЕТИНҢ ЖАРШЫСЫ, 2015. – №3.

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАНКОВСКИХ И НЕБАНКОВСКИХ ИНСТИТУТОВ НА ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ

*Деятельность финансовых институтов привлекает внимание с позиции их возрастающей роли в экономике. Особенное место в финансовом секторе принадлежит банковским и небанковским посредническим институтам, что связано с их миссией и функциями по обеспечению экономики дополнительными денежными ресурсами. В данной статье исследуются вопросы, связанные с особенностями деятельности названных институтов на финансовом рынке. Рассматриваются банковские продукты в аспекте их продвижения на рынке с учетом факторов, условий и среды. Кроме этого проводится исследование деятельности небанковских посредников с позиции инвестиционной деятельности. Одним из путей решения в поиске дополнительных ресурсов обосновывается необходимость вступления банков во взаимоотношения с прочими участниками финансового рынка (недепозитными и инвестиционными).*

**Ключевые слова:** финансовые институты, банки, финансовый рынок, небанковские финансовые посредники, банковский продукт, инвестиционная деятельность.

Экономическое положение любой страны зависит от деятельности разных видов финансовых институтов, таких как биржи, банки, страховые компании, пенсионные фонды – все это учреждения, выступающие в качестве посредников между разного рода покупателями и продавцами (денег – в виде кредитов и займов, товаров, ценных бумаг и т.д.). Основным институтом по обслуживанию финансового рынка во всех без исключения развитых странах называется банковская система. На рисунке 1 представлена схема функционирования банка в качестве финансового посредника. Как видно на рисунке, банк одновременно выступает и инвестором и эмитентом, а также может выполнять функции налогового агента, рас-

четного центра, депозитария и др.

Стараясь удержаться на плаву в условиях развивающейся финансовой экономики, банки приобрели статус финансовых институтов, функционирующих на финансовом рынке, постепенно теряя так называемые «родовые» функции на кредитном и денежном рынке.

Характерным для исследований западных специалистов стала трактовка банков как информационных центров, способствующих развитию финансового рынка, их называют «предприятиями, занятыми генерированием информации и обеспечением сделок» и как предприятия, вовлеченные в информационный процесс и процесс проведения сделок [1, с. 25.].



Рис. 1 – Схема выполнения банком функций финансового посредника\*

\*Рисунок составлен авторами

На практике банки преимущественно организовывались как банковские холдинговые компании, включающие в свой состав различные дочерние компании, специализирующиеся на различных операциях, а именно финансовые, ипотечные, страховые, лизинговые, факторинговые и прочие компании. Все это приводило к тому, что отрасль банковского дела трансформировалась из самостоятельного направления в сегмент финансового дела. Более того, в трудах американских и других западных авторов понятие «банковская система» все чаще заменяется «финансовой системой». Это в целом, по мнению отдельных авторов, является результатом «финансиализации» экономики, создания особой – финансовой экономики. Эти термины встречаются в исследованиях по экономике, начиная с 2000-х годов [2]. В Казахстане сто-

ронниками теории финансовой экономики начата разработка парадигмальных основ современного развития, основанная на трудах западных и российских ученых, однако стройной концепции пока не выработано [3].

Предшественниками финансализации можно считать такие процессы, которые характерны для американской и европейской банковской системы, а именно: институциализация, секьюритизация, глобализация, приватизация, модернизация, компьютеризация. Причем для большинства американских авторов, как уже отмечалось, присуще трактовать банки как финансовые компании (институты), называя их «как предприятия, генерирующие и распространяющие информацию, а также заключающие сделки». Американским ученым Дж. Синки проведено исследование

высшего уровня современного развития банковского дела в рамках финансовой экономики, которое он называет индустрией финансовых услуг, основываясь на сближении и слиянии банков с финансовыми и парабанковскими компаниями [1, с. 32-33].

Такой подход, по нашему мнению, закономерен в условиях стран, достигших фазы «финансовой экономики», которой свойственны финансовые механизмы и финансовый расчет, как определяющие все и вся в функционирующем хозяйстве. В этом смысле можно привести достаточно точное определение финансовой экономики представителя российской экономической теории Осипова Ю.М., характеризующего финансовую экономику, как «экономику, управляемую в основе и решающей степени финансовым образом, через финансовые механизмы и в финансовых целях» [2 с. 6].

С методологической точки зрения значение финансового рынка определяется взаимосвязью с реальной экономикой и тем влиянием, которое оказывает финансовый рынок на экономический рост и, в конечном счете, на уровень жизни людей. Однако размеры и сила влияния современных финансовых рынков в значительной степени обособили их функционирование и придали серьезную специфическую значимость финансовым процессам. Объемы капиталов, обращающихся на мировых финансовых рынках, столь велики, что превышают фундаментальные макроэкономические показатели многих стран мира. Такая мощь позволяет крупнейшим участникам финансовых рынков влиять на экономические, социальные и даже политические процессы в разных частях планеты. Но эта же мощь продемонстрировала и опасность. Она заключается в возрастании финансовой нестабильности, обострении проблемы финансовых кризисов, последствия которых могут принимать массовый, эпидемический характер, охватывая по несколько государств, регионов, а иногда и все

мировое хозяйство.

Развитие финансового рынка происходит благодаря механизму финансовых сделок, который направлен на разрешение определенных противоречий, возникающих в процессе развития рыночных отношений.

Банковская деятельность имеет постоянные тенденции к изменению и развитию в соответствии с процессами, происходящими в экономике под влиянием различных факторов экономического и политического характера, а также благодаря условиям, благоприятствующим появлению новых банковских продуктов и услуг.

Эволюция банковских продуктов в зависимости от типа банка может быть представлена на основе исследования, проведенного учеными с целью выявления тенденций перехода акцентов и приоритетов банковского бизнеса по ступеням развития [4, с. 145-146].

Современный коммерческий банк реализует на рынке денег продукты, предназначенные для поддержания ликвидности: депозитные и платежные. На рынке капиталов он предлагает продукты, позволяющие свести кредитора и заемщика: кредитные продукты, а на финансовом рынке работает с финансовыми инструментами, реализуя свои функции финансового посредника. Именно такой триединый подход к оценке возможностей банка на рынке позволяет дать полный анализ современной роли банка в экономике. Следует обратить внимание на важность такого комплексного подхода в связи с тем, что в последнее время часто встречается однобокая трактовка коммерческого банка как финансового посредника, ущемляющая его роль как производителя кредитов, как одного из главных банковских продуктов. Банк как поставщик кредита в последнее время стал терять свои позиции в части его целевого направления в отрасли реального сектора, переориентировавшись на прибыльные и рисковые нап-

равления. Последствия такой политики ощутимы в первую очередь на общем состоянии экономики, отставании развития реального сектора, опережении темпов роста финансового рынка, оторванного от реальных проектов.

Исследование отечественного и зарубежного опыта банковской деятельности показывает, что современные банковские продукты на рынке денег и капитала появились в результате длительного исторического развития, пройдя стадии отбора, трансформации и модификации в разных экономических условиях. Осуществляя посредническую деятельность, банк реализует свои продукты и строит специфические отношения как хранитель денег, кредитор, инвестор, агент и комитент. Таким образом, сущность банка в качестве финансового посредника представлена как института, традиционно осуществляющего через финансовый рынок трансформацию сбережений в инвестиции и кредиты, а также как института денежного рынка, оказывающего услуги в зависимости от сущности сделок и применяемых инструментов. В современном мире это обеспечивает перелив капиталов, приток инвестиций, осуществление расчетов, формирование цен на важнейшие валюты и финансовые инструменты, предложение широкого ассортимента банковских продуктов, банковских услуг и операций.

В ходе банковской деятельности банковские услуги интегрированы в общий процесс предложения. К примеру, банки предлагают клиентам не отдельные услуги, а «пакеты услуг», которые могут сочетать в себе различные их разновидности (кредитно-депозитные, транзакционные, операционные услуги). Отсюда возникает понятие «банковских продуктов», т.е. комплекса услуг банка, или дополнительных услуг, делающих банк более привлекательным в глазах потенциальных и реальных клиентов, в сравнении с конкурирующими банками. Ассортимент дополнительных услуг

формируется по мере необходимости клиента в обслуживании той или иной услуги, развития банка за счет введения модифицированных или замены существующих услуг. В связи со значительным расширением сферы банковской деятельности в последнее время появились новые виды банковской продукции, не связанные с оказанием только традиционных услуг, к которым, в первую очередь следует отнести куплю-продажу финансовых инструментов. Пополнение продуктового ряда банка в любом случае направлено на удовлетворение какой-либо потребности клиента, что объединяет по существу все виды банковских продуктов. К основным видам банковских продуктов по-прежнему остаются привлекаемые депозиты и предоставляемые кредиты. За счет разницы процентов по кредитам и процентов по депозитам банки продолжают получать наибольшую массу прибыли. В рамках этих двух основных традиционных услуг банки создали и продолжают создавать разнообразные варианты и формы банковских продуктов.

Как показано в таблице 1, предоставляемые коммерческим банком услуги достаточно разнообразны. Причем характерно то, что банки не ограничиваются традиционными видами услуг. Существующие виды конкуренции внесли и продолжают вносить свою долю влияния на процесс формирования конкретных операций банка и внедрения новых банковских услуг. Говоря о конкурентоспособности банковских продуктов и услуг, следует учитывать, что для казахстанских банков процесс освоения рынка проходил при параллельном внедрении совершенно новых для отечественных банков видов финансовых услуг и развитии традиционных банковских операций. В век стремительно развивающихся информационных технологий использование только классических банковских услуг, без учета новых технологий, может привести к сокращению спроса на банковские услуги.

Поэтому банки все большее внимание отводят внедрению банковских инноваций.

В мировой практике количество оказываемых услуг банками оценивается в количестве до 300 видов, в нынешней казахстанской – до 200. По данным проведенного анализа, в 2004 году банки Казахстана оказывали 170 видов услуг [5]. Изучая перечень этих услуг с позиции востребованности клиентами, можно заметить, что среди них есть такие, которые сопровождаются рядом услуг, так или иначе без которых невозможно приобрести «основной» бан-

ковский продукт. Например, такой банковский продукт, как депозит, сопровождается следующими услугами: как открытие счета, ведение счета, представление выписки, переводы и т.д.. Банковский продукт «кредит» также невозможен без определенных услуг, а именно таких, как: открытие счета (текущего, ссудного), выдача наличных денег, списание процента, погашение долга и пр. Данные услуги, или точнее процедуры, – обязательные, т.е., как правило, они сопровождают приобретение клиентом основного банковского продукта.

КАЗАК ЭКОНОМИКА, КАРЖЫ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САУДА УНИВЕРСИТЕТИННИң ЖАРШЫСЫ, 2015. – №3.

**Таблица 1 – Основные типы банковских услуг**

| Тип банковской услуги   | Предоставляется коммерческим банком  |
|---|--|
| Стратегические:<br>позволяют клиенту банка разработать и достичь существенных стратегических преобразований в характере, направлениях и масштабах деятельности, либо образе жизни | инвестиционные кредиты, размещение займов, пластиковые (платежные) карточки, синдикационные займы, закладные операции, сберегательные счета; учреждение финансово-промышленных групп |
| Текущие:<br>позволяют клиенту банка оптимальным образом добиться целей, поставленных в годовом плане  | потребительский кредит; необеспеченный кредит; операции на денежном рынке; депозитные счета; бюджетные счета; чековый клиринг  |
| Оперативные:<br>позволяют клиенту банка подготовиться и быстро решить не запланированные проблемы   | депонирование, залог ценностей; обеспеченный кредит; страхование жизни; страхование кредитов; факторинг; лизинг  |
| Специальные:<br>позволяют клиенту получить профессиональную помощь в непредвиденных кризисных ситуациях   | рефинансирование; вторичные закладные; объем страховой ответственности; продажа услуг  |

Наиболее высокий спрос на банковские продукты, по нашему мнению, будет реален при самых благоприятных прогнозах среды, позитивных стимулах и стимулирующих факторах. Это возможно, в первую очередь, при подъеме в экономике, высоких текущих доходах и наличии инвестиционного потенциала субъектов экономики, доверии к банкам в обществе, насыщенном рынке товаров и услуг и развитом рынке недвижи-

мости (жилья). В качестве определяющих факторов стимулирующего характера, по нашему мнению, является наличие нормативной базы и рациональной ценовой политики банков. При наличии свободных ресурсов сберегатели (вкладчики) и владельцы средств готовы к инвестированию на приемлемых условиях по доходности.

Период с начала 2000-х годов показал, что при отсутствии прочих сберегательных

инструментов банковские депозиты стали привлекательны для субъектов экономики. При этом процентные ставки по депозитам в целом имели различные тенденции – как к росту, так и к снижению.

Кредитные продукты банка подвержены влиянию других факторов, в частности, это касается больше кредиторов, т.е. самих банков, которые, несмотря на риски неопределенности и асимметрии, продолжают развивать кредитование как основной источник банковской прибыли. Для продвижения кредитных продуктов банка, также как и депозитных, весьма важно наличие благоприятной среды, соответствующих условий и факторов, обуславливающих возможности удовлетворения потребностей в дополнительных средствах субъектов экономики юридических и физических лиц.

На сегодня единственным положительным показателем благоприятности среды можно назвать наличие конкурентных кредитных учреждений в стране. Как известно, коммерческие банки осуществляют кредитование наряду со специализированными учреждениями, такими как ипотечные организации, кредитные товарищества, ломбарды, микрокредитные организации и пр. По остальным параметрам ситуация довольно негативная: экономика Казахстана, как и многих стран мира, находится в стадии развития, обусловленной последствиями кризисной ситуации. Платежеспособный спрос населения также характеризуется низкими показателями вследствие незначительных доходов и роста безработицы в стране. Это свидетельствует о негативных тенденциях, что естественным образом не благоприятствует развитию полноценных условий для продвижения кредитных продуктов на рынке банковских услуг.

Для успешного продвижения кредитных продуктов к благоприятной среде требуется наличие необходимых позитивных условий, а именно наличие свободных кредитных ресурсов желательно с «длинными»

сроками (от 1 года и выше), достаточно высокая кредитоспособность заемщиков и развитая система страхования кредитных рисков, способная защитить кредиторов от возможных потерь. Наиболее острой проблемой сегодняшнего дня для банков и всей кредитной системы является недостаточность ресурсной базы. Как известно, в последние годы банки привлекали внешние займы, которые активно размещали в виде кредитов, при этом внутреннее фондирование не способно удовлетворить растущие потребности кредитования. Ко всему следует добавить обострившуюся проблему кредитных рисков, которая выражается в качестве ссудного портфеля ростом проблемных займов, в свою очередь, требующую отвлечения средств на формирование банковских провизий.

Резюмируя проведенное исследование в части деятельности банковских институтов, следует отметить, что успешная банковская деятельность обусловлена общим состоянием экономики, наличием соответствующих условий и стимулирующих факторов, среди которых есть такие, которые не зависят от банковских институтов. Исходя из этого, от всех участников финансового рынка требуется разработка особой схемы взаимодействия в конкретных экономических условиях.

Рассмотренные условия, факторы и среда продвижения банковских продуктов представляют собой внешнюю оболочку этих параметров. Для банка же важно соблюдение специфических условий, характеризующих его изнутри в части соответствия экономическим (пруденциальным) нормативам, наличия микро-макросреды и внутрибанковских факторов, имеющих значение в развитии банковской деятельности.

Обострение конкуренции на рынке банковских услуг, усложнение и бурное развитие современных информационных технологий обусловливают потребность в изучении взаимосвязей и взаимодействия бан-

ковских институтов с отдельными субъектами финансового рынка. В свете поставленных перед экономикой задач инвестиционно-инновационного развития возникает потребность в теоретическом и практическом переосмыслинии поведенческой линии финансовых посредников, поскольку в условиях глобализации конкурентоспособность финансовых посредников пока недостаточна.

Наряду с банками в финансовом секторе начинает реально выделяться функционирующее звено, организации которого осуществляют на финансовом рынке специализированные услуги и финансовые продукты с использованием современных рыночных финансовых технологий. Это организации образуют небанковский сектор, включающий совокупность специальных кредитно-финансовых институтов, ориентированных на область розничного финансирования, особенно на потребительское кредитование и предложение таких услуг как ипотека, лизинг, трастовые продукты, страхование, микрофинансирование и др.

Использование понятия «финансовое посредничество» не подменяет применяемые категории «финансовая система страны», «банковская система», «финансово-кредитная система» и др. Данная трактовка сложной системы финансовых, кредитных, денежных, бюджетных и других отношений и институтов связана с попыткой сделать акцент на формирование сложного симбиоза финансовых и банковских услуг. Этот симбиоз включает отпочковавшиеся от финансовой системы отдельные содержательные и управлочные механизмы – функции, а также сформировавшиеся новые институты, которых раньше в практике финансово-банковской системы не было. От финансовой системы в данный симбиоз попали механизмы формирования целевых фондов, а от банковской системы – принципы возвратности, платности и срочности. К числу новообразованных инсти-

тулов, реализующих функции, отличающиеся как от чисто банковской практики, так и от финансовой, можно отнести лизинговые, трастовые, ипотечные микрофинансовые компании, которые в экономической литературе определяются как финансовые.

На рисунке 2 показана принципиальная схема взаимосвязи банковской системы с финансовыми учреждениями, а также с небанковскими финансовыми посредниками. Связующим элементом между указанными институтами является денежное обращение (наличный и безналичный оборот, платежная система).

В теории и практике реформирования финансово-банковских отношений в Казахстане в последние годы наиболее употребительным было использование подхода к сегментации финансово-банковской системы, связанной с выделением, во-первых, государственного уровня кредитной системы, уровня Национального банка РК; во-вторых, банковской системы; в-третьих, небанковской сферы финансово-банковских организаций.

На новом этапе появились предложения по ориентации на создание так называемой «парабанковской системы» (кредитные товарищества, ломбарды, ипотечные компании, лизинговые компании и другие кредитные посредники). Они обеспечивают развитие финансовых рыночных отношений в основном непосредственно среди представителей малого бизнеса и населения (это не исключает и других сфер финансовых услуг).

Формирование небанковских структур обусловлено во многом трансформацией отношений финансового капитала под влиянием сложных социально-экономических воспроизводственных процессов.

Развитие финансового капитала всегда было тесно связано с развитием банковской системы, предопределялось ее состоянием. Однако не только банковская система предопределяет развитие и формы движения

финансового капитала, он, в свою очередь, оказывает значительное влияние на развитие банковского дела. Важнейшим свойством финансового капитала является способность к конвертации, постоянной смене

своих форм. С одной стороны, происходит постоянный переход капитала из одной формы в другую, а с другой – сращивания, срастания этих форм.



**Рис. 2 – Взаимосвязь банковской системы с небанковскими финансовыми посредниками и финансовой системой**

Важным моментом обозначено то положение, что в последнее время увеличилась потребность реального производства в непосредственном участии финансово-банковских учреждений в воспроизводственном процессе, выходящем за рамки простого предоставления кредитов (чем в основном заняты банки). Финансовый капитал тесно связан с различными сегментами финансового и товарного рынков. Переплетение различных форм капиталов, в

т.ч. в рамках финансового, позволяет ему в различных организационных формах функционировать относительно самостоятельно и независимо от всех других форм капитала и экономических субъектов.

Практически небанковский сектор является одной из сфер реализации финансового капитала, формы которого в этом случае достаточно сложны и дифференцированы (табл. 2).

Таблица 2 – Содержательная характеристика капитала\*

| Формы реализации              | Характерные особенности  |
|-------------------------------|--|
| Среда существования           | Финансово-товарный и кредитный рынок   |
| Форма проявления              | Финансовые инструменты (кредит, лизинг, паевой взнос и др.)  |
| Формы движения капитала       | Накопление, функционально-ориентированные области использования, централизация                         |
| Организационно-правовые формы | Различные финансово-кредитные институты в форме компаний, фондов, сообществ, кооперативных образований |
| Функции капитала              | Перераспределительная, накопительная, воспроизводственная, регулирующая                                |
| Основы развития               | Потребности экономических субъектов и экономики страны в целом   |

\*Таблица составлена по данным источника [6, с. 35].

Развитие и усложнение структуры финансового рынка, появление новых финансовых инструментов способствует изменению связей финансового капитала и форм его существования, учитывая его способности приспосабливаться к меняющимся окружающим условиям, трансформируясь по форме и по содержанию, приобретая новые, не свойственные ему ранее черты [7].

Банковский капитал является одной из частных ограниченных форм капитала, при выходе его за рамки нормативно-правовых регламентаций он породил своеобразную «парасистему» банковского капитала в виде его особой небанковской (финансовой) сферы. При определенной ограниченности и условности данного определения, оно в целом отражает специфику существования новой формы капитала, реализующего специфические финансовые продукты и услуги, что определяет его неоднородную структуру.

Важнейшая проблема современного казахстанского финансового рынка – противоречие между значительным размером накопленной на нем ликвидности и небольшим размером ресурсов, направляемых в виде инвестиций в реальный сектор экономики. Практически между финансовым рынком и реальным сектором экономики

сформировался «барьер», препятствующий доступу предприятий реального сектора экономики к финансовым ресурсам.

Причинами формирования «барьера» являются проблемы общеэкономического характера, среди которых особо следует отметить инфляцию, высокие транзакционные издержки, налоговый режим, не обеспечивающий стимулирование инвестиций, отсутствие реальной поддержки малого и среднего предпринимательства, слабое использование новых финансовых институтов (лизинг, ипотека и др.). Помимо этого, негативный вклад вносят и проблемы неэффективного финансового посредничества.

Реализация множественности, дифференциации финансовых посредников, предлагающих различные финансовые продукты и услуги, осуществляется через процессы конкуренции банков с небанковскими институтами. Это связано, во-первых, с недостаточной финансовой мощью отечественной банковской системы; во-вторых, значительное пространство затрудняет концентрацию предложения банковских продуктов только банками; в-третьих, разнообразно ориентированные финансовые компании способны более результативно обеспечить потребителей специальными

услугами (естественно, при достаточно развитой сети организаций, с соответствующим уровнем менеджмента). Мировой опыт подтверждает неизбежность конкуренции банков с учреждениями, оказывающими финансовые услуги, при этом в отдельных случаях банки теряют сферы обслуживания.

Круг небанковских учреждений включает такие виды, как

- кредитные товарищества;
- ломбарды;
- лизинговые компании;
- ипотечные компании;
- страховые компании;
- накопительные пенсионные фонды;
- инвестиционные фонды и компании;
- микрокредитные организации;
- специальные финансовые институты и фонды.

Процесс институционализации системы финансового посредничества в Казахстане прошел сложный путь. Его формы, интенсивность, темпы, уровень и степень воздействия на экономический рост и уровень жизни населения существенно изменились. Этот процесс в Казахстане имеет циклический, пульсирующий характер. Он

имеет тенденции к росту, углублению, интенсификации, но в отдельные периоды его темпы замедляются. На этот процесс влияют институциональные особенности формирования казахстанской модели системы финансовых посредников: государственное воздействие, активная роль неформальных норм и правил поведения с коррупционным уклоном, эмиссионно-учредительская деятельность.

Как отмечено выше, с учетом современной ситуации можно разделить на следующие типы и виды финансовых посредников (табл. 3). Лидирующее положение на рынке занимают депозитные учреждения. Они управляют ликвидностью своих клиентов, организуют денежные переводы, привлекают средства во вклады, реализуют разнообразные кредитные продукты, минимизируют транзакционные издержки и риски.

Преимущественным типом депозитных финансовых посредников являются банки, которые призваны: сохранять денежные средства, осуществлять обмен-размен и перемещение ликвидности, кредитование, организовывать переводы, оказывать гарантийные и информационные услуги.

**Таблица 3 – Типы и виды финансовых посредников**

| Тип финансовых посредников  | Виды финансовых посредников  |
|-----------------------------|--|
| Депозитные (банковские)     | Банки<br>Сберегательные специализированные институты<br>Почтово-сберегательные учреждения  |
| Недепозитные (небанковские) | Страховые компании<br>Пенсионные фонды<br>Кредитные товарищества<br>Лизинговые фирмы<br>Ипотечные компании<br>Факторинговые компании<br>Микрокредитные организации |
| Инвестиционные              | Инвестиционные компании и фонды<br>Паевые фонды<br>Специализированные банки, фонды и компании  |

От всех других финансовых посредников их отличает наличие возможности снабжать клиентов ликвидностью и регулировать ее с помощью предоставления «пула» услуг. Особое место в этой сфере принадлежит отношениям банков первого уровня и второго уровня (вертикальные отношения), а также банков второго уровня между собой (горизонтальные отношения). Более того, в поисках дополнительных ресурсов банки вступают во взаимоотношения с прочими участниками финансового рынка (недепозитными и инвестиционными). Кроме того, они взаимодействуют с различными институтами мелкого кредита (микрофинансовые организации, кредитные товарищества, ломбарды и т.п.). С одной стороны, создавая первичные требования и обязательства, они переуступают ихенным финансовым посредникам для дальнейшего перемещения на рынке. С другой стороны, привлекая их ресурсы, банки трансформируют их в производные финансовые инструменты.

Недепозитные учреждения, так называемые «небанковские банки», взаимодействуют с разными финансовыми посредниками на межбанковском, валютном рынке, на рынке ценных бумаг, на рынке пластиковых карт, на рынке инкассирования платежных и расчетных документов. Мотивом данного взаимодействия выступают: снижение асимметрии информации, диверсификация деятельности с целью получение стабильного дохода и снижения рисков [8].

С позиции инвестиционной деятельности все финансовые посредники являются проводниками между финансовым и реальным сектором экономики, способствуя доставке ресурсов (преимущественно долгосрочных) на развитие конкретных проектов. При этом они являются трансформаторами денежных сбережений населения в инвестиционные ресурсы путем использования различных инструментов финан-

сового рынка. Инвестиционная деятельность финансовых учреждений, как отмечено выше, позволяет провести другую их классификацию в зависимости от участия в формировании и реализации инвестиционного потенциала, что зависит от состояния экономики, стабильности ее параметров, а также уровня инвестиционного климата в стране.

В современном Казахстане формируется двухступенчатая система принципиальных основ развития как системы банков, так и финансовых организаций небанковской системы. Функциональная интеграция банковских услуг, с одной стороны, приводит к консолидации и переплетению рынков банковских услуг, появлению новых формальных и неформальных институциональных форм на микро-, мезо-, макро- и мегаэкономическом (международном) уровнях, что означает доминирование определенных институтов в этой схеме. В условиях финансовой интеграции проявилось стремление к усилению сфер контроля за счет учреждения комплексных банковских институтов, а также через сотрудничество между уже существующими финансовыми компаниями.

Модель небанковской системы является сложной, включающей группы функционально однородных институтов и организаций, многие из которых пока не отвечают современным требованиям развития казахстанской экономики (финансовые институты ипотеки, лизинга, потребительского кредитования населения, страхования и др.). К тому же недооценка важности идей и идеологии в отдельных финансовых сферах ведет к слабости институтов, обеспечивающих воплощение в жизнь этих идей. На практике это проявляется в слабости ипотечной системы, розничного кредитования населения, лизинговой системы и др. Практика показывает, что казахстанский небанковский сегмент недостаточно насыщен институтами, которые способны обес-

печить потребности населения в специфических финансово-банковских услугах. Что касается реального сектора экономики, то в данном направлении деятельность небанковских институтов важна с точки зрения мобилизации свободных средств экономических субъектов и использования их в качестве инвестиционных ресурсов. Именно этот аспект проблемы обуславливает необходимость решения вопросов взаимодействия банковских и небанковских инсти-

тутов с целью выявления резервов роста инвестиционного потенциала. Исходя из этого, можно заключить, что научные исследования в сфере банковского и финансового посредничества были и остаются привлекательными, как с позиции дальнейшего развития экономической теории, так и решения практических задач достижения эффективного взаимодействия финансового и реального секторов экономики.

### **Литература**

1. Синки Дж. Финансовый менеджмент в коммерческом банке и в индустрии финансовых услуг / Пер. с англ. – М.: Альпина Бизнес Букс, 2007. – 1018 с.
2. Экономическая теория на пороге XXI в. – 4:Финансовая экономика / Под ред. Ю.М. Осипова, В.Г. Белолипецкого, В.С. Зотовой – М.: Юристъ, 2001. – 704 с.
3. Алиев У.Ж. «Теоретическая экономия» как научно-дисциплинарная и парадигмальная основа современного экономического знания // Кризис современной экономической теории: конфликты парадигм: материалы симпозиума. – Кострома: КГУ, 2008. – С. 235-248.
4. Парусимова Н.И. Банковское дело: модель развития. – М.: Московская Академия предпринимательства, 2008. – 495 с.
5. Салимова Ж.Д. Инновационные банковские услуги и процесс из развития в Республике Казахстан // Дисс. на соиск. учен. степ. к.э.н. – Караганды, 2004. – 136 с.
6. Сычев А.В. Повышение роли небанковских институтов в развитии рынка розничного финансирования // Дисс. на соиск. учен. степ. к.э.н. – М., 2006. – 165 с.
7. Додонова И.В. Финансовый капитал и его роль в экономической системе рынка. – СПб.: СПб УЭФ, 2004. – 224 с.
8. Формы взаимодействия финансовых посредников в России. Моногр. / О.Ю. Донецкова. – LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH&Co/KG, 2011. – 186 с.

### **Tүйін**

Мақалада қаржы институттарының қаржы нарығындағы жұмыстарының ерекшелегіне байланысты мәселелер қаралады. Банк өнімдерінің нарықтағы қозғалысының факторлары, шаттары және ортасы зерттеледі, сондай-ақ банктік емес дәлдардың инвестициялық қызметтері қаралады. Қосымша инвестициялық ресурстарын табу мәселесін шешудің бір жолы – банктердің қаржы нарығына қатынасушы басқа да институттармен депозиттік емес және инвестициялық карым-қатынас жасауы.

### **Summary**

This paper explores the issues associated with the financial institutions. Banking products are considered in terms of their promotion in the market, taking into account factors, conditions and environment. In addition, research is carried out from a position of non-bank intermediaries investing activities. One solution to find additional resources based necessity of banks entrance into a relationship with other financial market participants (non-deposit and investment).

УДК 336.77.067.22

*А.Г. Конакбаев, д.э.н., доцент*

КазУЭФМТ

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ И ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КРЕДИТНОГО РЫНКА

*В данной статье рассматриваются различные походы к сущности и определению кредитного рынка. Отмечается, что экономической науке свойственно широкое использование как понятия «кредитный рынок», так и «кредитная система». Многими учеными кредитный рынок достаточно часто отождествляется как рынок ссудного капитала, что, в свою очередь, обуславливает необходимость определения различий между данными экономическими категориями.*

**Ключевые слова:** кредитный рынок, кредитная система, теории кредита.

В настоящее время Казахстан стоит на пороге вхождения в мировую экономическую систему. Вопросы недопущения перегрева экономики за счет увеличения внешних инвестиций и банкротства ведущих отечественных финансовых институтов обуславливают необходимость изучения кредитного рынка. Однако с развитием рыночной экономики в Казахстане процессы управления и регулирования денежных, финансовых, кредитных и других экономических отношений становятся весьма сложными, требующими постоянного совершенствования. При этом понятие «кредитный рынок» приобретает новый оттенок. Это не просто совокупность отдельных финансовых институтов с их функциями и операциями, которые изучаются в отдельных дисциплинах. В реальной рыночной экономике интересы субъектов рынка, участников, посредников переплатаются, усиливаются риски и напряженность.

Кредитный рынок – чрезвычайно сложная система, в которой деньги и другие финансовые активы обращаются самостоятельно, независимо от обращения реальных товаров. Данный рынок оперирует многообразными финансовыми инструментами, обслуживается специфическими финансовыми институтами, располагает

разветвленной и разнообразной инфраструктурой.

В отечественной экономической литературе кредитный рынок представляется как экономические отношения, связанные с движением денежного капитала в разных формах [1, 2, 3].

Кредитный рынок для казахстанского финансового рынка выступает центральным звеном и в общем объеме потоков финансовых инструментов занимает ведущее место на рынке. На становление и развитие кредитного рынка непосредственное влияние оказывали и оказывают наиболее известные теории кредита как натуралистические, так и капиталотворческие.

Натуралистическая теория кредита первоначально обоснована видными английскими экономистами А. Смитом и Д. Рикардо. Этой теории придерживались представители так называемой исторической школы, среди которых можно выделить таких экономистов, как Ж. Сэй, Ф. Бастия, Д. Мак-Куллох.

Необходимо отметить, что представители натуралистической школы выдвигали искаженную трактовку сущности кредита и его роли в капиталистической экономике. Ошибочность их взглядов заключалась в том, что они не понимали кругооборота промышленного капитала в трех формах и

сущности ссудного капитала как обособившейся части промышленного капитала в денежной форме, а, следовательно, самостоятельной роли ссудного капитала и его специфики. Поэтому они трактовали кредит как способ перераспределения материальных ценностей, тогда как на самом деле кредит есть движение ссудного капитала. Отождествляя ссудный и действительный капитал, натуралисты не понимали не только роли кредита и его создателя – банков, но и его двойственного характера, в силу которого кредит может способствовать как расширению капиталистического воспроизводства, так и обострению его противоречий.

Тем не менее натуралистическая теория имела ряд позитивных аспектов. Ее представители справедливо считали, что кредит не создает реального капитала, который образуется в процессе производства. Они показывали зависимость кредита от производства, не преувеличивая его роли (в отличие от представителей капиталотворческой теории), подчеркивали зависимость процента от колебания и динамики прибыли. Таким образом, натуралистическая теория содержала противоречивые трактовки кредита.

Концептуальные подходы капиталотворческой теории были сформулированы английским экономистом Дж. Ло. Согласно его взгляду, кредит занимает положение, не зависимое от процесса воспроизводства, и ему принадлежит решающая роль в развитии экономики. Из данного постулата вытекали все последующие элементы капиталотворческой теории о кредите.

По мнению Дж. Ло, кредит отождествляется с деньгами и богатством и он способен привести в движение все неиспользуемые производственные возможности страны, создавать богатство и капитал. Банки он рассматривал не как посредников, а как создателей капитала. Экономисту Дж. Ло принадлежит идея об организации эмиссионного банка, с помощью которого можно привести в движение все производи-

тельные силы общества и обогатить страну. Однако на практике эти идеи провалились.

Дж. Ло делал ставку на эмиссию банкнот с принудительным курсом, что носило спекулятивный характер и стало основным недостатком его теории. Однако он оказался пророком, т.к. кредитные отношения получили широкое развитие в начале XIX века. Последователями и теоретиками капиталотворческой концепции в начале XX века стали западные экономисты А. Ган, И. Шумпетер, Дж. Кейнс и Р. Хоутри.

А. Ган и И. Шумпетер считали банки всесильными, поскольку кредит создает депозиты, а значит и капитал. Они полагали, что кредит может быть безграничным, и поэтому безграничны создаваемые им депозиты и капитал. По их мнению, инфляционный кредит (т.е. кредит, способный к безграничному росту) является движущей силой воспроизводства, экономического развития и содействует постоянному экономическому росту. Поэтому их теория получила также название «экспансионистская теория кредита».

Мировой кризис 1929-1933 годов развенчал капиталотворческую теорию и показал ее полную несостоятельность. Однако «rationальные зерна» данной теории были использованы Дж. Кейнсом и его последователями после кризиса этого периода и Второй мировой войны. В целом, базируясь на основах капиталотворческой теории, Кейнс и его последователи обосновали принципы кредитного регулирования экономики, согласно которым кредит определяет уровень экономического развития. Поэтому для того, чтобы стимулировать производство и потребительский рынок, необходимо способствовать расширению инвестиций путем снижения ссудного процента, что в конечном итоге увеличит производственный и потребительский спрос, снизит безработицу.

Ссудный капитал по Кейнсу был приравнен к деньгам и определял уровень про-

цента от количества денег в обращении. В соответствии с его более поздней концепцией, деньги влияют на процент, процент – на инвестиции, инвестиции – на производство, производство – на доход, а последний – на цены.

Эта теория получает дальнейшее развитие в теории монетаризма, представителями которой являются М. Фридман, Р. Руза, А. Берне, Ж. Рюэфф, О. Файт. Особо следует выделить концепцию монетаризма М. Фридмана, согласно которой основными инструментами регулирования экономики являются изменения денежной массы и процентных ставок, что дает возможность чередовать кредитную экспансию и рестрикцию. Установление среднегодовых темпов роста денежной массы в сочетании с определенным уровнем процентных ставок позволяет влиять на динамику производства и цен.

А. Смит писал: «Разделение труда ограничено протяженностью рынка и именно кредитно-финансовые институты позволяют создавать множество специализированных агентов, исполняющих, с большей эффективностью, назначение различных финансово-кредитных институтов и расширяющих рынок» [4]. По его мнению, в механизме функционирования кредитного рынка огромная роль принадлежит банкам как практически основным субъектам кредитного рынка, выполняющим традиционную функцию банка – выдачу кредитов.

Некоторые интересные моменты анализа роли банков в активизации кредитного рынка рассмотрены в трудах классика экономической теории Д. Рикардо, считавшего, что банк в подлинном смысле слова возникает лишь там, где совершаются операции не только с собственными, но и чужими капиталами, т.е. когда банк не только представляет, но и получает кредит [5].

Являясь составной частью широких денежных отношений в стране и между странами, финансы и кредит в органической взаи-

мосвязи с деньгами, «тесно с ним переплетаясь в процессе движения стоимости валового общественного продукта..., оказывают значительное воздействие на воспроизводственные процессы, ускоряя либо замедляя экономическое развитие страны» [6].

Вместе с тем социально-экономические процессы на первом этапе перехода республики к рынку (1991-1995 гг.) подтвердили, что «финансы и кредит в большей мере, чем при командной экономике, испытывают на себе отрицательные последствия диспропорций в сфере производства и обращения, и особенно неравновесия в денежной сфере» [7, с. 54-65].

Глубокая аргументация автора вполне подтверждена выводами, анализом практики реформирования в первые годы и ожидаемым прогнозом на перспективу. Нельзя не подтвердить и усилить позицию автора, что в «экономике Казахстана... наиболее отчетливо проявляются прямые и обратные взаимосвязи между деньгами и финансами и кредитом. С одной стороны, велико влияние денег на функционирование финансов и кредита, поскольку обесценение денег, т.е. их инфляция, нарушает нормальное функционирование финансово-кредитной системы, что сдерживает экономическое развитие республики. С другой стороны, как свидетельствует мировой и наш опыт, существует и обратная связь, которая заключается в том, что весь мир сегодня использует в борьбе с инфляцией в первую очередь и денежно-кредитные инструменты регулирования» [7, с. 58].

Финансово-кредитные институты, в т.ч. и банки должны не формально участвовать в движении денежных потоков, а поддерживать общественно значимые эффективные проекты, особенно при кредитовании. Из данного тезиса вполне убедительно можно проследить признание первичности базисной основы (финансовые ресурсы, перелив капиталов, движение денежных потоков, наличие связи между

финансами и кредитом), хотя нельзя исключать огромную роль самих финансово-кредитных институтов и инструментов регулирования.

Обеспечивая доступ к финансовым и кредитным ресурсам, которые необходимы для развития экономики, финансово-кредитная система активно управляет и регулирует интересы субъектов рыночных отношений, включая само государство, усиливая зачастую зависимость. Здесь можно согласиться с мнением экономистов, что «Финансово-кредитная система современного рыночного хозяйства представляет собой совокупность финансово-кредитных институтов и отношений, возникающих в процессе воспроизводства и перераспределения финансовых ресурсов общества, а также инструментов регулирования финансово-кредитных отношений через механизмы бюджетной системы и рынка ссудных капиталов» [8, с. 4].

По мнению профессора З.Д. Исаковой, «Финансово-кредитная система – это сложное сочетание проявления финансов и кредита через механизм распределения и перераспределения финансовых ресурсов общества на основе функционирования специальных учреждений в стране с целью формирования финансово-кредитных ресурсов и их эффективного использования» [6].

Бессспорно, в данном определении функциональное назначение и роль финансово-кредитных учреждений не умаляется, наоборот, они становятся ответственными за максимальную централизацию денежных средств и их размещение.

Сами по себе понятия «кредитный рынок» и составляющая его инфраструктура трактуются неоднозначно. Особый интерес к понятию «кредитный рынок» как предмету научных исследований возник сравнительно недавно.

По-разному определяются и понятия «рынок ссудных капиталов», «финансовый рынок», «кредитный рынок» и «кредитная

система». Далеко не все авторы применяют понятие кредитного рынка, а пользуются другими терминами.

Отдельные ученые-экономисты считают, что рынок ссудного капитала подразделяется на два базовых сегмента – кредитную систему (совокупность различных кредитно-финансовых институтов) и рынок ценных бумаг. В свою очередь, последний состоит из первичного, вторичного (биржевого) и внебиржевого рынков [9]. Здесь наблюдается чисто институциональный подход, где акцент делается на организационные формы функционирования рынков. Если же рассматривать это с точки зрения сущности кредитных отношений (т.е. как предоставление средств на принципах возвратности, срочности, платности), то нетрудно убедиться, что четкой границы между сегментами рынка ссудных капиталов в данном определении не наблюдается: ведь кредитные отношения существует не только на первом, но и во втором базовом сегменте (рынок долговых эмиссионных и неэмиссионных ценных бумаг).

В экономической литературе также рассматриваются определения, в которых кредитный рынок как наиболее общее понятие делится на два базовых сегмента: рынок денег (рынок краткосрочных ссудных капиталов) и рынок капиталов, в составе которого выделяются: а) рынок среднесрочных ссудных капиталов; б) рынок долгосрочных ссудных капиталов; в) финансовый рынок; г) рынок золота [10]. Здесь под финансовым рынком авторы понимают рынок, на котором осуществляется эмиссия и купля-продажа ценных бумаг, что в приведенной классификации тождественно финансовому рынку, и может составлять часть кредитного рынка: далеко не все ценные бумаги выражают кредитные отношения. Это не относится, например, к акциям, которые являются долевыми ценными бумагами и не предполагают однозначно срочности и возвратности средств.

Так что включение рынка ценных бумаг полностью в состав кредитного рынка представляется не вполне обоснованным. На рынке ценных бумаг обращаются как долговые, так и долевые ценные бумаги.

В.М. Коркин предлагает более детальное определение сущности ссудного и кредитного рынков: по его мнению, ссудный рынок по своему содержанию и функциям охватывает все виды капитала, приносящего проценты (в т.ч. долгосрочные ценные бумаги), а кредитный рынок – рынок банковского кредита – представляет собой единство и взаимосвязь рынка кредитов и рынка депозитов [11, с. 22-23]. Однако, на наш взгляд, определение кредитного рынка как рынка банковского кредита суживает его экономическое содержание.

С другой стороны, по мнению А.Л. Шишова, кредитный рынок – это сфера, где покупаются и продаются денежные средства, созданные финансовыми институтами данной страны, на условиях срочности, возвратности и платности [12, с. 223]. Однако данное определение не учитывает современные тенденции глобализации и общемировой интеграции кредитных рынков.

Академик И.А. Трахтенберг считал, что «денежный рынок и рынок капиталов составляют один и тот же единый рынок ссудных капиталов. Но если в одном случае капитал выступает не столько (хотя он и это значение сохраняет) как капитал, сколько как сумма покупательных и платежных средств, то в другом – ссужаемая сумма денег выступает не столько (хотя сохраняет и это значение) как деньги, сколько как капитал» [13, с. 501]. Но в современной экономической литературе указывается, что рынок капиталов и денежный рынок входят в понятие финансового рынка и отличаются своими особенностями формирования.

В учебнике под редакцией Л.А. Дробозиной «Финансы, денежное обращение и кредит» рынок ссудных капиталов представлен как особая сфера финансовых отно-

шений, связанных с процессом обеспечения кругооборота ссудного капитала [14, с. 331]. По Национальному социологическому словарю сфера – это область или пределы распространения [15]. Таким образом, согласно данному определению, кредитным рынок ограничен определенными рамками, которые не учитывают процессы взаимодействия кредитного рынка с другими элементами финансового рынка.

Российскими учеными содержание кредитного рынка трактуется следующим образом: «Рынок ссудных капиталов – один из финансовых рынков – особая сфера финансовых отношений, связанных с процессом обеспечения кругооборота ссудного капитала» [16, с. 209]. А также «это механизм перемещения свободных средств от кредиторов к заемщикам в любых формах» [17, с. 190].

Казахстанские авторы определяют его как «рынок, на котором происходит процесс купли-продажи кредитных инструментов между участниками кредитных отношений в процессе перераспределения ссудного капитала» [10].

Кредитный рынок в Казахстане выступает центральным звеном в финансовой системе. Как показали результаты исследования, в теоретическом аспекте многими учеными кредитный рынок отождествляется с понятием рынок ссудного капитала.

На наш взгляд, рынок ссудного капитала значительно шире, чем кредитный рынок, поскольку помимо кредитного включает рынок ценных бумаг. Понятие кредитного рынка также достаточно часто используется в современной практике, и по своей сути имеет классическое содержание. Важной особенностью кредитного рынка является то, что в условиях рыночной экономики именно увеличение масштабов накопления денежного капитала обуславливает совершенствование его рыночного механизма, иначе говоря, развитие кредитного рынка.

Объективной основой существования кредитного рынка является закономерность

кругооборота денежных средств, когда должна быть уравновешена зависимость между временно свободными денежными средствами и возникающей потребностью в них. Постоянно вызревающее противоречие, связанное с движением денежных средств, разрешается с помощью кредитного рынка в ходе формирования спроса и предложения на ссудный капитал. Таким образом, кредитный рынок как сфера обращения ссудного капитала обладает следующими особенностями: а) на этом рынке продается и покупается только один товар – деньги; б) деньги продаются в долг; в) на этом рынке существует особая форма и механизм ценообразования. Кроме того, для кредитного рынка характерно единообразие ссудного процента. Однако это единообразие не заключается в том, что по всем кредитным сделкам уплачивается одинаковый процент. И в теоретическом плане и в практическом существуют различные процентные ставки, которые устанавливаются в зависимости от срока ссуды, ее обеспеченности и т.д. Например, банки обычно устанавливают высокие процентные ставки, если присутствует высокий уровень риска. Однако движение всех процентных ставок определяется движением одной, которая определяется исключительно спросом и предложением кредитных ресурсов, взятых en masse (в целом) независимо от применения их заемщиками (производительного или нет).

Следующая особенность кредитного рынка – концентрированный характер предложения кредитного ресурса, который аккумулируется банками. Основными участниками кредитного рынка являются коммерческие банки, которые, с одной стороны, как коммерческие организации, ставят своей целью получение максимальной прибыли, а с другой стороны, функционируют как квазиобщественные предприятия, затрагивающие интересы широких слоев населения. Поэтому государство проводит мероприятия по регулированию денежного

обращения и кредита, направленные на обеспечение устойчивого развития национальной экономики. Однако на рынке средне- и долгосрочных банковских кредитов коммерческие банки заметно потеснены такими структурами, как пенсионные и страховые компании, инвестиционные банки, ссудо-сберегательные ассоциации. Таким образом, кредит выступает как высший институт рыночной экономики. Здесь следует отметить, что термин «институт» мы в данном случае понимаем узко, как организации и учреждения. Идеологи же институционализма включают в него как различного рода организации (государство, корпорации, союзы потребителей, профсоюзы и др.), так и обычаи, нормы поведения социальных групп, утвердившиеся стереотипы мышления массового сознания. В учебнике под общей редакцией В.И. Видяпина, Г.П. Журавлевой приводится определение института, данное Дж. Найтом: «институты – набор правил, структурирующих общественные взаимоотношения особым образом, знанием которых должны обладать все члены данного общества» [18, с. 124]. Оливер И. Уильямсон понимает институты как «механизмы управления контрактными отношениями», причем сами контрактные отношения опосредуются трансакциями [16]. В широком смысле в данном исследовании под институтом кредита понимается совокупность кредитно-финансовых учреждений, которые формируют ссудный фонд и обеспечивают его движение; категории и явления (например, институт сберегателей и т.п.), предопределяющие обычай, привычку, этику, правовые решения, общественную психологию; принципы, формы, методы, правила кредитования, а также функции кредита.

Далее, называя кредитный рынок сегментом финансового рынка, подчеркивают способ его существования – посредством обращения финансовых инструментов. Поэтому неизбежно понимание кредита

как финансового инструмента (инструментальный подход), с помощью которого осуществляются трансакции (институциональный подход). Другими словами, мы можем рассматривать кредит как финансовый инструмент, благодаря которому в реальной жизни разнообразные рыночные агенты (физические и юридические лица) решают конкретные хозяйствственные задачи.

Как нам представляется, более четкое определение кредитного рынка и его границ можно дать лишь на основе следующих критериев:

- во-первых, необходимо подходить к определению сущности кредитного рынка как отношений заимствования денежных средств на условиях возвратности, срочности и платности;

- во-вторых, следует исходить из содержания самого понятия «рынок», который выступает сферой отношений, где денежные средства являются предметом финансовых отношений.

Для этого необходимо также обосновать виды сделок с активами, как товарный рынок, рынок ценных бумаг, рынок денег, рынок страхования, рынок валюты и драгоценных металлов, которые в совокупности представляют систему финансового рынка, где предметом купли-продажи выступают денежные средства [19].

Кредитный рынок является важнейшим механизмом, обеспечивающим эффективное функционирование всей экономики. С историко-институциональных позиций кредитный рынок выступает в качестве интегратора национальных сбережений и инвестиций (А. Смит), фактора рыночного финансирования инвестиций (Й. Шумпетер), условия хозяйственного развития (Х. Мински), денежного акселератора (Д. Акерлоф) [20, С.90].

Проанализировав различные подходы определения экономической сущности кредитного рынка, мы их сгруппировали следующим образом (табл. 1).

**Таблица 1 – Трактовка экономической сущности кредитного рынка различными авторами\***

| Автор  | Трактовка экономической сущности   |
|--|--|
| 1  | 2  |
| Искаков У.Д.<br>Бохаев Д.Т.<br>Реззиеva Э.А. | Механизм, с помощью которого устанавливаются взаимоотношения между хозяйствующими субъектами и населением нуждающимся в финансовых средствах, а также между хозяйствующими субъектами и населением, которые их могут представить (одолжить) на определенных условиях |
| Шишов А.Л.                                   | Это сфера, где покупаются и продаются денежные средства, созданные финансовыми институтами данной страны, на условиях срочности  |
| Дробозина Л.А.                               | Особая сфера финансовых отношений, связанных с процессом обеспечения кругооборота ссудного капитала  |
| Свиридов О.Ю.                                | Один из финансовых рынков – особая сфера финансовых отношений, связанных с процессом обеспечения кругооборота ссудного капитала  |
| Трахтенберг И.А.                             | Денежный рынок и рынок капиталов составляют один и тот же единый рынок ссудных капиталов   |
| Львов Ю.И.                                   | Сфера функционирования финансово-кредитного механизма  |
| Поляк Г.Б.                                   | Рынок краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных кредитов   |

*Продолжение таблицы*

| 1                               | 2  |
|---------------------------------|--|
| Хамитов Н.Н.                    | Совокупность рыночных институтов, направляющих поток денежных средств от собственников сбережений к заемщикам                                |
| Белоглазова Г.К.                | Это механизм перемещения свободных средств от кредиторов к заемщикам в любых формах  |
| Лаврушин О.И.<br>Красавина Л.Н. | Это организация ссудного капитала в результате формирования спроса и предложения на заемный капитал и взаимодействие кредиторов и заемщиков. |

*\*Составлена автором*

Таким образом, в экономической науке свойственно широкое использование как понятия кредитный рынок, так и кредитная система. Многими учеными кредитный рынок достаточно часто отождествляется как рынок ссудного капитала. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость определения различий между данными экономическими категориями.

Учитывая изученные нами подходы к определению кредитного рынка, можно представить иное понимание данного понятия. На наш взгляд, в широком понимании, кредитный рынок – это сфера экономических взаимоотношений между различными финансовыми институтами, населением и прочими хозяйствующими субъектами, связанных с движением ссудного капитала.

### **Литература**

1. Лексис В. Деньги и банки. – М.: Перспектива, 1993. – С. 5.
2. Деньги, кредит, банки: учебник / Под ред. О.И. Лаврушина. – М.: Финансы и статистика, 1998. – С. 36.
3. Деньги, кредит, банки: учебник / Под ред. Г.С. Сейткасымова. – Алматы: Экономика, 1998. – С. 47.
4. Смит А. Богатство народов // В кн.: Антология экономической классики. – М.: «Госполитиздат», 1991. – Т.1.
5. Рикардо Д. // Сочинения / Пер. с англ. под ред. М.Н. Смит. – М.: «Госполитиздат», 1995. – Т.2
6. Искакова З.Д. Финансово-кредитная система Казахстана в условиях рыночной экономики. Алматы: Компьютерно-издательский центр Института философии и политологии МОН РК, 2004. – 237 с.
7. Кучукова Н.К. Макроэкономические аспекты реформирования финансово-кредитной системы РК в условиях перехода к рыночной экономике. – Алматы: Гылым, 1994. – 439 с.
8. Кучукова Н.К. Финансово-кредитная система в условиях углубления экономической реформы / Учеб. пособие. – Караганда. Изд-во Караганда. 1995.
9. Банковская энциклопедия / Под. ред. С.И. Лукаш, Л.А. Малютиной. – Днепропетровск, 1994. – С. 11.
10. Искаков У.М., Бохаев Д.Т., Рузиева Э.А. Финансовые рынки и посредники. – Алматы: Экономика, 2005.
11. Коркин В.М. Ссудный рынок России. – М., 2001.
12. Шишов А.Л. Макроэкономика. – М., 1997.
13. Трахтенберг И.Л. Денежное обращение и кредит при капитализме. – М.: Изд-во Академии наук СССР, 1962.
14. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов / Под ред. Л.А. Дробозиной. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 1997.

15. <http://www.voluntary.ru/dictionary>
16. Свиридов О.Ю. Финансы, денежное обращение, кредит: Учеб. пособие. – Рн/Д: Феникс, 2003.
17. Белоглазова Г.К. Деньги, Кредит, Банки. – М., 2007.
18. Экономическая теория (политэкономия): Учебник / Под ред. В.И. Видяпина, Г.П. Журавлевой. – М: ИНФРА-М, 1997.
19. Конкурентоспособность национальной экономики: критерии оценки и пути повышения: Моногр. / Под ред. О. Сабдена. – Алматы: Экономика, 2007. – 175 с.
20. Конакбаев А.Г. Кредитный рынок Казахстана: Моногр. – Костанай: ТОО Сфера, 2009.

### *Tүйін*

Экономикағының саласында несие нарығы мен несие жүйесі ұғымдарын кеңінен қолдану тән. Көптеген ғалымдар несие нарығын көбінесе ссудалық капитал нарығы ретінде анықтайды. Бұл, өз кезеңінде, осы экономикалық категориялардың арасындағы айырмашылықты анықтау қажеттілігін туғызады.

### *Summary*

In economics characteristic of the widespread use of concepts like the credit market and the credit system. Many scientists credit market is often identified as the capital market. This, in turn, makes it necessary to determine the differences between this economic categories.



УДК 336.719(005.4)

**Л.С. Сагымова, магистр экономических наук**  
КазУЭФМТ

### **РИСК-МЕНЕДЖМЕНТ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ БАНКА**

*В последние десятилетия в развитии мировой экономики отчетливо прослеживаются две внутренние связанные тенденции: глобализация и рост нестабильности. Особенно ярко они проявляются в банковском секторе экономики как наиболее чувствительном ко всем изменениям, особенно внешним, в экономике, политике, социальной сфере.*

**Ключевые слова:** банковская система, финансовый кризис, ликвидность банка, кредитный риск, финансовая устойчивость, риск-менеджмент.

Банки – часть единого экономического организма, один из важнейших секторов экономики. От того, как обстоят дела в банковской системе, зависит не только ее собственное развитие, но и развитие общественных отношений в целом.

В своей деятельности банки сталкиваются с множеством вопросов управления, главным из которых является поддержание постоянного баланса между потребностями в ресурсах и возможностями их привлечения в условиях, обеспечивающих финан-

совую устойчивость банка и удовлетворение интересов клиентов, а также достаточность ресурсов для осуществления деятельности. Рассмотрение банковской деятельности не может не затрагивать такой стороны вопроса, как наличие банковского риска, возникающего при максимизации прибыли и сведения к минимуму потерь в результате проведения рисковых операций, поскольку риску подвергаются практически все операции, совершаемые банком: расчетно-кассовые, кредитные, депозитные, валютные, инвестиционные. Поэтому проблеме исследования банковских рисков и, более узко, проблеме эффективного риск-менеджмента уделяется значительное внимание, особенно в условиях посткризисного восстановления.

Особую актуальность в силу бурного развития банковского сектора Казахстана приобретает проблема качественного управления кредитными рисками как основными рисками, свойственными банковской системе.

Банки являются посредниками в экономических отношениях хозяйствующих субъектов и способны во много раз усилить социально-экономическую ситуацию. По этой причине устойчивость конкретного банка и всей банковской системы является предметом особой заботы органов государственной власти и объектом пристального внимания общественности.

Понятие «надежность банка» отражает как бы взгляд на него извне, прежде всего со стороны клиентуры. Взгляд самих банков на собственную надежность и способы ее обеспечения лучше всего выражается понятием «устойчивость» [1].

Важной чертой экономического содержания устойчивости является соответствие стратегии (политики) банка объективным характеристикам реальной среды, в которой ему приходится работать, и соответствие текущих параметров деятельности банка его собственным стратегическим целям. Дру-

гими словами, устойчивость банка выражает состояние банка в условиях реальной экономической и социальной среды и во многом определяется стабильностью последней. Если перевести это на язык практических действий, то, видимо, правильно будет утверждать, что под экономической устойчивостью банка понимается достижение им равновесного состояния на каждый конкретный момент времени за счет саморегулирования собственной деятельности, адаптации к внешним и внутренним условиям функционирования. Это качество банка включает в себя:

- адекватную оценку банком состояния и тенденций экономики в целом и ее отдельных секторов;
- умение вовремя уточнить или пересмотреть свою стратегию развития, политику и реализующие ее необходимые конкретные меры;
- способность вовремя и точно определить наиболее соответствующие текущему моменту основные направления своей специализации (наиболее прибыльные и наименее рисковые операции);
- способность своевременно и на качественном уровне осваивать новые финансовые инструменты;
- понимание необходимости и возможность использовать более современные технические средства, обеспечивающие проведение банковских операций;
- способность своевременно перегруппировать кадры в соответствии с принятой банком политикой, изменить, если надо, его организационные структуры.

Основная проблема устойчивости, весьма острая для отечественных банков, порождена нестабильностью экономики страны в целом, и прежде всего ее реального сектора, а также нестабильность финансовых рынков. В тех рамках, которые задаются внешними факторами, устойчивость каждого банка находится в его собственных руках, т.е. зависит от факторов внут-

ренного характера – от качества менеджмента, профессионализма кадров и т.д. [2].

Последний мировой финансовый кризис, который, по оценкам одних экспертов, проходил в 2007-2009 годах, а по оценкам других – еще не закончился, показал, что предпринятые меры в области обеспечения финансовой стабильности являются недостаточными, а глобализация в финансовой области достигла масштабов, при которых кризисные явления с легкостью преодолевают границы национальных финансовых систем.

Финансовый кризис начался с кризиса ликвидности, в центре кризиса, как правило, оказываются крупные, системообразующие банки, имеющие развитую банковскую инфраструктуру. На их долю при-

ходится значительная часть активов банковской системы и средств клиентов. Казахстан не стал исключением. Банковская система Казахстана постепенно восстанавливается после кризиса, который нанес удар по собственному капиталу банков и привел к нехватке высоколиквидных активов. Вследствие чего, эти банки понесли убытки, некоторые из них прошли реструктуризацию своих долгов.

На сегодняшний день банковский сектор является доминирующим сегментом в экономике Казахстана. На долю банков приходится 47,2% ВВП РК (рис. 1), а совокупные активы банков на 1 января 2015 года составили 18 239,3 млрд тенге, что на 2777,6 млрд тенге больше показателя 2014 года [3].

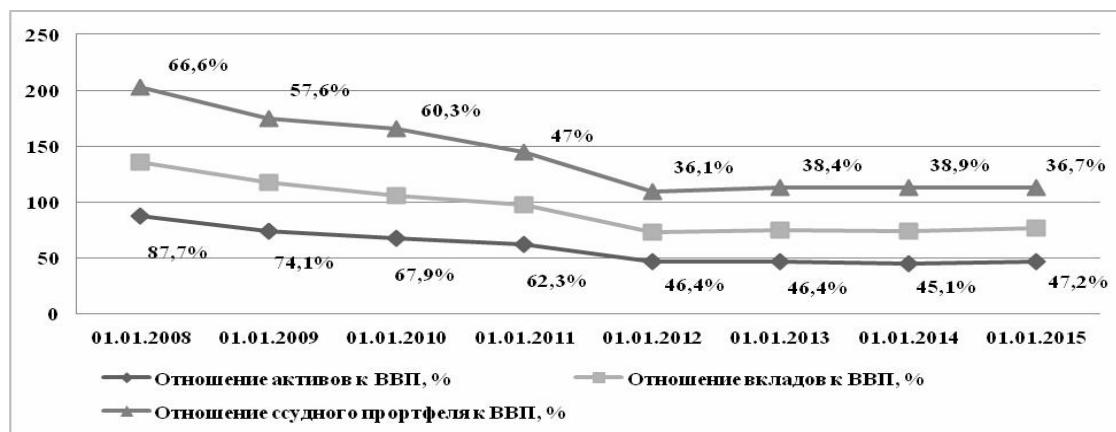


Рис. 1 – Роль банковского сектора в экономике Казахстана\*

\*Составлен автором на основе [3,7]

В период кризиса казахстанские банки испытывали острую потребность в краткосрочной ликвидности. Поэтому НБ РК предпринял все необходимые меры для оказания соответствующей поддержки.

НБ РК в целях обеспечения краткосрочной ликвидностью БВУ начал проводить операции валютного СВОП, возобновил практику досрочного погашения собственных краткосрочных нот, увеличил объемы проведения операций обратного РЕПО.

В целях повышения доступности к своим ресурсам со стороны БВУ НБ РК снижал ставку рефинансирования. Если, например, на начало 2008 года ее уровень был 11%, то в августе 2012 года ставка была снижена до 5,5%, что является исторически минимальным значением. НБ РК также был пересмотрен механизм минимальных резервных требований (далее – МРТ) в сторону его смягчения. Создание резервных активов банков только за счет в тенге позво-

лило НБ РК более правильно оценивать степень свободной тенговой ликвидности на денежном рынке, наиболее оперативно реагировать на конфигурации спроса на национальную валюту и, соответственно, повышать эффективность операций по регулированию ликвидности [4].

Банки практически ежедневно сталкиваются с различными рисками, отличающимися по месту и времени возникновения, совокупности внешних и внутренних факторов, влияющих на их уровень, по способу анализа рисков и методами их описания. Все они оказывают влияние на функционирование банков, и при этом все виды рисков системно взаимосвязаны.

Но все же главное место среди банковских рисков занимают кредитные. Кредитный риск включает в себя значительное количество элементов, определяющих его понятие.

#### **Кредитный риск – это:**

- риск неуплаты заемщиком основного долга и процентов по нему;
- возможность финансовых потерь по кредитным операциям;
- необходимость страховой защиты кредитора от риска неспособности должника

оплатить долг;

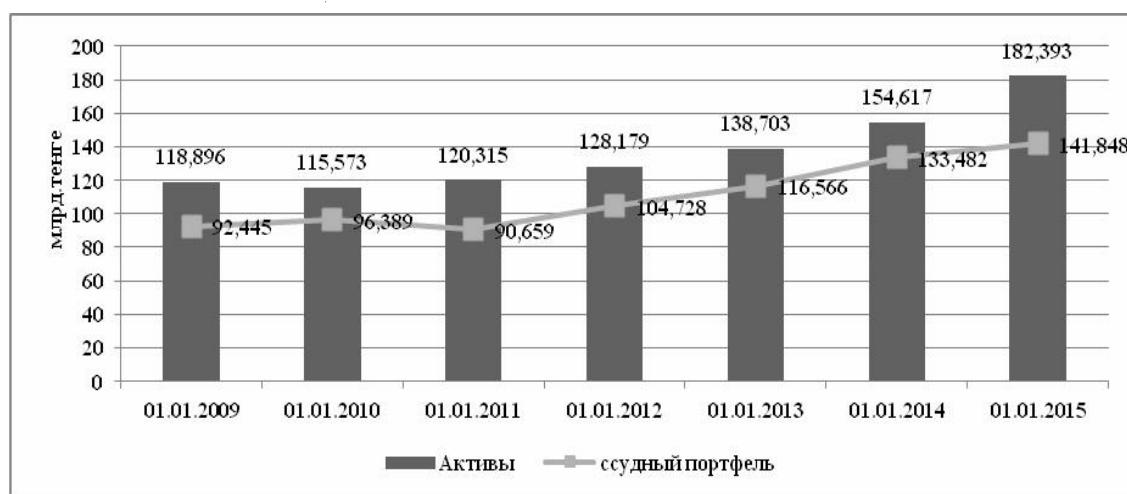
- риск роста стоимости ресурсов, затрат за счет увеличения начисления резервов;
- риск недостаточности капитала;
- риск банкротства;
- риск утраты залогового обеспечения и т.д. [8].

Таким образом, кредитный риск многогранен, он связан с негативными тенденциями в бизнесе заемщика, контрагента по сделке, в рыночной среде с нарушением и невыполнением должником своих обязательств.

Кредитный риск наиболее проблемный, т.к. в кредитовании сосредоточено очень большое количество услуг, соответственно, объем рисков по этому направлению всегда будет высоким.

Следовательно, процесс управления кредитным риском должен базироваться на изучении всех возможных вариантов развития событий и учете отраслевой специфики.

По состоянию на 01.01.2015 года ссудный портфель банковского сектора РК составили 14 184,8 млрд тенге, увеличившись по сравнению с началом года на 836,6 млрд тенге, или на 5,9% (рис. 2).

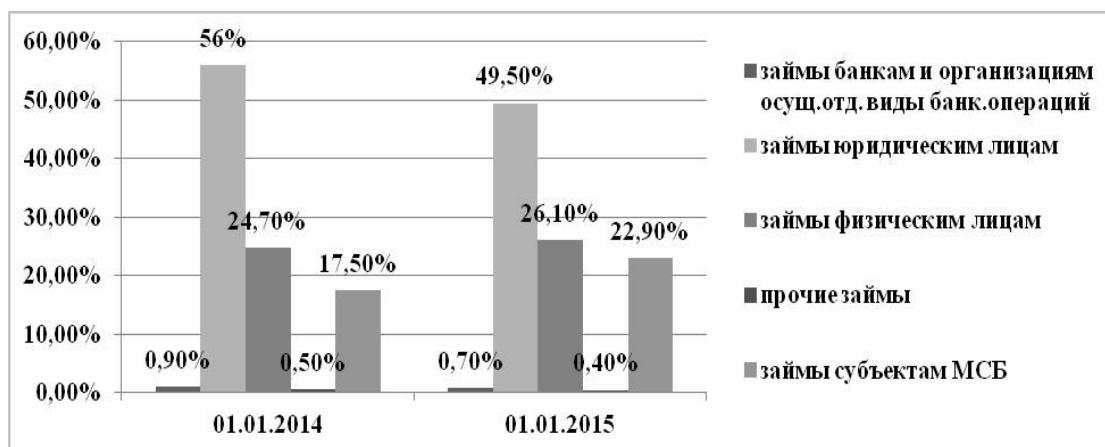


*Рис. 2 – Динамика активов и ссудного портфеля банковского сектора РК\**

*\*Составлен автором на основе [3]*

Займы юридическим лицам составили 7016,7 млрд тенге, уменьшение за отчетный период составило 456,2 млрд тенге, или на – 6,1%. Займы физическим лицам увеличились на 410,8 млрд тенге, или 12,5%, составив на отчетную дату 3 707,9 млрд тенге. Займы субъектам малого и среднего

бизнеса составили 3 248,1 млрд тенге. В структуре ссудного портфеля БВУ наибольшую долю занимают займы юридическим лицам – 56%, при этом займы физическим лицам составляют – 24,7%, займы субъектам малого и среднего бизнеса – 17,5%, операций «Обратное РЕПО» – 0,9% (рис. 3).

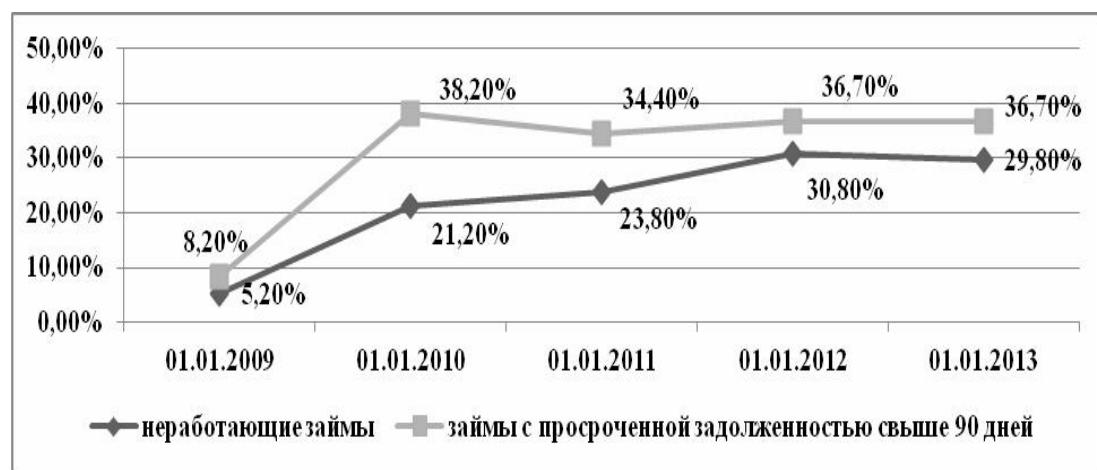


**Рис. 3 – Структура ссудного портфеля банковского сектора РК\***

\*Составлен автором на основе [3]

Доля неработающих займов составила – 36,7%, доля займов с просроченной задолженностью свыше 90 дней – 29,8%. При этом, на начало года, доля неработаю-

щих займов составляла – 36,7%, доля займов с просроченной задолженностью свыше 90 дней – 30,8% (рис. 4).



**Рис. 4 – Динамика неработающих займов и займов с просроченной задолженностью свыше 90 дней банковского сектора РК\***

\*Составлен автором на основе [3]

Достоверная оценка кредитного риска является одним из условий обеспечения финансовой устойчивости и надежности банка.

К устойчивости стремятся все системы, однако реально достигнуть такого состояния могут лишь открытые системы адаптивного характера.

Схематически процесс адаптации можно представить следующим образом: постановка конкретной цели в условиях реальной экономической среды → несовпадение результатов деятельности с поставленной целью → выход из состояния равновесия → адаптация → коррекция цели или системы → равновесие на новом уровне, разработка технологии бизнес-процессов, риск-менеджмента.

Под бизнес-процессами понимается последовательность технологически связанных операций по осуществлению конкретного вида деятельности банка. Неотъемлемой частью системы бизнес-процессов БВУ является риск-менеджмент, включающий следующие элементы:

- концепция или политика управления рисками;
- система регламентов и технических порядков взаимодействия подразделений банка при осуществлении сквозного процесса управления рисками;
- система методик расчета оценок уровней рисков и лимитов по объектам и категориям источников рисков;
- информационные технологии управленческого учета;
- система текущего мониторинга, расчета оценок уровней рисков и лимитов по всем объектам риска;
- процедуры контроля и оценки качества внутренних процессов риск-менеджмента в функциональных подразделениях и др.

Сущность риск-менеджмента отражена на рисунке 5.

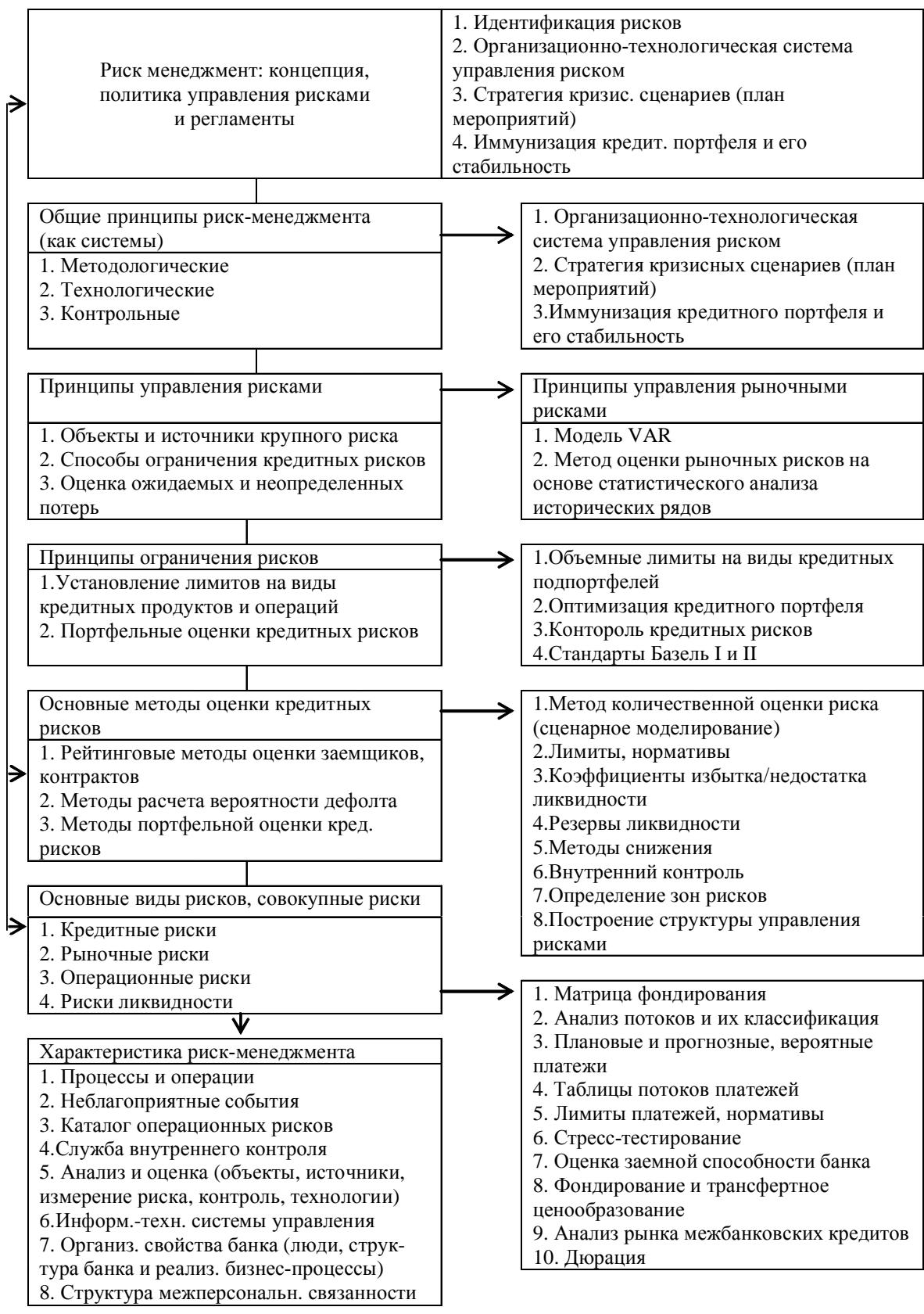
Ядром системы риск-менеджмента является кредитный риск-менеджмент как совокупность концептуальных подходов, методов, технологий и инструментов, моделей, сценариев и управленческих решений (рис. 6), применение которых при эффективной организации управления кредитным риском обеспечивает качество кредитного дела.

Эффективный кредитный риск-менеджмент предопределяет устойчивость и надежность банка [6].

Реакцией регулирующих органов на финансовый кризис стала разработка Базельским комитетом дополнительных принципов. Так были разработаны «Принципы надлежащего управления риском ликвидности и надзора».

«Базель III» для оценки стабильности банков вводит два норматива ликвидности: показатель краткосрочной ликвидности (LCR) и показатель чистого стабильного фондирования (NSFR), которые должны стать внешними индикаторами устойчивости банков на случай возникновения кризисных проблем с ликвидностью. Но в настоящее время НБ РК использует более жесткую методику регулирования деятельности БВУ в РК.

Предложенные новые требования «Базель III» по ликвидности обозначены более лояльными по сравнению с казахстанскими, однако являются не простыми в расчетах. Поэтому для банковской системы Казахстана еще открытым остается вопрос, переходить ли на принципы «Базель III» или оставить действующее в республике более жесткое регулирование деятельности БВУ и не отпускать банки в свободное плавание [4].



ҚАЗАҚ ЭКОНОМИКА, КАРЖЫ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САУДА УНИВЕРСИТЕТИНН ЖАРШЫСЫ, 2015. – №3.

**Рис. 5 – Сущность риск-менеджмента\***

\*Составлен автором на основе источника [9]

Несмотря на сложную конъюнктуру рынка, банки, которые задаются целью не выжить, а вырасти, в большинстве случаев добиваются результатов, ведя достойный, честный и эффективный банковский бизнес.

Для повышения финансовой устойчивости банков необходимы не только усилия кредитных организаций, но и взвешенная политика в области надзора и регулирования банковской деятельности.



*Рис. 6 – Кредитный риск-менеджмент\**

\*Составлен автором на основе источника [9]

В целях дальнейшего развития банковского сектора, а также учитывая вступление Казахстана в ВТО, провести работу по дальнейшему совершенствованию банковского законодательства с учетом международных стандартов, развитию конкуренции и либерализации доступа иностранных банков на отечественный финансовый рынок, принятию мер по совершенствованию консолидированного надзора на основе оценки рисков (с учетом действующих конгломератов в Республике Казахстан и возникающих в связи с этим рисков), снижению банковских рисков, связанных с экспансией банков на внешние рынки, потребительским кредитованием и кредитованием малого бизнеса, совершенствованию финансовой статистики.

С целью улучшения ситуации в банковском секторе, в апреле 2012 года начал

работу Фонд проблемных активов (ФПА) при Национальном банке РК, призванный выкупить у банков не связанные с недвижимостью безнадежные и сомнительные кредиты 5-й категории, по которым созданы 100% и 50% провизий, соответственно. Необходимо продолжить работу по очистке банковского сектора от токсичных кредитов. Наладить работу ФПА и в случае успешной деятельности ФПА балансы казахстанских банков второго уровня будут «очищены» от проблемных активов на общую сумму 2 млрд долл. Кроме того, в целях совершенствования системы управления рисками регуляторы страны внедрили принципы Базель III с января 2013 года, а также ввели меры раннего реагирования, что должно оказать положительное влияние как на банковскую систему, так и на экономику в целом.

## Литература

1. Банковское дело: Учебник/ Под.ред. А.М. Тавасиева – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 671 с.
2. Банковское дело. Организация деятельности коммерческого банка: Учебник для бакалавров / Г.Н. Белоглазова, Л.Н. Кроливецкая. – М.: ИД Юрайт, 2012. – 422 с.
3. <http://www.afn.kz>
4. Лисак Б.И., Князькова Е.Д. Некоторые аспекты управления ликвидностью казахстанских банков второго уровня // Банки Казахстана, 2013. – №7. – С. 38-47.
5. Банковское дело: Учебник/ Под. ред. Е.Ф. Жукова, Н.Д. Эриашвили. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 687 с.
6. Банковское дело: Учебник для студентов высших учебных заведений / Под. ред. У.М. Исакова. – Алматы: Экономика, 2011. – 552 с.
7. <http://www.nationalbank.kz/>
8. Демчук И.Н. Управление кредитными рисками // Сибирская финансовая школа. – 2006. – №1. – С. 40-44.
9. Демчук И.Н. Кредитный риск-менеджмент и надежность коммерческого банка // Вестник Томского государственного университета. – 2008.

## *Tүйін*

Автор мақалада банк тұрақтылығы және несиелік тәуекелді банктің негізгі қызметімен байланысты қарастырады. Несиелік тәуекелдің мәні мен мағынасына, Қазақстан Республикасының банк секторының көрсеткіштеріне және банк секторының қазіргі жағдайы мен болашақтағы да-мұына талдау жасалған.

## *Summary*

The author considers the notion of stability of the bank, credit risk as the risk associated with the main activities of the bank. Essence and value of credit risk. The analysis of the performance of the banking sector of the Republic of Kazakhstan. Current status of bank sector.



УДК 004.051:336.225 (574)

**Б.Т. Аймурзина, д.э.н., и.о. доцента  
КазУЭФМТ**

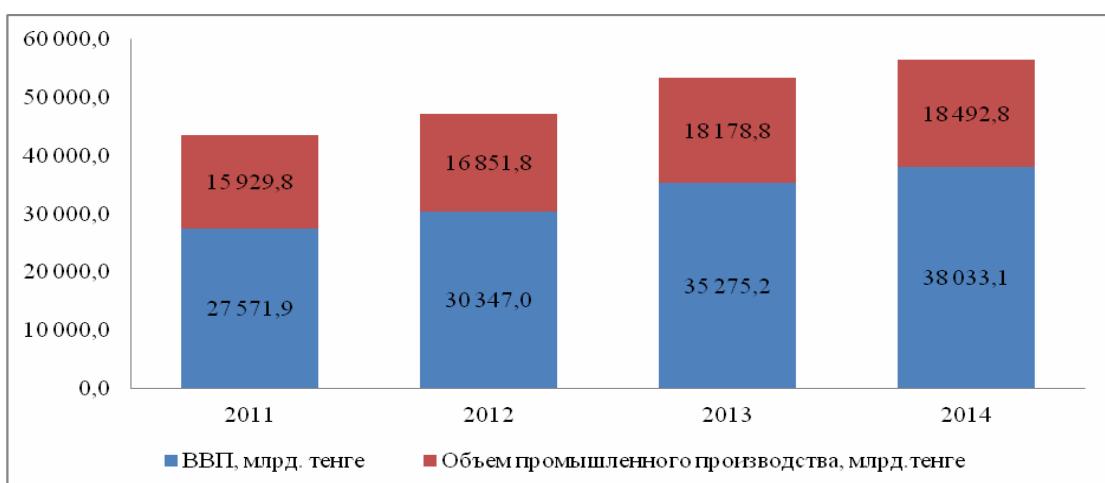
### **ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В РК**

*В статье рассмотрены важные проблемы налогового администрирования в современных условиях Республики Казахстан. Проведен анализ структуры налоговых поступлений государственного бюджета за последние годы. Даны предложения по повышению эффективности налогового администрирования в Казахстане.*

**Ключевые слова:** налоги, налоговая система, налоговое администрирование, налоговая политика.

Современная налоговая политика Казахстана направлена на создание благоприятной предпринимательской среды, реализацию стратегических целей развития страны и создание условий для дальнейшего стабильного социально-экономического развития. Доля производства товаров и производства услуг в ВВП в 2013 году по оперативным данным составили 40% и 52,6%, соответственно. Основную долю в

производстве ВВП составляет промышленность – 29,6% (в т.ч. 16,9% горнодобывающая). Структура ВВП сохраняет доминирующую сырьевую и торгово-посредническую компоненты, о чем говорят высокая доля горнодобывающей промышленности в структуре промышленности, а также высокая доля торговли и операций с недвижимым имуществом в структуре производства услуг (рис. 1) [1].



*Рис. 1 – Динамика ВВП в 2011-2014 гг.*

С 2012 года налоговая служба Казахстана является полноправным членом Внутриевропейской организации сотрудничества налоговых администраций (ЮТА). Казахстан – член Глобального форума Организации экономического сотрудничества и развития (OECD) по прозрачности и обмену информацией в налоговых целях. С 2011 года реализуется Проект по реформированию системы налогового администрирования совместно со Всемирным Банком. Основная цель Проекта – формирование устойчивой, эффективно функционирующей налоговой системы, способствующей экономическому развитию и повышению конкурентоспособности экономики РК.

В соответствии с данным документом, совершенствование налогового администрирования предполагает проведение следующих мероприятий:

- введение всеобщего декларирования доходов граждан РК;
- внедрение электронного аудита;
- внедрение системы управления рисками;
- пересмотр системы апелляций;
- создание современного Call-центра и центров обработки данных;
- модернизация акцизов;
- реинжиниринг бизнес-процессов;
- пересмотр структуры налоговых органов и др.

Налоговое администрирование представляет собой один из основных элементов налоговой системы, способствующих устойчивому функционированию экономики страны. Его целесообразно рассматривать как сложную социально-экономическую категорию со своей структурой и функциями. Исследование проблемы становления и развития налогового администрирования позволяет раскрыть его социально-экономическое содержание, особенности современной трансформации, а также эволюционные процессы его становления и современной динамики.

В современных условиях экономичес-

кого развития направление совершенствования налогового администрирования необходимо рассматривать с двух точек зрения. Во-первых, с учетом экономической и налоговой безопасности, во-вторых, с позиции экономической программы развития страны на перспективу [2].

Одним из важнейших факторов стабильности налогового управления является поддержание оптимального баланса налогообложения. Для этого необходимо, в частности, максимальное использование возможных резервов. Это достигается, во-первых, адекватным планированием налоговых поступлений исходя из реальных объемов поступлений от различных хозяйствующих субъектов, во-вторых, регулярным мониторингом и корректировкой показателей. Динамика налоговых поступлений страны характеризуется данными рисунка 2.

Данные рисунка 2 показывают: налоговые поступления составляют значительную долю доходной части государственного бюджета Республики Казахстан. Налоговая политика по либерализации налоговых режимов принесла положительные результаты. Наблюдается как увеличение сумм налоговых поступлений с 4 095,4 млн тенге в 2012 году до 5 115,7 млн тенге в 2014 году, или на 1 020,3 млн тенге, так и рост валового внутреннего продукта с 30 347 млрд тенге до 38 033,1 млрд тенге, или 125,3%.

Однако, как показывает практика, имеется ряд нерешенных вопросов. Так, применение многоуровневых схем взаимодействия подрядчиками государственного органа с контрагентами, уклонившимися от исполнения налоговых обязательств, свидетельствует об отсутствии в налоговом законодательстве оперативных механизмов устранения нарушений, ведущих к потерям бюджета.

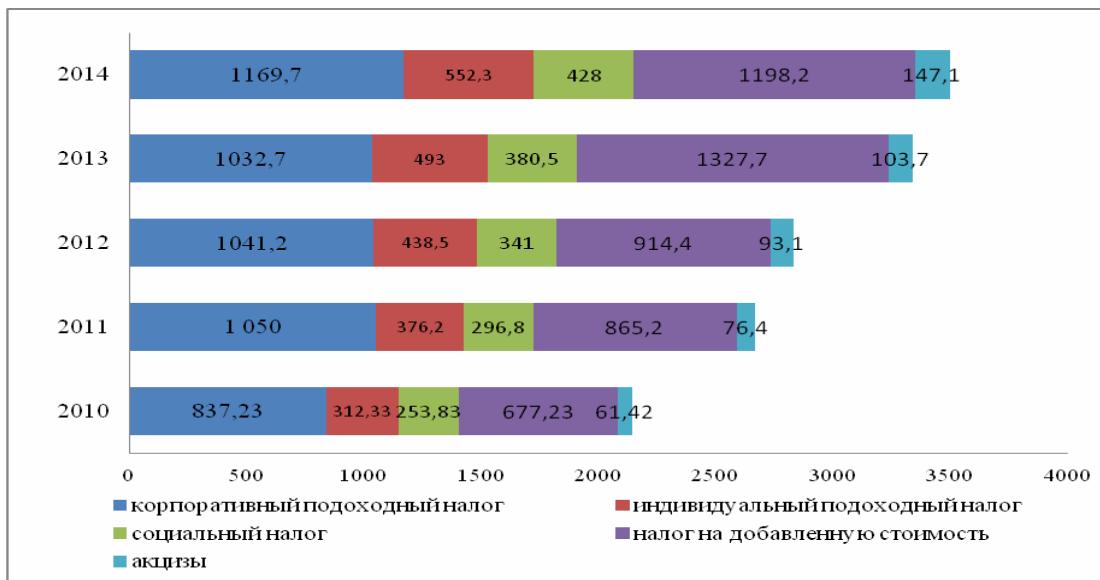
В течение последних нескольких лет не решается вопрос о внесении изменений и дополнений в налоговое законодательство по конкретному противодействию мошенни-

ческим схемам уклонения от уплаты налогов.

Слабо прорабатываются вопросы сопоставимости статистики взаимной торговли Республики Казахстан с другими странами. Только разница между импортом товаров из КНР (6,1 млрд долл. США), по

данным Комитета таможенного контроля Министерства финансов, и экспортом товаров из КНР в Казахстан (9,3 млн долл. США), по данным Главного таможенного управления КНР, за 9 месяцев 2013 года составила 3,3 млрд долл. США [3].

ҚАЗАҚ ЭКОНОМИКА, ҚАРЖЫ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САУДА УНИВЕРСИТЕТИНҢ ЖАРШЫСЫ, 2015. – №3.



*Рис. 2 – Динамика налоговых поступлений  
государственного бюджета РК, млрд тенге\**  
\*Составлен по данным Министерства Финансов РК

Ключевой идеей государственного налогового менеджмента в части налогово-бюджетной политики все еще остается снижение размера недоимки по налогам и другим обязательным платежам в государственный бюджет. По оценке Счетного Комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета переданные налоговыми органами материалы в отношении юридических лиц, имеющих признаки лжепредпринимательства, свидетельствуют о том, что ежеквартально в среднем 5,2 тыс. юридических лиц, в т.ч. 1,8 тыс. вновь созданных, уклоняются от уплаты налогов. Обороты по реализации, по которым не начислены налоги, составляют от 271,2 млрд тенге до 771,2 млрд тенге ежеквартально.

В настоящее время механизм налогового администрирования представляется сложным, громоздким и отличается низкой эффективностью. В условиях, когда новые налоговые конструкции будут отвечать современным мировым стандартам, необходимо приведение качества и эффективности налогового администрирования в соответствие с новыми условиями.

В качестве значимых проблем налогового администрирования можно выделить следующее:

- 1) сложные формы отчетности, которые включают в себя большое количество сведений об объекте налогообложения, а также своего рода регистры аналитического учета в форме приложений и дополнительных форм к декларациям с детализацией по сос-

таву объектов налогообложения и объектов, связанных с налогообложением;

2) низкое качество камерального контроля. Как следствие – требуется дополнительное время на разбор результатов такого контроля и подготовку объяснений, представление подтверждающих документов, переговоры с налоговым органом;

3) отсутствие системного подхода при проведении выездных проверок. Не является обязательным обсуждение с налогоплательщиком в период проверки возникающих вопросов и выводов проверяющих; длительность проверки практически не ограничена; налогоплательщик может подвергаться неоднократным повторным проверкам одного и того же налогового периода.

Представляется важным в Налоговом кодексе установить новый уровень качества налогового администрирования и решить следующие задачи:

- включить положения о принципах разработки и требований к формам налоговой отчетности;

- включить положения о принципах и правилах ведения раздельного налогового учета;

- определить критерии включения налогоплательщиков в перечень налогоплательщиков, подлежащих мониторингу, а также перечня информации, представляемой по мониторингу;

- описать цели, принципы, виды и методы камерального контроля, а также положений по оформлению и применению результатов камерального контроля;

- разработать и включить в Налоговый кодекс четкий порядок проведения налоговых проверок и апелляции их результатов.

Механизм предоставления льгот и преференций по налогам и таможенным платежам не направлен на поддержку хозяйствующих субъектов – производителей товаров с добавленной стоимостью. Методики оценки эффективности налоговых

и таможенных льгот Правительством не разработаны.

Деятельность налоговых органов, вследствие недоработок и слабого администрирования, не способствует увеличению поступлений в бюджет, налоговый потенциал страны в полном объеме не изучается и не используется. Отсутствует адекватная зависимость роста валовой добавленной стоимости отраслей и поступлений в бюджет.

В целях дальнейшего совершенствования налогового администрирования в Казахстане считаем целесообразным:

- проводить постоянный анализ макроэкономических процессов налогообложения и разработка исходных данных для прогнозирования их развития;

- совершенствование механизма прогноза развития процессов налогообложения;

- выявление причин отклонений от прогнозируемых показателей и выработка эффективного механизма, направленного на повышение эффективности налоговой системы.

Объективными предпосылками повышения эффективности механизма налогового администрирования как необходимого института реализации основных направлений налоговой политики государства должны выступать:

- достижение целостности и согласованности устанавливаемых государством институционально-правовых норм и правил взимания налогов («налоговой техники»);

- расширение массовой институциональной практики неформальной мотивации к уплате налогов;

- ужесточение внешнего принуждения к исполнению формальных норм через упорядочение налоговых норм и правил, их уточнение и конкретизацию в законодательстве;

- развитие налоговых отношений в направлении придания им не только обязательственного, но и рефлексивного статуса [5].

## Литература

1. Доклад о конкурентоспособности Казахстана. – Астана, 2014.
2. Хочуев В.А. Оптимизация налогового администрирования как фактор повышения налоговой безопасности // Налоговая политика и практика. – 2009. – №8.
3. Отчет Счетного Комитета об исполнении республиканского бюджета за 2013 год.
4. Вестник Налоговой службы Казахстана. – 2014. – №4. – С. 2.
5. Артеменко Д.А. Налоговое администрирование и консультирование налогоплательщиков в механизме предупреждения оппортунистического поведения // Экономические науки. – 2010. – №3. – С.19-25.

## Түйін

Осы мақалада Қазақстан Республикасының салықтық-бюджеттік жүйесінің негізгі бағыттарын жетілдіру проблемалары қарастырылған. Мемлекеттік бюджетке түсетең салықтық түсімдердің соңғы жылдардағы құрылымына талдау жүргізілді. Республикалық бюджеттің атқарылуын бақылау жөніндегі Есеп комитеті қызметінің нәтижелері қарастырылған. Салықтық-бюджеттік саясаттың қазіргі таңдағы мақсаты мен негізгі бағыттары анықталған.

## Summary

This article reveals the basic problems of tax administration in the Republic of Kazakhstan. The analysis of the structure of tax revenues of the state budget in recent years. The data of the Accounts Committee for Control over Execution of the Republican budget. The basic priorities and objectives of tax policy at the present stage.



УДК 347. 73

**А.Д. Жусупов, доктор юридических наук, профессор  
КазУЭФМТ**

## ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЛОГА НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*В основе правового регулирования общественных отношений по установленнию, введению и взиманию налога на добавленную стоимость лежат общие принципы налогообложения, призванные обеспечивать устойчивую связь между нормами права и выступать в качестве критериев оценки законодательных актов.*

**Ключевые слова:** принципы налогового права, налоги, правовое регулирование, налогообложение, сборы, налог на добавленную стоимость (НДС), бюджет, платежи, Налоговый кодекс, государственный бюджет.

Под принципами права в теории права понимаются исходные нормативно-руководящие начала (императивные требования), определяющие общую направленность правового регулирования общественных отношений [1, с. 222]. Иными словами, в основе правового регулирования общественных отношений находятся принципы права, призванные обеспечить устойчивую связь между нормами права и выступать в качестве критериев оценки законодательных актов.

Принципы налогообложения и сборов содержат наиболее общие конституционные начала и одновременно развиваются эти начала, наделяя их конкретным смыслом и содержанием. Поэтому, говоря о общих принципах налогообложения и сборов, есть все основания утверждать о соответствии базовых конституционных положений.

Основные принципы налогового права нашли свое отражение в статье 4 Налогового кодекса РК. Налоговое законодательство РК основывается на следующих принципах: принцип обязательности; и принцип справедливости налогообложения, принцип определенности, единства налоговой системы и гласности налогового законодательства Республики Казахстан [2, с. 3].

В научной литературе используется несколько классификаций основных принципов налогообложения, при этом любая классификация в некоторой степени будет являться условной.

К группе основных принципов налогообложения наиболее обеспечивающих реализацию и соблюдение основ конституционного строя относятся – принципы публичной цели взимания налогов и сборов; приоритета финансовой цели взимания налогов и сборов; ограничения специализации налогов и сборов; установления, взимания или отмены налогов и сборов законами; установления налогов и сборов в должной процедуре; ограничения форм налогового законотворчества:

– *принцип публичной цели взимания*

налогов и сборов устанавливает, что расходование бюджетных налоговых средств должно осуществляться только на общественные нужды. Целью установления налога является обеспечение платежеспособности субъектов публичной власти.

В законах о бюджете на конкретный год предусмотрены объемы поступления налогов с целью обеспечения платежеспособности субъекта публичной власти, отраженной в расходной части бюджета. Тем самым соблюдается принцип публичной цели взимания налогов и сборов;

– *принцип приоритета финансовой цели взимания налогов и сборов*, развивающего положения Конституции РК о бюджете с позиции функционирования государственного аппарата следует, что взимание налогов и сборов должно проходить на постоянной основе, при этом не должна подрываться основа функционирования производственной деятельности субъектов предпринимательства, в противном случае это является нарушением рассматриваемого принципа. Налоговый кодекс РК в развитии данного принципа содержит установку на экономическое основание налогов и сборов и запрет на их произвольность. В отношении указанных требований выделяют два аспекта. А именно: при установлении налога должны учитываться последствия как для экономики в целом (макроэкономические последствия), так и для отдельных налогоплательщиков (микроэкономические последствия).

Соблюдение рассматриваемого принципа в отношении налогов и сборов свидетельствует то, что налоги и сборы существуют с 1991 года, со дня независимости Республики Казахстан. И с момента его введения наблюдается постоянный рост поступлений налогов, в т.ч. налога на добавленную стоимость (НДС) в бюджет как в абсолютных, так и в относительных величинах, при этом ставка на НДС в РК с 14% снижена до 12%, что говорит о благоприятных

последствиях для экономики страны в целом и отдельных налогоплательщиков.

Поступающие в бюджет налоговые платежи должны нести целевой характер, что влияет на устойчивость государственного бюджета в целях финансового обеспечения деятельности государства. Понятие налога нашло свое отражение в статье 12 п. 34 Кодекса РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» [2, с. 3]. Специализация налогов и сборов показывает, что в государственный бюджет налог поступает без какого-либо целевого назначения, а расходование его предусмотрено в расходной части бюджета в общей сумме поступлений в бюджет.

Установления, изменения или отмены налогов и сборов законами, характерны тем, что установление, изменение или отмена налогов и сборов осуществляются только актом представительного на государственной власти, акты иных государственных органов являются не соответствующими Конституции РК. Установления налогов и сборов в должной процедуре ограничивают какое-либо делегирование полномочий по установлению налогов. В случаях противоречий между законодательством о налогах и сборах с иными нормативно правовыми актами должны применяться нормы налогового законодательства, обеспечивающие реализацию и соблюдение прав и свобод налогоплательщиков, юридического равенства плательщиков налогов и сборов; всеобщности налогообложения; равного налогового бремени; соразмерности налогообложения конституционно значимым целям ограничения прав и свобод.

В Республике Казахстан признаются и защищаются равным способом все формы собственности, признано равенство всех перед законом и судом и гарантировано равенство прав и свобод человека и гражданина. Данный принцип отражен, согласно которому налоги и сборы не могут иметь

дискриминационный характер и различно применяться, исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев. А также не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала.

Проявлением принципа равенства является всеобщий характер налогообложения. Неразрывная связь всеобщности и равенства налогообложения проявляется в том, что при нарушении принципа всеобщности не может соблюдаться равенство налогообложения. В РК каждый гражданин (организация) обязан участвовать в уплате налога наряду с другими гражданами (организациями). В сфере налоговых отношений не допускается установление дополнительных, а также повышенных по ставкам налогов в зависимости от формы собственности, организационно-правовой формы предпринимательской деятельности, местонахождения налогоплательщика и иных, носящих дискриминационный характер оснований. Это направлено на то, чтобы без нарушения формального равенства плательщиков в максимальной степени учесть неравные обстоятельства налогоплательщиков и обеспечить соблюдение неформального равенства.

В отношении принципа равенства, основанном на принципе справедливости, отметим, что равенство в налоговом праве реализуется, прежде всего, как экономическое равенство налогоплательщиков и выражается в том, что за основу берется фактическая способность лица к уплате налога.

Так, Налоговый кодекс Республики Казахстан согласно статьи 55 устанавливает виды налогов и другие обязательные платежи в бюджет. При этом все виды налогов и платежей, установленные Налоговым кодексом РК, обязательны к уплате на всей территории РК [2, с. 29].

В основе правового регулирования общественных отношений по установлению, введению и взиманию налога на добавленную стоимость лежат общие принципы налогообложения, призванные обеспечивать устойчивую связь между нормами права и выступать в качестве критериев оценки законодательных актов, основой толкования правовых норм, инструментом устранения пробелов и противоречий действующего правового регулирования.

Одним из условий эффективности правовых норм наука выделяет уровень законодательства, элементом которого является

соблюдение правил юридической техники при нормотворческой деятельности [3, с. 64]. При этом правовые акты должны быть внутренне согласованными – не противоречащими друг другу, завершенными – наряду с целями должны быть указаны средства их достижения, стабильными – постоянными в определенный промежуток времени.

Законодательство о налоге на добавленную стоимость, хотя и является сегодня развитым и обладает целостным механизмом регулирования, требует внесения соответствующих дополнений и изменений.

### **Литература**

1. Налоговое право: Учебник / Под ред. С.Г. Пепеляева. – М., 2004. – С. 222.
2. Налоговый кодекс Республики Казахстан. – Алматы, 2014. – С. 3-29.
3. Черкаев Д.В. // Основные принципы системы налогообложения и сборов // Право и жизнь. – 2012. – С. 64.

### ***Tүйін***

Салықты өндіріп алу, енгізу және бекіту бойынша қоғамдық қарым-қатынасты реттеудің негізінде құқықтық нормаларды тұракты дамытатын және зандық актілерді бағалау критерийлері ретінде катысатын салық салудың жалпыға ортақ ұстанымдары жатыр.

### ***Summary***

The principles of taxation and charges comprise the most common constitutional beginning and at the same time developing these principles, giving them a specific meaning and content. Therefore, speaking about the general principles of taxation and levies, there is every reason to assert that the corresponding base of the constitutional provisions.



**Д. М. Түрекулов, д.э.н., и.о. профессора  
Г.К. Байбашева, магистр, ст. преподаватель  
КазУЭФМТ**

## МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНАЛИЗА И РАСЧЕТА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ

*Финансовое состояние характеризуется системой показателей, которые отражают наличие, размещение и использование финансовых ресурсов предприятия. В системе анализа хозяйственной деятельности учитываются как внутренний, так и внешний аспекты. Основным признаком здесь выступает характер используемой информации.*

**Ключевые слова:** финансовые показатели; финансовое состояние; платежеспособность, финансовая устойчивость, деловая и инвестиционная активность.

Основной целью проведения анализа финансово-хозяйственной деятельности является получение объективной оценки платежеспособности, финансовой устойчивости, деловой и инвестиционной активности, а также эффективности деятельности предприятия.

Анализ финансовых показателей следует проводить по таким источникам как: «Отчет о финансовых результатах и их использования», «Баланс предприятия». Кроме того, при анализе финансовых показателей можно использовать данные бухгалтерского учета, рабочие материалы финансового отдела и юрисконсульта предприятия.

Обычно для предварительной оценки финансового состояния предприятия показатели делят на две группы, имеющие качественные различия. В первую группу входят показатели, для которых определены нормативные значения. К их числу относятся показатели ликвидности и финансовой устойчивости.

Во вторую группу входят ненормируемые показатели, которые обычно сравниваются в динамике за ряд периодов или со значениями этих же показателей на аналогичных предприятиях. В данную группу входят, например, показатели: рентабель-

ность чистых активов по чистой прибыли, рентабельность реализованной продукции, коэффициент оборачиваемости оборотных активов, коэффициент оборачиваемости собственного капитала.

Анализ финансового состояния компании включает в себя следующие важнейшие разделы: структура активов и пассивов; анализ имущественного положения; экспресс-анализ финансового состояния; ликвидность; финансовая устойчивость; анализ деловой активности, а также оборачиваемости средств предприятия; рентабельность капитала и продаж; эффект финансового рычага; эффект производственного рычага [1].

Для получения оценки финансового состояния предприятия основными источниками информации служат данные финансовой отчетности: бухгалтерский баланс предприятия, отчет о финансовых результатах и их использовании, отчет о движении денежных средств.

Из аналитического баланса можно получить важнейшие характеристики финансового положения предприятия: общая стоимость имущества, иммобилизационные активы, величина дебиторской задолженности, сумма свободных денежных средств,

величина кредиторской задолженности.

Размеры и структура дополнительно вовлекаемых средств устанавливаются на основе сравнения пассива баланса предприятия в разные периоды, которые соответствуют двум датам, следующим друг за другом. Важным показателем, включаемым в баланс, является собственный капитал компании. Зачастую он равен разнице между активом, т.е. вложениями и заемным капиталом предприятия.

Бухгалтерский баланс любого предприятия отражает как денежные, так и неденежные статьи. Поэтому простейшим вариантом корректировки является переоценка всех статей баланса по изменению курса тенге относительно курса более стабильной валюты, например, доллара. Иными словами, баланс может составляться не только в национальной валюте, но и в долларах.

Более объективные результаты дает переоценка статей актива и пассива баланса с учетом колебаний уровней товарных цен. Речь идет о приведении баланса к действующим ценам, их текущему уровню. Однако такой способ является более трудоемким. Его можно выполнять при наличии достоверной информации о состоянии запасов товарных ценностей компании.

При этом для проведения переоценки статей баланса по колебаниям уровней товарных цен можно использовать следующие способы: учет изменения общего уровня цен; пересчет статей баланса в текущие цены; использование комбинированного метода [2].

Финансовый анализ может проводиться в виде экспресс-анализа, детализированного и углубленного анализа.

Для оценки финансового состояния предприятия и его устойчивости используется целая система показателей. Эти показатели характеризуют:

- наличие и размещение капитала, эффективность и интенсивность его использования;

- оптимальность структуры пассивов предприятия, его финансовую независимость и степень финансового риска;

- оптимальность структуры активов предприятия и степень производственного риска;

- оптимальность структуры источников формирования оборотных активов; платежеспособность и инвестиционную привлекательность предприятия;

- риск банкротства субъекта хозяйствования; запас его финансовой устойчивости.

Безусловно, оптимальный перечень показателей, наиболее объективно отражающих тенденции финансового состояния, каждое предприятие формирует самостоятельно.

Однако при всем многообразии показателей все они, как правило, распределяются по четырем группам: показатели финансовой устойчивости; показатели ликвидности; показатели рентабельности; показатели деловой активности.

Показатели финансовой устойчивости подразделяют на абсолютные и относительные показатели. Абсолютными показателями финансовой устойчивости являются показатели, которые характеризуют степень обеспеченности товарно-материальными запасами источниками их формирования.

Для получения характеристики источников формирования товарно-материальных запасов определяют три основных показателя:

1. Наличие собственного оборотного капитала. Данный показатель характеризует собственные оборотные средства компании и определяется как разница между собственным капиталом и долгосрочными активами. Увеличение показателя по сравнению с предыдущим периодом свидетельствует о дальнейшем развитии деятельности предприятия.

2. Наличие собственных и долгосрочных заемных источников формирования товарно-материальных запасов. Этот пока-

затель определяется путем увеличения собственного оборотного капитала на сумму долгосрочных обязательств.

3. Общая величина основных источников формирования товарно-материальных запасов. Данный показатель определяется путем увеличения собственных и долгосрочных заемных средств на сумму краткосрочных кредитов.

В классической теории анализа финансовой отчетности под финансовой устойчивостью понимают соотношение активов и обязательств предприятия, гарантирующее определенный уровень риска несостоятельности организации. На основе вычисления трех показателей обеспеченности товарно-материальных запасов источниками их формирования можно классифицировать финансовое положение предприятия по степени его устойчивости на следующие четыре типа:

1. Абсолютная устойчивость финансового положения предприятия. Такая ситуация складывается тогда, когда собственные оборотные средства превышают товарно-материальные запасы.

2. Нормальная устойчивость финансового положения. Такая устойчивость финансового состояния предприятия гарантирует его платежеспособность и соответствует следующему условию:

$$TMZ = SOC + 3C, \quad (1)$$

где *TMZ* – товарно-материальные запасы; *SOC* – собственные оборотные средства; *3C* – заемные средства.

Подобное соотношение означает, что предприятие для покрытия запасов и затрат успешно использует и комбинирует различные источники средств, как собственные, так и привлеченные.

3. Неустойчивое финансовое состояние предприятия. Это положение складывается тогда, когда товарно-материальные запасы

превышают источники формирования запасов. Неустойчивое состояние характеризуется нарушением платежеспособности. При этом сохраняется возможность восстановления равновесия за счет пополнения источников собственных средств и увеличения собственных оборотных средств:

$$TMZ > SOC + 3C + Io, \quad (2)$$

где *Io* – источники, ослабляющие финансовую напряженность; к ним относятся временно свободные собственные средства (фонды экономического стимулирования, финансовые резервы), привлеченные средства (превышение нормальной кредиторской задолженности над дебиторской), кредиты банков на временное пополнение оборотных средств и прочие заемные средства.

Следует учитывать, что финансовая неустойчивость считается нормальной (допустимой), если величина привлекаемых для формирования запасов и затрат краткосрочных кредитов и заемных средств не превышает суммарной стоимости производственных запасов и готовой продукции.

4. Кризисное (критическое) финансовое состояние предприятия. Такое положение возникает тогда, когда компания находится на грани банкротства и имеет место следующее неравенство:

$$TMZ > SOC + 3C. \quad (3)$$

Иными словами, данная ситуация означает, что предприятие не имеет возможности вовремя расплатиться со своими кредиторами, поскольку денежные средства, краткосрочные ценные бумаги и дебиторская задолженность не покрывают даже ее кредиторской задолженности и просроченных ссуд [4].

На основе обобщения различных методик, предлагаемых казахстанскими и зарубежными исследователями, нами предла-

гаются собственная система показателей финансовой устойчивости.

Так, финансовые коэффициенты рыночной устойчивости основываются на показателях рентабельности, эффективности управления и деловой активности. Эти показатели следует рассматривать в динамике и определять на конкретную дату составления баланса.

К числу основных показателей структуры капитала относится, прежде всего, доля источников собственных средств в общей валюте баланса (коэффициент автономии или финансовой независимости). Этот показатель рассчитывается по следующей формуле:

$$Ka = \frac{\text{Собственный капитал}}{\text{Стоимость активов}}. (4)$$

Данный показатель представляет собой удельный вес общей суммы собственного капитала в итоге всех средств, авансированных предприятию, т.е. отношение общей суммы собственного капитала к итогу баланса предприятия. На основе этого показателя судят о том, насколько предприятие независимо от заемного капитала. При этом, чем выше значение коэффициента, тем более финансово устойчива, стабильна и независима от внешних кредиторов организация. Рекомендуемое значение колеблется в пределах 40-60% (0,4-0,6).

Следует заметить, что в зарубежной практике существуют различные точки зрения относительно порогового значения данного коэффициента. Согласно наиболее распространенной точке зрения, пороговый уровень должен быть не менее 60%. Если предприятие имеет такую высокую долю собственного капитала, то инвесторы более охотно вкладывают средства, а кредиторы предоставляют более выгодные условия кредитования.

Однако нормативно установленной доли собственного капитала, общей для

всех организаций, отраслей и стран пока не существует. Основной причиной отсутствия нормативов являются различные источники и стоимость заемного капитала. На долю собственного капитала в общей величине пассивов оказывает влияние характер финансовой политики предприятия.

Тем не менее оптимальным значением коэффициента финансовой независимости считается 50% (0,5). В этом случае кредиторы чувствуют себя достаточно спокойно, поскольку весь заемный капитал покрывается собственностью предприятия. Рост коэффициента финансовой независимости свидетельствует об увеличении финансовой независимости предприятия, снижение риска финансовых затруднений в будущих периодах.

Необходимо заметить, что в странах с развитой рыночной экономикой в условиях стабильной покупательной силы денежных средств, где строго соблюдаются договорные (контрактные) обязательства между контрагентами и придается большое значение деловой репутации, коэффициенту автономии не предъявляются высокие требования. Поэтому допускается его снижение до 20% (0,2).

При проведении анализа финансового состояния во многих зарубежных компаниях большое значение придается финансовой устойчивости. Данный коэффициент отличается от коэффициента автономии на величину заемных средств сроком погашения более одного года. Коэффициент финансовой устойчивости рассчитывается по формуле:

$$КФ.у. = \frac{\text{Собственный капитал} + \text{Долгосрочные обязательства}}{\text{Стоимость активов}}. (5)$$

Этот коэффициент отражает долю в общей стоимости имущества всех источников средств, которые предприятие может использовать в своей текущей деятельности без ущерба для кредиторов. Понятно, что долгосрочные кредиты и займы погашают-

ся в течение нескольких финансовых лет. Практика хозяйственной деятельности предприятий показывает, что коэффициент автономии, как правило, бывает равен коэффициенту устойчивости, поскольку банки с большой неохотой идут на предоставление долгосрочных кредитов и займов. Долгосрочные кредиты предоставляются в исключительных случаях, когда отдельные сферы и виды деятельности являются приоритетными и их развитие контролируется государством. Например, это касается национальных компаний.

Коэффициент автономии следует дополнить коэффициентом привлечения заемных средств, который рассчитывается по формуле:

$$Кз.с. = \frac{\text{Долгосрочные обязательства} - \text{Краткосрочные обязательства}}{\text{Валюта баланса}}. \quad (6)$$

Данный коэффициент отражает долю заемных средств (долгосрочных и краткосрочных) в общей сумме источников. Обычно оптимальными параметрами считаются пределы от 0 до 0,5. При этом чем выше значение коэффициента привлечения средств, тем больше риск кредитора при предоставлении средств клиенту. Для отечественных предприятий нормальное ограничение коэффициента соотношения заемных и собственных средств составляет 0,6-0,9.

В зарубежной практике очень часто используется коэффициент соотношения заемных и собственных средств. Этот коэффициент рассчитывается по формуле:

$$Кз/с = \frac{\text{Заемный капитал} + \text{Привлеченный капитал}}{\text{Собственный капитал}}. \quad (7)$$

В том случае, если значение коэффициента превышает 1, то финансовая автономность и устойчивость предприятия достигает критической точки. Коэффициент зависит от характера хозяйственной деятельности предприятия и скорости оборота оборотных средств. Например, при высоких показателях оборачиваемости соотношение заемных и собственных средств может пре-

вышать единицу без негативных последствий для финансовой устойчивости. В условиях экономического кризиса коэффициент соотношения заемных и собственных средств снижается, поскольку намечается тенденция к отказу от использования заемных средств [5].

Коэффициент долгосрочного привлечения заемных средств определяется по формуле:

$$К д.з.с. = \frac{\text{Долгосрочная задолженность}}{\text{Постоянный капитал}}. \quad (8)$$

Уровень этого показателя находится в прямой зависимости от величины привлечения долгосрочных заемных средств и отражает степень зависимости собственников (акционеров) от кредиторов.

Не менее важной характеристикой структуры активов является коэффициент имущества производственного назначения. Он определяется по следующей формуле:

$$К пр.им. = \frac{\text{Стоимость производственного имущества}}{\text{Валюта баланса}}. \quad (9)$$

Следует отметить, что для отечественных предприятий, занимающихся производственными видами деятельности, нормальное ограничение коэффициента составляет 0,5 и более.

Ликвидность баланса определяется как степень покрытия обязательств организации ее активами, срок превращения которых в деньги соответствует сроку погашения обязательств. От ликвидности баланса следует отличать ликвидность активов, которая определяется как величина, обратная времени, необходимому для превращения их в денежные средства. Отсюда, чем меньше время, которое потребуется, чтобы данный вид активов превратился в деньги, тем выше их ликвидность.

Анализ ликвидности баланса заключается в сравнении средств по активу, сгруппированных по степени их ликвидности и расположенных в порядке убыва-

ния ликвидности, с обязательствами по пассиву, сгруппированными по срокам их погашения и расположеными в порядке возрастания сроков [6].

Все активы предприятия в зависимости от степени ликвидности, т.е. скорости превращения в денежные средства, разделены на 4 группы.

Наиболее ликвидные активы ( $A_1$ ) – это суммы по всем статьям денежных средств, которые могут быть немедленно использованы для выполнения текущих расчетов. В эту группу включают также краткосрочные финансовые вложения.

Быстро реализуемые активы ( $A_2$ ) – активы, для обращения которых в наличные средства требуется определенное время. В данную группу включают также дебиторскую задолженность, платежи по которой будут произведены в течение года, а также прочие оборотные активы.

Медленно реализуемые активы ( $A_3$ ) – это наименее ликвидные активы. К ним относятся: запасы; дебиторская задолженность, которая будет возвращаться более 1 года; налог на добавленную стоимость.

Труднореализуемые активы ( $A_4$ ) – активы, которые предназначены для использования в хозяйственной деятельности в течение относительно продолжительного периода времени. В эту группу включаются внеоборотные активы.

Пассивы баланса по степени возрастания сроков погашения обязательств группируются следующим образом.

Наиболее срочные обязательства ( $P_1$ ) – кредиторская задолженность, расчеты по дивидендам, прочие краткосрочные обязательства, а также ссуды, не погашенные в срок.

Краткосрочные пассивы ( $P_2$ ) – краткосрочные заемные кредиты банков и прочие займы, подлежащие погашению в течение года.

Долгосрочные пассивы ( $P_3$ ) – долгосрочные заемные кредиты и прочие долгосрочные обязательства.

Постоянные пассивы ( $P_4$ ) – статьи ба-

ланса «Капитал и резервы». Сюда также включаются доходы будущих периодов и резервы предстоящих расходов.

Детальный анализ платежеспособности можно осуществлять на основе расчета финансовых коэффициентов.

Коэффициент текущей ликвидности дает общую оценку ликвидности активов. Он показывает, сколько тенге текущих активов предприятия приходится на один тенге текущих обязательств. В мировой практике считается, что значение этого коэффициента должно находиться в диапазоне 1-2. Безусловно, значение показателя может варьировать по отраслям и видам деятельности, а его разумный рост в динамике обычно рассматривается как благоприятная тенденция. Логика расчета данного показателя заключается в том, что предприятие погашает краткосрочные обязательства в основном за счет текущих активов. Следовательно, если текущие активы превышают по величине текущие обязательства, то предприятие может рассматриваться как успешно функционирующее.

Коэффициент быстрой ликвидности еще называют коэффициентом «критической оценки». По смысловому назначению показатель аналогичен коэффициенту текущей ликвидности. Он рассчитывается по более узкому кругу текущих активов, когда из расчета исключаются наименее ликвидные производственные запасы. Данный показатель определяет, какая доля кредиторской задолженности может быть погашена за счет наиболее ликвидных активов [7].

В условиях рыночной экономики при ликвидации предприятий обычно выручают 40% и менее от учетной стоимости запасов. Поэтому в западной литературе приводится ориентировочное нижнее значение показателя, равное единице. Однако такая оценка носит условный характер. Вместе с тем, при анализе динамики этого коэффициента, необходимо учитывать факторы, обусловившие его изменение.

Коэффициент абсолютной ликвидности (платежеспособности) является наиболее жестким критерием ликвидности предприятия. Он показывает, какая часть краткосрочных заемных обязательств может быть при необходимости погашена немедленно. Рекомендуемое значение показателя составляет 0,2.

№3.

Следует заметить, что в отечественной практике фактические средние значения рассмотренных коэффициентов ликвидности, как правило, значительно ниже тех значений, которые рекомендуются в западных литературных источниках. Поэтому желательно проводить анализ динамики данных показателей.

### **Литература**

1. Поляк Г.Б. Финансовый менеджмент: Учебник для вузов. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 427 с.
2. Сейдахметова Ф.С. Бухгалтерская отчетность, ее виды и назначение. – Алматы, 2004. – 214 с.
3. Мухамбетова Л.К. Финансовый анализ: Учеб. пособие для вузов. – Тараз: ТИГУ, 2009. – 180 с.
4. Дюсембаев К.Ш., Егембердиева С.К., Дюсембаева З.К. Аудит и анализ финансовой отчетности: Учеб. пособие. – Алматы: Каржы Каражат, 2002. – 348 с.
5. Финансовый менеджмент: Учебник для акад. бакалавриата / Под ред. Г.Б. Поляка. 4 изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2014. – 456 с.
6. Дюсембаев К.Ш. Аудит и анализ финансовой отчетности: Учеб. пособие. – Алматы: Каржы-Каражат, 2007. – 249 с.
7. Арутюнова Д.В. Практикум по финансовому менеджменту. – Таганрог: Изд-во ТТИ ЮФУ, 2009. – 65 с.

### ***Tүйін***

Кәсіпорынның қаржылық талдау есебі жеке қаржы баптарының арасындағы қарым-қатынастарды анықтауга негізделген. Бұл талдаудың жалпы әдістемесі кәсіпорынның қызметі туралы орташа нормалар немесе ұқсас деректерді бірнеше жылға салыстырумен сәйкес есептеледі.

### ***Summary***

Calculation of the financial analysis of the enterprise is based on the definition of the relations between the individual financial statements. General procedure for this analysis is calculated according to accounting figures to compare with the average norms or similar data of the activities of the company for a number of years.



*A.E. Шахарова, к.э.н., доцент*

*КазУЭФМТ*

## НАЛОГОВЫЙ УЧЕТ КАК САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ УЧЕТНАЯ СИСТЕМА

*В статье рассматривается налоговый учет как самостоятельная учетная система, в частности, формирование налогового учета в Республике Казахстан, перспективы его дальнейшего развития и возможности взаимодействия с бухгалтерским учетом.*

**Ключевые слова:** налоговый учет, бухгалтерский учет, международные стандарты финансовой отчетности, налоги.

В Республике Казахстан было проведено широкомасштабное реформирование бухгалтерского учета в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности. Целью реформирования послужило приведение национальной системы бухгалтерского учета в соответствие требованиям рыночной экономики и международными стандартами финансовой отчетности. Основной задачей реформирования послужило формирование в финансовой отчетности достоверной информации для внешних пользователей – инвесторов.

Между тем для учетной системы Казахстана характерным остается усиление фискального направления, что привело к тому, что превалирует учетно-фискальная функция бухгалтерского учета над финансово-учетной. В результате возникло противоречие интересов государства как фискального органа и других пользователей финансовой отчетности, заинтересованных в получении объективной информации.

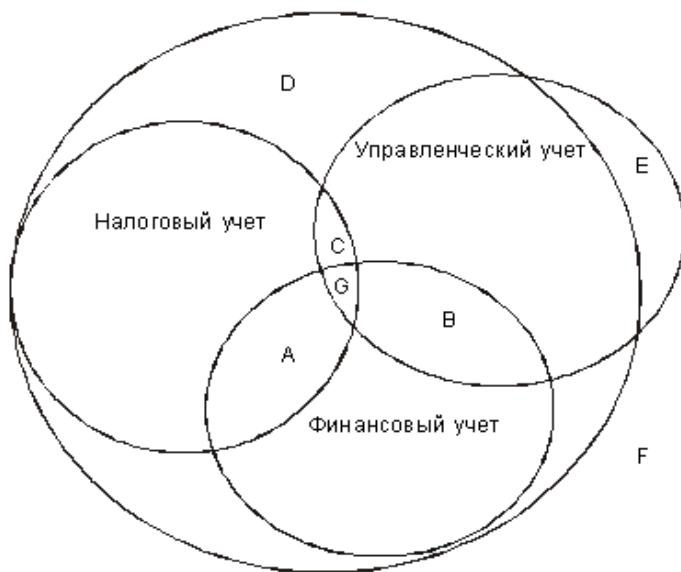
Если рассматривать мировую практику, например США, финансовый учет является основным. Одной из причин этого обозначена специфика американского законодательства, которое основано на системе precedентного права. Поэтому там принципы

налогового права не только не оформлены в законодательстве, но даже не описаны в каком-либо ограниченном наборе подзаконных актов. Система налогового учета США не является законченной и настолько же самостоятельной как в Казахстане, а базируется на принципах финансового учета и отчетности.

Обособлением налогового учета из системы бухгалтерского учета Республика Казахстан обеспечила соблюдение в первую очередь своих интересов, отдав на решение руководителям и собственникам предприятий и организаций вопросы структуры и принципов построения учетной системы в целом.

Исходя из изложенного, можно утверждать, что под влиянием внешней среды на предприятиях Казахстана возникла объективная необходимость в организации финансового учета в том его понимании, которое принято в зарубежной практике, – как процесса, заканчивающегося подготовкой финансовой отчетности.

По нашему мнению, модель учетной системы хозяйствующего субъекта может быть изображена так, как это сделано на рисунке 1.



*Рис. 1 – Модель учетной системы хозяйствующего субъекта для целей учетно-аналитической системы*

На рисунке зона D представляет собой систему бухгалтерского учета. Взаимопроникновение информации из подсистемы в подсистему обеспечивает целостность бухгалтерского учета и подтверждает соблюдение принципов его функционирования, определенных Законом РК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности».

Оставшаяся вне системы зона Е представляет собой ту часть подсистемы управленческого и производственного учета, которая, будучи частью учетной системы, не является частью системы бухгалтерского учета. Это обусловлено тем, что в силу объективных причин бухгалтерский учет не может охватить некоторых явлений хозяйственной жизни предприятия и условных фактов хозяйственной деятельности, которые, тем не менее, непосредственно оказывают влияние на процесс принятия управленческих решений.

Зона А и отчасти зона В, находящиеся на пересечении систем налогового, финансового и части управленческого учета, являются зонами повышенного контроля, так как информация, формализуемая в данных

зонах, представляет наибольший интерес для всех категорий заинтересованных пользователей.

Бизнес-процессы, происходящие в зоне С и в большей части зоны В, не являются предметом непосредственного внимания внешних пользователей, т.к. предполагается, что функционирование подсистем и результаты их взаимодействия в целом контролируются системой внутреннего контроля предприятия (зона F).

Налоговый учет был законодательно признан как самостоятельная учетная система, действующая вне рамок бухгалтерского учета. Это можно наблюдать на примере упрощенной системы налогообложения, при которой налогоплательщики освобождаются от обязанности ведения бухгалтерского учета, но обязаны вести налоговый учет показателей своей деятельности, необходимых для исчисления налоговой базы и суммы налога.

Предпосылкой для законодательного выделения налогового учета как самостоятельной учетной системы стали различия в понимании прибыли в бухгалтерском и

налоговом учете. В бухгалтерском учете приоритет имеет экономическое содержание понятия с целью формирования финансового результата отдельного хозяйствующего субъекта, в то время как в целях налогообложения над экономическим содержанием превалирует задача отчуждения экономически обоснованной части собственности организации с учетом потребности государства. Вследствие этого показатели прибыли могут не совпадать в целях бухгалтерского учета и налогообложения, чем и вызвано закрепление в налоговом законодательстве понятия «налоговый учет» как учетной системы, отличной от бухгалтерского учета.

Основное отличие налогового учета от системы бухгалтерского учета заключается в том, что показатели налогового учета не демонстрируют реальные финансово-экономические показатели деятельности хозяйствующего субъекта, а отражают предписание государства, в каком порядке должны учитываться доходы и расходы и в каком порядке формировать налогооблагаемую базу [1, с. 78].

Наиболее значимым моментом в развитии налогового учета в Республике Казахстан является введение с 1 января 2009 года согласно 7 главы Налогового кодекса РК понятия «налоговый учет». Кроме самого понятия в Налоговом кодексе раскрыты правила ведения налогового учета, требования к составлению и хранению учетной документации и требования к налоговой учетной политике

Согласно главы 7 Налогового кодекса РК, налоговый учет понимается как процесс ведения налогоплательщиком (налоговым агентом) учетной документации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса в целях обобщения и систематизации информации об объектах налогообложения и (или) объектах, связанных с налогообложением, а также исчисления налогов и других обязательных платежей в бюджет и сос-

тавления налоговой отчетности [2].

В данном определении в качестве функций налогового учета не указываются сбор и регистрация информации, в чем и выражается главное отличие налогового учета от бухгалтерского учета. Согласно п. 1 ст. 6 Закона Республики Казахстан «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», бухгалтерский учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации об операциях и событиях индивидуальных предпринимателей и организаций, регламентированную законодательством Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, а также учетной политикой [3]. В Казахстане налоговый учет основывается на данных бухгалтерского учета.

Другими целями налогового учета являются формирование полной и достоверной информации о порядке учета для целей налогообложения хозяйственных операций, осуществленных налогоплательщиком в течение отчетного (налогового) периода, а также обеспечение информацией внутренних и внешних пользователей для контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью исчисления и уплаты в бюджет налога. Из этого вытекает отличие налогового учета как учетной системы от бухгалтерского учета: выполнение исключительно учетно-фискальной функции без выполнения финансово-учетной.

Далее, налогоплательщики, освобожденные от ведения бухгалтерского учета при упрощенной системе налогообложения, должны в рамках налогового учета не только обобщать информацию, но и осуществлять ее сбор и регистрацию, т.е. функции налогового учета расширяются. Налоговый учет становится самостоятельной учетной системой, которая начинает функционировать вне рамок бухгалтерского учета.

Являясь самостоятельной учетной системой, налоговый учет включает в необходимых случаях и бухгалтерский учет, когда

для определения налоговой базы необходимы данные бухгалтерского учета, в частности, при определении налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций. В остальных случаях налоговый учет ведется с ведением собственных первичных документов собственными приемами и методами, зачастую закрепленными в учетной политике для целей налогообложения.

Особенностью налогового учета является то, что субъектами ведения налогового учета по ряду налогов обозначены не только налогоплательщики, но и налоговые агенты. В связи с этим понятие налогового учета необходимо расширить и определить как систему сбора, регистрации и обобщения информации для определения налоговой базы текущего отчетного налогового периода или налоговой базы последующих периодов, организуемую налогоплательщиком.

Налоговый учет располагает как первичными документами, установленными правилами бухгалтерского учета, так и своими собственными. По нашему мнению, бухгалтерские и специальные документы, на которых основывается налоговый учет, необходимо характеризовать как первичные документы налогового учета [4, с. 52].

Документы, подтверждающие обоснованность применения той или иной ставки отдельных налогов, следует рассматривать как документы налогового учета, т.к. они подразумевают ведение отдельного налогового учета по тем или иным операциям. При специальных налоговых режимах к документам налогового учета необходимо отнести документы, подтверждающие право налогоплательщика на применение специального налогового режима. К документам налогового учета относятся также документы, свидетельствующие о легитимном наличии объекта налогообложения, в частности, свидетельство о регистрации лица, совершающего операции с нефтепродуктами, свидетельство о регистрации организации, совершающей операции с денатури-

рованным этиловым спиртом, свидетельства о регистрации объекта игорного бизнеса, кадастрового свидетельства, свидетельства о праве собственности на транспортное средство или доверенность на право владения и распоряжения транспортным средством.

Налоговый учет включает также и учет налоговых вычетов. Хотя налоговые вычеты не влияют на налоговую базу, и исчисление суммы налога является отдельным от налогового учета институтом налогового права, тем не менее, в связи с особенностями исчисления отдельных налогов, в частности, налога на добавленную стоимость, акцизов и индивидуального подоходного налога, учет данных для расчета налоговых вычетов.

Налоговый учет по ряду налогов предусматривает ведение учета физических показателей, исчисляемых в натуральных величинах, необходимых для определения налоговой базы, в чем заключается главное отличие налогового учета от бухгалтерского учета. Учет данных физических показателей ведется с применением соответствующих приемов и методов и ведением соответствующей учетной документации [5, с. 71].

Налоговая учетная политика должна отражать основные положения по налоговому учету, включая технические показатели, например, метод определения количества добытого полезного ископаемого.

Самостоятельность налогового учета как учетной системы подтверждает необходимость понимания налогового учета как совокупности правовых норм, регулирующих отношения, возникающие в процессе сбора, регистрации и обобщения информации для определения налоговой базы текущего налогового периода или налоговой базы последующих периодов, а также в необходимых случаях налоговых вычетов.

В зависимости от конкретного вида налога специальные нормы налогового учета могут содержать:

- нормы, регулирующие особенности ведения налогового учета по отдельным видам налогов;
- нормы, регулирующие порядок систематизации данных для определения налоговой базы;
- нормы, регулирующие порядок ведения первичных документов налогового учета. Данные нормы также необходимо подразделить на следующее: нормы, регулирующие порядок ведения первичных документов, подтверждающих тот или иной порядок ведения налогового учета отдельных операций; нормы, регулирующие порядок ведения первичных документов; и нормы, регулирующие порядок ведения первичных документов для получения налогового вычета;
- нормы, регулирующие порядок определения налоговых вычетов;
- нормы, регулирующие учетную политику налогоплательщика для целей налогообложения.

Данная систематизация не является исчерпывающей, по мере развития могут выделяться и другие нормы налогового учета.

Институционализация налогового учета, его систематизация и утверждение его приоритетности перед бухгалтерским учетом в фискальных целях выявляют объективную целесообразность разделения сфер действия налогового законодательства и учетного законодательства, которое необходимо реализовать путем исключения из налогового законодательства обязанности налогоплательщиков предоставлять в налоговые органы финансовую отчетность, предоставив право налоговым органам в случае необходимости затребовать необходимые документы финансовой отчетности. И, соответственно, следует вывести обязанности налогоплательщиков из сферы действия закона РК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», утвердив, таким образом, автономность учетного законодательства.

## Литература

1. Налоговый учет и налоговая отчетность в схемах и таблицах: Учебно-практич. пособие / М.С. Ержанов, А.М. Ержанова, Д.С. Жакипбеков. – Алматы: Экономика, 2010. – 272 с.
2. Кодекс РК от 10 дек. 2008 г. №99-IV «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» (с изм. и доп. по сост. на 27.04.2015).
3. Закон РК от 28 февр. 2007 г. №234-III «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (с изм. и доп. по сост. на 29.12.2014).
4. Нурумов А.А. Налоги Республики Казахстан и развитых стран: Учеб. пособие. – А., 2005.
5. Султанова Б.Б. Налоговый учет: Учеб. пособие. – Алматы: Экономика, 2007. – 250 с.

## *Түйін*

Тиімді мемлекеттік салықтық саясат жүргізу үшін нақты салықтық есеп қажет. Салықтық есептің бухгалтерлік есеп жүйесінен терен айырмашылығы салықтық есеп көрсеткіштері шаруашылық субъектісінің қызметінің нақты қаржы-экономикалық көрсеткіштерін, сонымен қатар қандай тәртіппен табыс пен зиян есептелецінін, салық салынатын база қандай тәртіппен қалыптасынын және мемлекеттік өкілеттіктің ресми өкімін көрсетеді.



УДК: 330.3/346.26:658.11.2(574)

**A.M. Айткалиева**, магистр экономических наук,  
**O.E. Калымбетов**, магистр экономических наук  
КазУЭФМТ

### РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РК

*В статье рассмотрены этапы развития государственно-частного партнерства в Республике Казахстан, выполненные работы по развитию ГЧП. Также проанализированы мероприятия по совершенствованию законодательной базы и создание условий для содействия росту активности проектов ГЧП.*

**Ключевые слова:** концессия, государственно-частное партнерство, инвестиционный проект, развитие ГЧП.

Международный и отечественный опыт свидетельствуют, что одним из основных механизмов стимулирования инвестиционной деятельности для экономического развития является государственно-частное партнерство. Данное партнерство представляет собой достаточно новое явление в мировом хозяйстве, которое отражает процесс взаимодействия государства и бизнеса.

ГЧП является одним из инструментов в арсенале государства, благодаря которому предполагается увеличить объем инвестиций в инфраструктуру за счет внебюджетных источников, т.е. частного капитала отечественных и иностранных инвесторов.

Согласно международной практике развитие ГЧП подразумевает три этапа: подготовка, внедрение и совершенствование. На этапе подготовки изучается международный опыт, анализируется действующее законодательство, определяется общая государственная политика в области ГЧП и иногда начинают реализовываться пилотные проекты. Этап внедрения ГЧП предполагает формирование законода-

тельной базы, разработку методических инструкций и руководств, создание специализированного органа ГЧП, расширение сферы применения ГЧП. На этапе совершенствования происходит рост активности проектов в сфере ГЧП, повышается уровень их сложности, проводится дальнейшее совершенствование законодательной базы.

*Этап подготовки ГЧП в Казахстане* начался еще с первых лет независимости и рассматривался изначально как элемент управления государственными активами, что было вызвано наличием больших запасов природных и энергетических ресурсов, промышленным и транспортным потенциалом. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими взаимоотношения государства и бизнеса, были Гражданский кодекс РК, законы РК «О приватизации», «Об акционерных обществах», «О государственных закупках».

Первым инструментом, регулирующим государственно-частное партнерство в Казахстане, была концессия, которая изначально рассматривалась как сдача инос-

транному юридическому или физическому лицу – концессионеру в аренду имущества, земли, природных ресурсов, т.е она определялась через призму договора аренды (имущественного найма), хотя одновременно в концессионных отношениях могли присутствовать элементы договоров подряда, страхования, трудового договора.

Концессии являются наиболее распространенной формой ГЧП не только в Казахстане, но и в других странах мира, что объясняется сбалансированностью распределения рисков в концессионных соглашениях по сравнению с другими формами ГЧП.

С принятием 7 июля 2006 года нового Закона Республики Казахстан «О концессиях» было создано правовое поле, позволяющее частному сектору инвестировать финансовые и технологические ресурсы для реализации инвестиционных проектов с использованием механизма концессии не только иностранным инвесторам, но и отечественным. Законом были определены правовые условия концессии, виды государственной поддержки деятельности концессионера и регулирование общественных отношений, возникающих в процессе заключения, исполнения и прекращения договоров концессии.

Концессионеру предоставляется право временного владения и пользования объектом государственной собственности на условиях договора концессии, но при этом у него нет права распоряжения объектом концессии. Объектом концессии выступают объекты социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения, включенные в перечень, которые создаются (реконструируются) и эксплуатируются по договору концессии.

*Этап внедрения ГЧП в Казахстане.* В 2008 году постановлением Правительства Республики Казахстан была создана специализированная организация по вопросам ГЧП – акционерное общество «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» (Центр ГЧП) со 100-про-

центным участием государства, единственным акционером которого выступило Правительство РК в лице Министерства экономики и бюджетного планирования РК. Основным направлением Центра ГЧП было определено проведение экономической экспертизы инвестиционных проектов с участием государства (концессионные проекты, бюджетные инвестиционные проекты, бюджетные инвестиции с участием государства в уставном капитале юридических лиц). Центр ГЧП также ведет работу по улучшению законодательного поля и стратегическому развитию системы ГЧП в Казахстане.

В 2011 году в Казахстане был принят первый программный документ по вопросам ГЧП – Программа по развитию ГЧП в Казахстане на 2011-2015 годы, целью которого определено создание законодательной и институциональной основы для реализации инвестиционных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства в РК. Для достижения поставленных целей необходимо было выполнение следующих задач:

- совершенствование законодательства в области ГЧП;
- обеспечение разработки мер по эффективному планированию и управлению за процессами подготовки и реализации проектов на основе ГЧП;
- установление критериев оценки эффективности реализации проекта через качество предоставления услуг населению;
- обеспечение подготовки и повышения квалификации специалистов в области ГЧП [1].

Одним из основных направлений Программы зафиксировано внедрение проектного финансирования для привлечения институциональных инвесторов как на проекты ГЧП, так и в экономику Казахстана в целом. Для этих целей предполагается внедрить:

- принципы проектного финансиро-

вания для реализации, прежде всего, концессионных проектов;

– ГЧП в социальном секторе (по таким объектам как детсады, школы, больницы и другие) через механизм возмещения затрат из бюджета за общественно-значимые услуги, предоставляемые частным сектором.

При Правительстве Республики Казахстан с декабря 2012 года действует Координационный совет по вопросам ГЧП, который позволяет оперативно решать вопросы по развитию ГЧП в отраслях.

Данный этап характеризуется реализацией следующих концессионных проектов в транспортной и энергетической отраслях:

- строительство и эксплуатация железнодорожной линии «Станция Шар-Усть-Каменогорск»;
- строительство и эксплуатация пассажирского терминала международного аэропорта г. Актау;
- строительство и эксплуатация межрегиональной линии электропередачи «Северный Казахстан-Актюбинская область».

Опыт первых концессионных проектов показал следующий положительный эффект применения механизмов ГЧП:

- привлечение негосударственного финансирования для инвестирования в объекты государственного значения;
- разделение рисков по реализации проекта между государством и частными инвесторами;
- обеспечение экономически эффективного управления реализацией проекта путем передачи управленческих функций частному инвестору;
- привлечение современных, высокоеффективных технологий в развитие инфраструктуры.

Для перехода к этапу совершенствования Казахстану необходимо дальнейшее совершенствование законодательной базы и создание условий для содействия росту активности проектов ГЧП.

В целях совершенствования законода-

тельства с учетом лучшей международной практики в 2008 и 2010 годах был внесен ряд поправок в законодательство по концессии в части процедур передачи объектов в концессию, расширения мер государственной поддержки и повышения привлекательности концессионных проектов, отмены обязательности выпуска инфраструктурных облигаций, за исключением предоставления мер государственной поддержки в виде софинансирования государства.

В целях расширения правового поля реализации общественно значимых проектов ГЧП 4 июля 2013 года принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам внедрения новых видов государственно-частного партнерства и расширения сфер их применения». Данным Законом внесены поправки в действующее законодательство, направленные на расширение финансовых механизмов реализации ГЧП-проектов, внедрение новых видов контрактов ГЧП, расширение сфер применения ГЧП, а также совершенствование процедур подготовки ГЧП проектов [2].

Таким образом, с учетом внесенных поправок, Закон РК «О концессиях» на сегодняшний день становится базовым законом, регулирующим ГЧП в Казахстане. Именно в нем нашли свое юридическое закрепление дефиниция и принципы ГЧП:

1) *принцип последовательности* – построение среднесрочных или долгосрочных взаимоотношений между участниками государственно-частного партнерства на договорной основе;

2) *принцип конкурсности* – определение частного партнера на конкурсной основе;

3) *принцип сбалансированности* – взаимовыгодное распределение рисков, выгод, гарантий и обязанностей между участниками ГЧП;

4) *принцип результативности* – установление критериев и показателей, поз-

воляющих оценить достижение результатов ГЧП, поддержки концессионера, налогового и бюджетного регулирования в области ГЧП.

В целом внесены поправки в одиннадцать законодательных актов, включая пять кодексов:

– Бюджетный кодекс, вопросы бюджетного регулирования, в части учета, мониторинга и управления концессионными обязательствами, выплате вознаграждения частной стороне по контрактам ГЧП и др.;

– Налоговый кодекс в части регулирования вопросов налогового учета имущества, передаваемого в концессию;

– Гражданский кодекс (Особенная часть) в части вопросов сдачи в имущественный наем государственного имущества на основании договора концессии и доверительного управления государственным имуществом;

– Водный кодекс в части порядка передачи во владение и пользование водохозяйственными сооружениями, находящимися в государственной собственности;

– Кодекс об административных правонарушениях в части установления ответственности в виде штрафа на должностных лиц в размере ста месячных расчетных показателей за внесение изменений в условия конкурса по выбору концессионера, в начальные параметры и характеристики концессионной заявки, проведение переговоров по уточнению концессионного проекта и условий договора концессии с участником конкурса, концессионная заявка которого признана лучшей.

В Закон РК «Об естественных монополиях и регулируемых рынках» в части устранения противоречия норм Закона «О концессиях» и Закона «О естественных монополиях и регулируемых рынках», когда согласно первому законодательному акту цена (тариф) на товары (работы, услуги) устанавливается договором концессии, а в другом случае тариф по договорам кон-

цессии устанавливается Правительство РК.

Таким образом, создано правовое поле для использования новых видов контрактов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов в области науки, высоких технологий, социальном секторе и жилищно-коммунальном хозяйстве, а также создания условий для привлечения частного бизнеса при решении проблем в данных секторах.

Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования бюджетного законодательства», принятым в декабре 2013 года, также внесен ряд поправок в Бюджетный кодекс и Закон РК «О концессиях» [3].

Данный принцип предполагает определение возможного вида и способов финансирования государственных инвестиционных проектов на стадии инвестиционного предложения за счет бюджетных либо частных инвестиций, т.е. возможна реализация проекта по таким вариантам, как:

- бюджетный инвестиционный проект;
- бюджетный кредит;
- формирование или увеличение установленного капитала юридических лиц;
- концессионный проект;
- инвестиционный проект за счет частных инвестиций.

Принцип «бюджетного компаратора» позволит оптимизировать расходы бюджета, которые будут направлены на проекты с высокой или средней социальной значимостью вне зависимости от степени окупаемости проектов.

Таким образом, частные инвестиции будут привлекаться в окупаемые проекты с приоритетом на их социальную значимость.

Кроме того, в рамках поправок в Бюджетный кодекс РК и Закон РК «О концессиях», в связи с низким качеством разработки концессионной документации и подготовки концессионного проекта внедрен принцип «одного окна», который предпо-

лагает осуществление сопровождения концессионных проектов юридическими лицами, определяемыми Правительством РК или местными исполнительными органами.

Преимущество данного принципа заключается в том, что специально созданное юридическое лицо будет подготавливать проект от создания концепции проекта до заключения договора концессии путем привлечения квалифицированных экспертов, аккумулирования знаний и опыта в едином центре, ведения переговоров с потенциальными инвесторами, а также сотрудничества с международными финансовыми институтами.

Таким образом, работа по совершенствованию законодательной и институциональной базы в области ГЧП осуществляется непрерывно. Принят целый ряд законов и подзаконных актов, на базе которых возможна разработка единого закона «О государственно-частном партнерстве», который бы содержал основополагающие нормы и принципы, являющиеся базой для регулирования ГЧП в различных сферах экономики.

В настоящее время Казахстан обладает высоким потенциалом для развития ГЧП. По оценкам экспертов Казахстанского центра ГЧП, объем проектов ГЧП к 2023 году может достичь 10-15% от общей потребности развития инфраструктуры. При этом общая оценка международных финансовых институтов потребности Казахстана в инфраструктуре до 2040 года составит порядка 38 трлн тенге. Таким образом, доля ГЧП в этом объеме общей потребности может составить от 4 до 6 трлн тенге в перспективе до 2040 года, или 130 млрд тенге ежегодно. Очевидно, что даже при планомерной политике полного финансирования инфраструктуры из бюджета, произойдет его колоссальная перегрузка. И мы в данном случае не изобретаем велосипед, предлагая в качестве решения привлекать инвесторов через внедрение механизма го-

сударственно-частного партнерства.

Важно отметить, что при качественном отборе проектов ГЧП и их эффективном структурировании, обязательства государства могут составить порядка 50% от суммы проектов, что составит около 2-3 трлн тенге. С учетом прогноза роста ВВП, это составит менее 5% от ВВП. Такой уровень принятия обязательств государством является достаточно безопасным для экономики страны и не приведет к стремительному росту госдолга.

При Правительстве Казахстана создан Координационный совет по вопросам ГЧП, который решает существующие проблемы в сфере ГЧП. Учитывая, что ГЧП имеет свои нюансы в различных отраслях экономики, этот Совет уделяет большое внимание каждой из них.

В настоящее время разрабатывается концепция системы гарантирования и кредитования проектов ГЧП, которая будет служить гарантом для инвесторов/кредиторов в случае дефолта концессионера либо проекта, что существенно повышает вероятность успешного финансового закрытия.

Однако следует понимать, что законодательные инициативы, которые принимаются сейчас, приведут к росту портфеля проектов ГЧП, а следовательно, возникнет необходимость провести унификацию законодательства для инфраструктурных проектов – разработать единый рамочный закон по мерам государственной поддержки и механизмам возмещения затрат. К примеру, появится реальная потребность разработать единый механизм по выделению земли и подведению инфраструктуры для всех проектов вне зависимости от применяемого законодательства.

Условия роста потребности общества в качественных услугах, предоставляемых государственным сектором и отсутствия у государства достаточных финансовых ресурсов, предопределяют необходимость расширения сфер применения механизма

ГЧП в различных отраслях экономики страны. Так, первой пятилетней программой развития ГЧП в Республике Казахстан определены возможные варианты примене-

ния механизма ГЧП по направлениям, традиционно относящимся к сфере ответственности государства (табл. 1).

**Таблица 1 – Различные варианты применения механизма ГЧП, традиционно относящимся к сфере ответственности государства**

| Сфера экономики                                  | Основные объекты инфраструктуры   |
|--|---|
| Автомобильный транспорт                          | Автомобильные дороги, включая полосы отвода, придорожные полосы, мостовые переходы, тоннели   |
| Водоснабжение и водоотведение                    | Водохозяйственные сооружения (водозаборные сооружения, насосные станции, водопроводные очистные сооружения)   |
| Жилищное строительство                           | Жилые помещения (комплексы) социального назначения  |
| Коммунальное хозяйство                           | Объекты по обслуживанию и эффективному управлению состояния жилищного фонда (капитальный ремонт, обслуживание помещений и территорий, ликвидация неисправностей в домах; уборка помещений, прилегающих территорий, подъездов; обеспечение службы экстренной поддержки коммунального состояния домов (при утечках воды, поломке труб); обеспечение частными партнерами удобных терминалов оплаты за коммунальные услуги) |
| Переработка твердо-бытовых отходов (далее – ТБО) | Центры по сортировке ТБО; заводы по переработке ТБО; организации по вывозу мусора; полигоны ТБО; доставка, прием и захоронение отходов сельского хозяйства на полигонах   |
| Газоснабжение                                    | Газопроводы, газовое оборудование, сети газоснабжения   |
| Теплоснабжение                                   | Котельные для теплоснабжения, тепловые сети, системы отопления  |
| Образование                                      | Объекты дошкольного, среднего и профессионально-технического образования и высшие учебные заведения; общежития и другая инфраструктура, дополнительные услуги (питание, транспорт, уборка помещений и прилегающих территорий)   |
| Наука  | Научные организации, научные лаборатории, опытные производства, организации коммерциализации  |
| Здравоохранение                                  | Объекты здравоохранения и предоставления услуг  |
| Пенитенциарная система                           | Учреждения содержания заключенных (тюрьмы, следственные изоляторы)  |

В Стратегии «Казахстан 2050» одним из подходов экономической политики нового курса является создание благоприятного инвестиционного климата с целью наращивания экономического потенциала, с обеспечением прибыльности и возврата от инвестиций. Работа над созданием благоприятного климата для развития ГЧП, определены главные условия, на которых инвесторам будет интересен казахстанский рынок ГЧП – проекты должны быть рентабельными, законодательство ясным, инвестиции защищены государством. Это три

кита успешной работы с инвесторами.

В целом механизм ГЧП является важной составляющей общей политики государства по развитию инфраструктуры. Международная практика доказала состоятельность этого механизма, и успешно реализуется в 120 странах мира. По оценкам ЕЭКООН, во всем мире 80% проектов ГЧП являются успешными и вносят существенный вклад в развитие экономик этих стран. В Казахстане созданы все необходимые условия для развития ГЧП, бизнес-климат ГЧП в Казахстане достиг своего фундамен-

тального развития и пришло время перейти на фазу его практической реализации, в ре-

зультате чего сфера ГЧП может стать одной из точек экономического роста Казахстана.

### Литература

1. Программа по развитию государственно-частного партнерства в Республике Казахстан на 2011-2015 гг. // Постановление Правительства РК от «29» июня 2011 г. №731.
2. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам внедрения новых видов государственно-частного партнерства и расширения сфер их применения» от 4 июля 2013 г. №131-В // <http://adilet.zan.kz/>
3. Закон РК от 3 декабря 2013 г. №150-В «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного законодательства» // <http://www.zakon.kz/>

### Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасында мемлекеттік-жеке әріптестіктің даму кезендері қарастырылып, МЖС даму бойынша атқарылған іс-шараларға талдау жасалынды. Сонымен қатар заннамалық негізді жетілдіру және МЖӘ жобаларының белсенділігін арттыру шарттарын жақсарту бойынша жүргізілген іс-шаралар қарастырылған.

### Summary

The article deals with the stages in the development of public – private partnership in the Republic of Kazakhstan, reviewed the work performed on the development of PPPs. It is also considered measures to improve the legislative framework and the creation of conditions to promote the growth activity of PPP projects.



УДК 332.142.4

**Л.Н. Бурлаков, к.э.н., доцент, заслуженный деятель РК**

**М.К. Жамкеева, доктор PhD, ст. преподаватель**

**КазУЭФМТ**

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

*В предложененной авторами статье рассматриваются проблемы сегодняшнего состояния сельских территорий в Казахстане, связанные с оттоком населения и снижением трудовой активности в сфере малого и среднего бизнеса на селе.*

*В качестве механизма по выходу из сложившегося положения предлагается комплекс мер по созданию на мировом уровне реального местного самоуправления с муниципальной собственностью, бюджетом и источниками его накопления.*

**Ключевые слова:** местное самоуправление (МСУ), миграция населения, реформирование государственного управления, проблемы местного значения, бюджет сельского уровня, влияние МСУ на развитие села.

В соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» одним из основных направлений развития Казахстана до 2050 года является дальнейшее укрепление государственности и развитие казахстанской демократии. В рамках данного направления перед государством поставлена основная цель – сформировать новый тип государственного управления. Одним из путей реализации данной цели должна стать децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления. Президент страны Н.А. Назарбаев в стратегии «Казахстан-2050» особо отмечает: «Общество и граждане должны быть непосредственно вовлечены в процесс принятия государственных решений и их реализацию. Через органы местного самоуправления нужно предоставить населению реальную возможность самостоятельно и ответственно решать вопросы местного значения» [1].

Опыт государственности развитых стран мира показывает, что вопросы эффективности государственного управления являются одним из самых важных условий успешности реализации государством своих функций. Являясь главным распорядителем имеющихся ресурсов, государство в первую очередь должно решать задачи их эффективного использования. Человеческие ресурсы, интеллектуальный потенциал страны обозначены самыми ценным ресурсом общества и государства. Внедрение принципов децентрализации и использование институтов местного самоуправления является одним из необходимых условий при формировании эффективного государственного управления.

Поэтому не случайно новым национальным планом институциональных реформ «100 конкретных шагов», определены практические действия по выполнению пя-

ти президентских реформ. В числе прочих план содержит следующие направления деятельности, способствующие развитию самоуправления:

- «Расширение возможности граждан участвовать в процессе принятия решений через развитие саморегулирования и местного самоуправления. Передача несвойственных государству функций в конкретную среду и саморегулируемым организациям. Правительство станет компактным за счет сокращения несвойственных государству функций».
- «На уровне сельского округа, аула, села, поселка, города районного значения будет внедряться самостоятельный бюджет местного самоуправления. В областных центрах и городах республиканского значения будут работать механизмы участия граждан в обсуждении проектов соответствующих бюджетов».
- «Усиление роли общественных советов при государственных органах и акимах в части обсуждения и выполнения стратегических планов и программ развития территорий, бюджетов, отчетов, достижения целевых индикаторов, проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан, проектов программных документов. Закрепление статуса и полномочий общественных советов законом повысит прозрачность принятия государственных решений» [2].

Местное самоуправление обеспечивает демократизацию власти, предоставляя местному сообществу право самостоятельно решать вопросы местного значения под свою ответственность. Тем самым усиливает гражданскую позицию граждан государства – жителей местных (локальных) сообществ в реализации своих прав и свобод, в первую очередь в праве на участие в управлении государственными делами.

В отношениях с государством институт местного самоуправления выражает интересы местных сообществ. В отношениях

государства с локальными сообществами местное самоуправление всегда должно помнить о государственных интересах, находить компромисс в решении проблемных вопросов, в противном случае неизбежен кризис государственности. Поэтому с этой точки зрения необходимо всегда помнить, что местное самоуправление призвано помочь государству в эффективном решении проблемных вопросов государства и общества, а для этого государство признает местное самоуправление в качестве субъекта управления, наделяя его самостоятельностью.

Сегодня одним из проблемных вопросов не только развития малого и среднего бизнеса на селе, но и в целом проблем сель-

ской местности РК, является тенденция оттока населения села.

Согласно официальным статистическим данным, в целом по Республике Казахстан за 1999 год сложилось отрицательное сальдо миграции сельского населения и составило 88 956 человек, за 2006 год данная цифра составила 34 346 человек, за 2008 год сальдо миграции составило 49 004 человека, за 2010 год данный показатель составил 43 575 человек, за 2011 год – 44 513 человек, за 2012 год – 35 028 человек, за 2013 год – 44 238 человек [3].

Ниже в таблице приведены данные по сальдо миграции сельского населения Республики Казахстан за 1999-2013 годы.

**Таблица 1 – Сравнительный анализ сальдо миграции сельского населения РК (по годам)\***

| Регионы<br>(область) | Сальдо миграции сельского населения |         |         |         |         |         |         |
|----------------------|-------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
|                      | 1999                                | 2006    | 2006    | 2010    | 2011    | 2012    | 2013    |
| Республика Казахстан | -88 596                             | -34 364 | -49 004 | -43 575 | -44 513 | -35 028 | -44 238 |
| Акмолинская          | -18 043                             | -2 291  | -6 558  | -3 405  | -3 092  | -2 673  | -815    |
| Актюбинская          | -2 708                              | -183    | -2 084  | -3 148  | -2 035  | -404    | -946    |
| Алматинская          | -5 098                              | -2 493  | -28     | 3 987   | 3 300   | 5 457   | 2 698   |
| Атырауская           | -300                                | -170    | -1 802  | -1 351  | -1 368  | -1 020  | -1 259  |
| ЗКО                  | -5 166                              | -3 271  | -2 597  | -4 680  | -5 191  | -3 346  | -2 170  |
| Жамбылская           | -4 292                              | -4 203  | -5 869  | -4 685  | -4 509  | -5 768  | -8 191  |
| Карагандинская       | -6 057                              | -5 162  | -6 570  | -4 403  | -3 868  | -2 562  | -4 504  |
| Костанайская         | -13 771                             | -6 545  | -7 426  | -4 199  | -4 906  | -3 963  | -3 155  |
| Кызылординская       | -1 578                              | -1 010  | -1 896  | -2 111  | -2 175  | -2 338  | -1 918  |
| Мангистауская        | -636                                | 5 743   | 5 331   | 2 876   | 3 993   | 3 590   | 3 083   |
| ЮКО                  | -8 513                              | 2 302   | -4 015  | -6 022  | -7 083  | -7 064  | -8 552  |
| Павлодарская         | -6 888                              | -4 269  | -4 529  | -3 003  | -3 292  | -3 137  | -4 399  |
| СКО                  | -9 462                              | -4 487  | -5 462  | -4 041  | -4 142  | -3 993  | -4 816  |
| ВКО                  | -6 084                              | -8 325  | -5 499  | -9 390  | -10 145 | -7 807  | -8 754  |

\*Таблица составлена авторами по данным демографического ежегодника. РК. – Астана. – 2014.

Основными причиной миграции сельского населения является неблагополучная социально-экономическая ситуация в местах прежнего проживания – отсутствие работы, удаленность от городов, отсутствие соответствующей инфраструктуры населен-

ного пункта, непривлекательные условия жизни на селе.

Как показывает анализ, только за 2013 год в целом по Республике Казахстан количество выбывших человек сельского населения по отношению ко всей числен-

ности сельского населения страны составило 0,6%. То есть ежегодно до 1% людей, проживающих в сельской местности, покидают село и мигрируют в города. Центрами притяжения внутренних миграционных потоков являются город Астана и Алматы, центры экономического роста Казахстана, также областные центры страны. Данная тенденция частично перекрывается естественным приростом численности населения за счет рождаемости.

По данным Центра исследований Сандж, в результате анализа миграционной подвижности населения Республики Казахстан по итогам национальной переписи населения отмечается, что прибывшие по итогам переписи 2009 года составили 18,9% всего населения, или 3 031 895 человек. Это в четыре раза больше в сравнении с переписью 1999 года – 752,2 тыс., что составляло 5% от всего населения в республике. При этом объем внутренней миграции составил 78,5% всех миграционных потоков – это 2 381 233 человек [4].

Также приводятся данные по структуре внутренней миграции, так в 1999-2009 гг. удельный вес межрегиональной миграции сократился до 42%, а внутриобластная увеличилась до 58%. Тогда как межрегиональная миграция по итогам переписи 1999 года составляла – 92% по республике, внутриобластная – только 8%.

Доля трудоспособного населения составила около 75% среди внутренних мигрантов. По мнению Центра исследований, это объясняется большей мобильностью данной возрастной группы. Среди возрастных групп наиболее мобильным является население в возрасте от 15 до 29 лет, т.е. молодежь. Они составили 40%, преимущественно обеспечиваясь главным образом, за счет внутренних мигрантов [4].

Как указывается в проведенном анализе, при рассмотрении внутренней миграции отмечается мобильность населения в пределах региона, т.е. люди становятся

больше подверженными к смене места жительства. Это связано, по мнению исследователей, прежде всего, с низкими доходами и отсутствием работы на селе. Население стремится улучшить свой уровень жизни, переехав ближе к административным центрам, в населенные пункты с лучшими условиями для жизни. В сельской местности преобладают мигранты, перемещающиеся внутри региона – 71%, т.к. перемена места жительства из села в город, тем более в другой регион является более затратным процессом, который не каждый может позволить себе [4].

Таким образом, можно отметить, что процессы оттока сельского населения за период с 1999 года по 2009 годы превратились в ярко выраженную тенденцию, которая по сравнению с предыдущим десятилетием, только возрастает. Что особо тревожно для Республики Казахстан, преобладающее место во внутренней миграции, которые составляют основную часть всех миграционных потоков, занимает миграция из села в город.

Сегодняшняя ситуация в аграрном секторе также требует особого внимания. Согласно официальных статистических данных уточненная посевная площадь сельскохозяйственных культур в 1991 году составляла 34 935,5 тыс. га, в 2013 году она снизилась до 21 271 тыс. га, в т.ч. посевная площадь зерновых и бобовых культур снизилась с 22 752,2 тыс. га до 15 877,6 тыс. га, площадь кормовых культур снизилась с 11 371,9 тыс. га до 2 866,8 тыс. га. Поголовье скота крупного рогатого скота в 1991 году составляло 9 592,4 тыс. голов, в 2013 году поголовье составило 5 851,2 тыс. голов. Поголовье овец и коз с 1991 года по 2013 год было снижено с 34 555,7 тыс. голов до 17 560,6 тыс. голов, поголовье птиц было снижено с 59,9 млн голов до 34,2 млн голов соответственно [5].

Производство продукции животноводства также по некоторым видам имеет

низкие показатели по сравнению с 1991 годом. Так если производство шерсти в 1991 году составляло 104,4 тыс. тонн, то в 2013 году было произведено 37,6 тыс. тонн. Производство яиц и молока в 1991 году составляло, соответственно, 4 075,3 млн штук и 5 556,9 тыс. тонн, в 2013 году эти показатели составили, соответственно, 3 896,0 млн штук и 4 930,3 тыс. тонн [5].

Если в структуре произведенного валового внутреннего продукта удельный вес сельскохозяйственных товаров в 1991 году 29,5%, то в последние годы этот показатель не превышает 5%. Объем валовой продукции сельского хозяйства в 2013 году составил 1,6 трлн тенге, или 4,6% валового внутреннего продукта страны [5].

Республика Казахстан на сегодняшний день является лидером экономического развития в постсоветском пространстве, показывая уверенный экономический рост на региональном уровне стран СНГ. Вместе с тем, несмотря на достижения в сфере экономики, рост валового внутреннего продукта Казахстана, проблемы села, малых городов, сельской местности весьма актуальны и требуют своего решения. Низкие показатели в сфере сельского хозяйства по сравнению с показателями на момент обретения Независимости Казахстана, миграция жителей сел в города внутри страны, все это является отражением нынешней ситуации на данном уровне государственного управления. Для выравнивания этой ситуации необходимо поднять сельское хозяйство, прежде всего за счет развития МСБ, как основного вида хозяйственной деятельности сельской территории, тем самым будут заложены механизмы для развития экономики села.

Решение вопросов подобного рода, на наш взгляд, требует эффективного управления на данном уровне государства. Местное самоуправление, осуществляемое на данном этапе, к сожалению, не дает возможности для полного раскрытия потен-

циала местного самоуправления. Именно оптимальное сочетание ресурсов в экономике позволяет эффективно удовлетворять потребности общества. Самым ценным и значимым ресурсом в любой экономике являются люди. Местное самоуправление позволит вовлечь всех граждан нашей страны в управление государством.

Хотелось бы также отметить, что именно США и страны Западной Европы демонстрируют всему миру высокий уровень жизни своих граждан, экономическое и политическое лидерство в современном мире, что убедительно доказывает эффективность государственного управления этих стран. Для государственного управления этих государств характерно присутствие разных институтов местного самоуправления, имеющих свой опыт функционирования. Особенность государственного управления в этих странах, на наш взгляд, в том, что в ведении органов местного самоуправления находятся повседневныеправленческие функции, такие как образование, здравоохранение, социальная помощь, содержание дорог, муниципального жилья. Что позволяет центральному аппарату государственного управления сосредоточить свое внимание на решении национальных и стратегических вопросов, тем самым повышая его эффективность. Ведь эффективность государственного управления и дальнейшее экономическое процветание в первую очередь обеспечивается в наилучшем способе использования человеческих ресурсов. В Казахстане же функции местного самоуправления крайне незначительны и не могут по этой причине иметь реальное доверие у населения в решении проблем местного значения. Главным проблемным вопросом становления местного самоуправления в РК является ограниченность ресурсов.

Так, согласно данным исполнения государственного бюджета по состоянию на 1.01.2015 года, на долю аппаратов акимов

сельских округов приходится 1,58% расходов государственного бюджета, или 139 590 млн тенге. На долю районного бюджета приходится 16,85% расходов государственного бюджета, или 1 486 392 млн тенге, на долю областного бюджета – 22,84%, или 2 014 431 млн тенге, республиканский бюджет составляет 58,73% государственного бюджета, или 5 179 934 млн тенге. Согласно данным исполнения государственного бюджета по состоянию на 1.01.2014 года на долю аппаратов акимов сельских округов приходится 1,66% расходов государственного бюджета, или 124 124 млн тенге. На долю районного бюджета приходится 17,53% расходов государственного бюджета, или 1 312 187 млн тенге, на долю областного бюджета – 23,01%, или 1 722 950 млн тенге, республиканский бюджет составляет 57,8% государственного бюджета, или 4 327 230 млн тенге [6].

Согласно данным исполнения государственного бюджета по состоянию на 1.01.2006 года на долю аппаратов акимов сельских округов приходилось 0,78% расходов государственного бюджета, или 17 666 млн. тенге, по итогам 2010 года расходы аппаратов акимов сельских округов составили 74 251 млн тенге, или 1,42% государственного бюджета, по итогам 2011 года – 86 544 млн, тенге или 1,37% государственного бюджета, по итогам 2010 года – 101 816 млн тенге, или 1,43% [7].

Естественно, расходы на решение проблемных вопросов местного значения предусмотрены в государственном бюджете в гораздо большем объеме, нежели на уровне аппарата акима сельского округа, но предусмотрены они на уровне областного и районного бюджетов. Соответственно распорядителями бюджетных средств являются вышестоящие акиматы либо подчиненные им местные исполнительные органы. Кроме, этого нужно учитывать, что хоть и на долю республиканского бюджета по итогам исполнения года приходится до 60% госу-

дарственного бюджета, все же через республиканский бюджет распределяется до 25% средств государственного бюджета, предусмотренных для местного бюджета. То есть при формировании доля республиканского бюджета составляет до 85% государственного бюджета, а остальные 15% составляют средства местного бюджета (областной, районный и сельский). В процессе исполнения 25% средств государственного бюджета передается областным бюджетам через механизм трансфертного финансирования. Данный механизм сопровождается подписанием соглашений о принятии обязательств со стороны местных исполнительных органов, на первом этапе между центральными исполнительными органами и акиматом области, затем тот же процесс между акиматом области и акиматом района. В конечном итоге зачастую бывают моменты задержек перечисления бюджетных средств между уровнями бюджетов, и это приводит к срывам сроков.

Кроме этого, бюджетная централизация финансов приводит к возникновению коррупционных ситуаций на государственной службе, в основном в сфере государственных закупок. Концентрация значительной части бюджетных средств на уровне района и области ставит органы местного самоуправления и акимов сельского уровня в зависимое положение от акиматов района и области. В то же время концентрация до 85% средств государственного бюджета на центральном уровне серьезно ограничивает возможности акиматов областей.

Все это в свою очередь сильно ограничивает возможности местного самоуправления на уровне сельского округа при самостоятельном решении проблем, ставит их в зависимость от органов государственной власти. Нельзя не отметить мизерность доли бюджета сельского уровня по сравнению с государственным бюджетом, всего лишь до 2% от объема всего государственного бюджета. Начиная с 2006 года по

сегодняшний день, ситуация с бюджетом сельского уровня не изменилась.

Вместе с тем в соответствии со ст. 3 Закона РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» доходные источники местного самоуправления формируются из следующих поступлений:

1) доходы от имущественного найма (аренды) государственного имущества, находящегося в управлении акимов города районного значения, села, поселка, сельского округа;

2) добровольные сборы физических и юридических лиц;

3) плата за размещение наружной (визуальной) рекламы на: объектах стационарного размещения рекламы в полосе отвода:

– автомобильных дорог общего пользования республиканского значения, проходящих через территории городов районного значения, сел, поселков, сельских округов;

– объектах стационарного размещения рекламы в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования областного значения, проходящих через территории городов районного значения, сел, поселков, сельских округов;

– объектах стационарного размещения рекламы в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования районного значения;

– открытом пространстве за пределами помещений в городе районного значения, селе, поселке;

– транспортных средствах, зарегистрированных в районе;

4) штрафы, взимаемые акимами города районного значения, села, поселка, сельского округа за административные правонарушения, предусмотренные ст. 204, 386, 408 и 505 Кодекса РК об административных правонарушениях;

5) иные источники, не запрещенные законодательством РК [8].

Как видно, на уровне местного самоуправления налоги для формирования собственных доходных источников не предусмотрены. К примеру, во Франции прямые собственные местные налоги, сборы и косвенные налоги, налоги и сборы, переданные государством в связи с децентрализацией, составляют 40-54% от всех поступлений бюджета местного самоуправления [9].

Еще одним серьезным ограничением на сегодняшний день является отсутствие собственности местного самоуправления. Как правило, любая хозяйственная деятельность предполагает наличие собственности. В развитых странах мира местное самоуправление владеет муниципальной собственностью. Имущество, находящееся в коммунальной собственности, составляющее экономическую основу местного самоуправления в соответствии законодательством Республики Казахстан может быть районным или областным коммунальным имуществом.

В связи с этим возлагаются определенные надежды на Концепцию развития местного самоуправления Республики Казахстан, предусматривающую конкретные меры по созданию и развитию собственной модели местного самоуправления Казахстана до 2020 года.

Тем не менее, мероприятия, предусмотренные по реформированию системы государственного управления и развития местного самоуправления, думается, не в полной мере будут способствовать становлению местного самоуправления в Республике Казахстан и решению имеющихся современных проблем сельской местности. Так как Концепцией развития местного самоуправления Республики Казахстан до 2020 года не рассмотрены вопросы создания органов местного самоуправления на уровне сельского округа, сел, поселков, вместо этого предлагается внедрение элементов выборности глав исполнительной власти

местного уровня, которые функционально входят в единую вертикаль исполнительной власти, ограничение деятельности органов местного самоуправления и другие проблемные вопросы, указанные ранее в настоящей работе.

Для устранения этих проблем в развитии государственного управления Республики Казахстан, на наш взгляд, на сельском уровне управления необходимо создание эффективной модели местного самоуправления Республики Казахстан, которая позволит местному населению оперативно и самостоятельно решать возникающие перед ними проблемы.

Как уже было отмечено, что именно данный уровень управления на сегодняшний день является самым уязвимым уровнем и имеет перспективную тенденцию уменьшения числа аулов (сел) и оттока населения сельской местности.

Так, по официальным статистическим данным численность аулов (сел) по состоянию на 1 июля 1999 года составляла 7918 единиц, по состоянию на 1 января 2014 года число аулов сократилось до 6828 единиц [5].

В связи с этим думается, что вопросы сельских территорий без реального местного самоуправления не будут решаться оптимально.

## Литература

1. Послание Президента РК – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства» //Информационная система «Әділет» <http://adilet.zan.kz>
2. Н.А. Назарбаев. План нации – «100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ» // «Казахстанская правда» от 20.05.2015.
3. Демографический ежегодник Казахстана // Стат. сборник. – Астана, 2014. – 192 с. // <http://www.stat.gov.kz>
4. Анализ миграционной подвижности населения РК по итогам национальной переписи населения 2009 г. / Подготовлен для Агентства РК по статистике центром исследования Саиги-Астана, 2011. – С. 51,53,55.
5. Казахстан сегодня. – Астана, 2014. – С. 44-47. <http://www.stat.gov.kz>
6. Статистический бюллетень Министерства финансов РК за 2014 г. (12) 192 <http://www.minfin.kz>
7. Статистический бюллетень Министерства финансов РК за 2013 г. №12 (180) <http://www.minfin.kz>
8. Закон РК от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении (с изм. и доп. на 01.04.2015) / Инф. система «Әділет» <http://adilet.zan.kz>.
9. Бурлаков Л.Н. «Модели местного самоуправления: проблемы выбора и адаптации для Казахстана: Курс лекций. – Астана: АГУ, 2009. – 39 с.

## *Tүйін*

Авторлармен ұсынылған мақалада ауылдың шағын және орта бизнестегі еңбек белсенділігінің төмендеуімен байланысты Қазақстандағы ауылдық территориялардың мәселелері қарастырылған.

Қалыптасқан жағдайдан шығудың тетігі ретінде әлемдік деңгейде муниципалдық мәншігі, бюджетті және оның жинақталу көзі бар нақты жергілікті өзін-өзі басқару бойынша шаралар кешені ұсынылған.

*Summary*

The authors of the proposed article deals with the problems of the current state of rural areas in Kazakhstan related to the outflow of the population and the decline in employment activity in the small and medium enterprises in rural areas.

To get out of the situation, as a mechanism proposed a set of measures to create a global level of real local self-government with municipal property, the budget and the sources of its accumulation.



УДК 339.54

**Н.Н. Жанакова, к.э.н., и.о. доцента**

КазУЭФМТ

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В РАМКАХ ЕАЭС**

*В статье представлен анализ современного состояния развития внешней торговли Республики Казахстан в рамках торгово-экономического сотрудничества со странами-членами Евразийского экономического союза.*

**Ключевые слова:** внешняя торговля, Республика Казахстан, ЕАЭС, экспорт, импорт.

Одним из индикаторов успешного экономического развития Казахстана является рост внешней торговли в рамках интеграционного объединения, каким выступает в данной статье созданный и реализованный на практике Евразийский экономический союз, участниками которого выступают пять государств бывшего постсоветского пространства: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия.

Принятый 29 мая 2014 года и вступивший в силу 01 января 2015 года Договор о Евразийском экономическом союзе направлен на решение задач по повышению благосостояния и качества жизни граждан государств-участников, он предусматривает свободу движения товаров, услуг и капитала [1].

В договоре прописана необходимость проведения согласованных политик в ключевых секторах экономики – в транспорте,

энергетике, промышленности и сельском хозяйстве. Странами предпринимаются меры по скоординированной промышленной кооперации и экспортной политике. Реализуется концепция согласованной агропромышленной политики, главной целью которой является повышение конкурентоспособности отраслей АПК, покрытие потребностей общего аграрного рынка, развитие экспортного потенциала. Реализация указанных направлений выступает важным фактором развития обрабатывающей промышленности в государствах ЕАЭС, способствует увеличению доли несырьевого экспорта в экономиках стран-участников.

Однако, прежде чем приступить к анализу взаимной торговли стран-участников ЕАЭС, хотелось бы уделить внимание изучению современного состояния внешней торговли РК в целом.

По итогам 2014 года товарооборот

Казахстана составил 119,5 млрд долл. США, который ниже прошлогоднего показателя на 10,5% (14 млрд долл. США). Экспорт сократился на 7,6%, или на 6,5 млрд долл. США и составил 78,2 млрд долл. США.

Импорт снизился на 15,6%, или 7,6 млрд долл. США и составил 41,2 млрд долл. США. Товарных позиций 957 (Код 4 ТН ВЭД) и 119 рынков сбыта (рис. 1).



*Рис. 1 – Показатели внешней торговли РК, млрд долл. США\**

\*Данные КГД МФ РК и КС МНЭ РК

В целом географическая структура обработанного экспорта изменилась незначительно. В 2014 году экспорт обработанной продукции РК осуществлялся в 112 стран. Основная доля обработанного экспорта (73%) направляется в страны ЕС, Китай и страны Таможенного союза.

Обработанный экспорт РК в ЕС имеет следующую структуру. Наибольшую долю занимает экспорт в Нидерланды (45%), Польшу (9%), Великобританию (8%), Германию (7%) и т.д.

Географическая структура обработанного экспорта изменилась незначительно. В 2014 году экспорт обработанной продукции РК осуществлялся в 112 стран. Основная доля обработанного экспорта (73%) направляется в страны ЕС, Китай и страны Таможенного союза.

Эффективность внешней торговли Казахстана в 2014 году составила 26,9%.

По итогам 2014 года экспорт составил 78,2 млрд долл. США, который сократился

на 7,6%, или на 6,5 млрд долл. США. Снижение в основном было за счет сокращения поставок сырьевых товаров на 6,4% (4,2 млрд долл. США) в объеме 60,9 млрд долл. США. Экспорт обработанных товаров составил 17,4 млрд долл. США, который снизился на 12% (2,3 млрд долл. США). Причиной снижения в основном является сокращение объемов меди на 1 млрд долл. США из-за падения мировых цен и сокращения спроса на рынке Китая. Кроме того, снизились поставки урана, драгоценных металлов, ферросплавов на 1 млрд долл. США за счет волатильности мировых цен.

Следует отметить, что экспорт готовых товаров остался на том же уровне в размере 3,9 млрд долл. США («-3%», или 118 млн долл. США). Из них 490 млн долл. США – это реэкспорт (летательные аппараты, плавучие маяки, суда и пр.). Остальные 3,4 млрд долл. США – это наша фокус группа. Ее объемы снизились по сравнению с прошлым годом на 6%, или на 210 млн долл.

США. В основном снижение было за счет сокращения мониторов и компьютеров (производители LG) на 114 млн долл. США, медной проволоки на 40 млн долл. США (экспорт прекратился полностью в Китай), подшипники на 25 млн долл. США (в 1,7 раза сократились поставки в РФ), мука сократилась на 20 млн долл. США в Узбекистан и т.д.

Наряду со снижением ряда товарных позиций имеется рост по некоторым. К примеру: желтый фосфор на 10 млн долл. США в Чехию, Польшу, Германию; металлические трубы в Азербайджан на 4 млн долл. США, в Иран на 4 млн долл. США; прутки из железа на 48 млн долл. США, или в 2,7 раза в Туркменистан, Россию, Тад-

жикистан, Азербайджан; филе рыбное в Литву, Данию; безалкогольные напитки в страны ЦА, РФ; аккумуляторы на 8% в Россию; портландцемент в 2 раза в Таджикистан, Россию, Узбекистан; масло подсолнечное на 8% в страны ЦА, Китай; локомотивы в 1,6 раза в Кыргызстан, Туркменистан; легковые автомобили на 40% в Кыргызстан.

В 2014 году импорт составил 41,2 млрд долл. США, который сократился на 15,6%, или на 7,6 млрд долл. США. Снижение в основном было за счет сокращения импорта обработанных товаров на 11%, или на 4,9 млрд долл. США. Импорт сырьевых товаров составил 2,5 млрд долл. США, который снизился в 2 раза (2,7 млрд долл. США) за счет сокращения импорта нефти (табл. 1).

**Таблица 1 - Импорт РК за 2008-2014 гг. млрд долл. США\***

| Наименование                   | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | прирост | доля |
|--------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|---------|------|
| Общий итог                     | 37,9 | 28,4 | 31,1 | 36,9 | 46,4 | 48,8 | 41,2 | -15,6%  | 100% |
| Сырьевые:                      | 4,2  | 2,4  | 3,7  | 4,4  | 4,6  | 5,2  | 2,5  | -51,9%  | 6%   |
| фрукты, орехи                  | 0,1  | 0,1  | 0,2  | 0,4  | 0,5  | 0,6  | 0,6  | 1,6%    | 24%  |
| газы нефтяные                  | 0,5  | 0,3  | 0,3  | 0,3  | 0,4  | 0,5  | 0,4  | -24,4%  | 15%  |
| овощи                          | 0,0  | 0,0  | 0,1  | 0,2  | 0,2  | 0,3  | 0,2  | -5,3%   | 10%  |
| руды драгоценных металлов      | -    | 0,0  | 0,0  | 0,2  | 0,4  | 0,1  | 0,2  | 54,1%   | 9%   |
| руды и концентраты свинцовые   | 0,0  | 0,0  | 0,1  | 0,1  | 0,1  | 0,1  | 0,2  | 97,8%   | 8%   |
| нефть сырая                    | 2,8  | 1,4  | 2,4  | 2,5  | 2,3  | 2,8  | 0,2  | -93,4%  | 8%   |
| остальные                      | 0,8  | 0,5  | 0,6  | 0,7  | 0,8  | 0,8  | 0,7  | -11,8%  | 27%  |
| Обработанные:                  | 33,7 | 26,0 | 27,4 | 32,5 | 41,7 | 43,6 | 38,7 | -11,2%  | 94%  |
| автомобили легковые            | 1,2  | 0,8  | 0,4  | 0,7  | 1,4  | 2,2  | 2,3  | 6,0%    | 6%   |
| нефтепродукты                  | 1,6  | 0,8  | 0,9  | 1,3  | 1,5  | 1,6  | 1,4  | -12,3%  | 4%   |
| лекарственные средства         | 0,6  | 0,6  | 0,8  | 0,8  | 1,0  | 1,3  | 1,1  | -13,8%  | 3%   |
| аппараты телефонные            | 0,4  | 0,3  | 0,4  | 0,8  | 0,8  | 1,0  | 1,1  | 3,8%    | 3%   |
| трубы из черных металлов       | 0,7  | 0,6  | 0,5  | 0,4  | 0,6  | 0,8  | 0,7  | -14,8%  | 2%   |
| мониторы, компьютеры           | 0,2  | 0,2  | 0,3  | 0,6  | 0,9  | 1,1  | 0,6  | -40,7%  | 2%   |
| летательные аппараты           | 0,8  | 0,3  | 0,7  | 0,6  | 0,5  | 0,7  | 0,6  | -6,3%   | 2%   |
| арматура для трубопроводов     | 0,6  | 0,6  | 0,4  | 0,4  | 0,5  | 0,6  | 0,6  | -6,5%   | 2%   |
| оборудование для измельчения   | 0,4  | 0,3  | 0,2  | 0,2  | 0,2  | 0,3  | 0,6  | 69,4%   | 1%   |
| грузовые транспортные средства | 0,4  | 0,2  | 0,2  | 0,4  | 0,6  | 0,7  | 0,5  | -18,8%  | 1%   |
| бульдозеры                     | 0,4  | 0,2  | 0,3  | 0,4  | 0,5  | 0,5  | 0,4  | -13,4%  | 1%   |
| металлоконструкции             | 0,7  | 0,6  | 0,4  | 0,2  | 0,3  | 0,4  | 0,4  | 11,1%   | 1%   |
| остальные                      | 25,8 | 20,6 | 21,9 | 25,6 | 32,9 | 32,5 | 28,4 | -12,7%  | 73%  |

\*Составлено по источникам [2]; [3].

Товарооборот Казахстана со странами ЕАЭС за 2010-2014 гг. вырос на 7% и составил 20,7 млрд долл. США. Экспорт из Казахстана сократился на 9% и составил 5,9 млрд долл. США, импорт вырос на 14% и составил 14,8 млрд долл. США (табл. 2).

**Таблица 2 – Взаимная торговля РК со странами ЕАЭС  
за 2010-2014 гг. млн. долл. США \***

| Страна     | Значения     | 2010     | 2011     | 2012     | 2013     | 2014     | Рост |
|------------|--------------|----------|----------|----------|----------|----------|------|
| Армения    | Товарооборот | 10,82    | 5,69     | 3,68     | 7,93     | 8,21     | -24% |
|            | Экспорт      | 7,60     | 2,28     | 0,46     | 0,81     | 0,41     | -95% |
|            | Импорт       | 3,22     | 3,40     | 3,23     | 7,13     | 7,81     | 143% |
| Беларусь   | Товарооборот | 865,1    | 698,5    | 791,7    | 756,6    | 756,8    | -13% |
|            | Экспорт      | 336,9    | 104,7    | 91,7     | 58,3     | 29,2     | -91% |
|            | Импорт       | 528,2    | 593,8    | 699,9    | 698,3    | 727,6    | 38%  |
| Кыргызстан | Товарооборот | 588,7    | 695,1    | 1 004,6  | 1 028,0  | 1 056,3  | 79%  |
|            | Экспорт      | 422,8    | 461,4    | 641,2    | 676,8    | 705,1    | 67%  |
|            | Импорт       | 166,0    | 233,7    | 363,5    | 351,2    | 351,3    | 112% |
| Россия     | Товарооборот | 17 973,8 | 22 330,6 | 23 096,6 | 23 847,0 | 18 908,4 | 5%   |
|            | Экспорт      | 5 714,9  | 6 998,6  | 6 136,9  | 5 875,3  | 5 178,1  | -9%  |
|            | Импорт       | 12 258,9 | 15 332,0 | 16 959,7 | 17 971,8 | 13 730,3 | 12%  |
| Итого      | Товарооборот | 19 438,5 | 23 729,9 | 24 896,6 | 25 639,6 | 20 729,8 | 7%   |
|            | Экспорт      | 6 482,2  | 7 567,0  | 6 870,3  | 6 611,2  | 5 912,8  | -9%  |
|            | Импорт       | 12 956,3 | 16 162,9 | 18 026,3 | 19 028,4 | 14 817,0 | 14%  |

\*Составлено по источникам [2]; [3].

Экспорт обработанных товаров РК в Армению сократился на 95%, в Беларусь сократился на 94%, в Кыргызстан вырос на 54%, в Россию вырос на 2% (табл. 3).

**Таблица 3 – Экспорт РК по степени обработки товара в страны ЕАЭС  
за 2010-2014 гг. млн долл. США\***

| Страна     | Степень обработки | 2010   | 2011   | 2012   | 2013   | 2014   | Рост 2010-14 |
|------------|-------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------------|
| Армения    | Обработанные      | 7,60   | 2,28   | 0,43   | 0,80   | 0,40   | -95%         |
|            | Сырьевые          | 0,00   |        | 0,03   | 0,00   | 0,00   | 73%          |
| Итог       |                   | 7,6    | 2,3    | 0,5    | 0,8    | 0,4    | -95%         |
| Беларусь   | Обработанные      | 335,8  | 99,8   | 71,0   | 39,0   | 20,8   | -94%         |
|            | Сырьевые          | 1,1    | 4,9    | 20,7   | 19,3   | 8,5    | 659%         |
| Итог       |                   | 336,9  | 104,7  | 91,7   | 58,3   | 29,2   | -91%         |
| Кыргызстан | Обработанные      | 306,4  | 335,4  | 407,6  | 473,9  | 473,2  | 54%          |
|            | Сырьевые          | 116,4  | 126,0  | 233,6  | 202,9  | 231,8  | 99%          |
| Итог       |                   | 422,8  | 461,4  | 641,2  | 676,8  | 705,1  | 67%          |
| Россия     | Обработанные      | 2602,1 | 3345,9 | 3334,9 | 3169,2 | 2646,4 | 2%           |
|            | Сырьевые          | 3112,8 | 3652,7 | 2802,0 | 2706,1 | 2531,7 | -19%         |
| Итог       |                   | 5714,9 | 6998,6 | 6136,9 | 5875,3 | 5178,1 | -9%          |
| Общий итог |                   | 6482,2 | 7567,0 | 6870,3 | 6611,2 | 5912,8 | -9%          |

\*Составлено по источникам [2]; [3].

Наибольшую долю в экспорте Казахстана в Армению занимает древесина – 0,2

млн долл. США (табл. 4).

Таблица 4 – Экспорт по отраслям за 2010-2014 гг. млн долл. США\*

| Страна           | Назв. тов. группы ТН ВЭД       | 2010    | 2011    | 2012    | 2013    | 2014    |
|------------------|--------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Армения          | Древесина, лесоматериалы       | 0,1     | 0,1     | 0,1     | 0,1     | 0,2     |
|                  | Машины, оборудование           | 2,0     | 0,2     | 0,2     | 0,0     | 0,1     |
|                  | Металлы и изделия из них       | 5,4     | 1,8     | 0,1     | 0,0     | 0,1     |
|                  | Минеральные продукты           |         | 0,2     |         | 0,5     |         |
| Армения, итог    |                                | 7,6     | 2,3     | 0,5     | 0,8     | 0,4     |
| Беларусь         | Металлы и изделия из них       | 59,6    | 58,6    | 52,7    | 26,8    | 10,9    |
|                  | Химия                          | 8,2     | 12,5    | 12,3    | 5,2     | 5,3     |
|                  | Машины, оборудование           | 3,4     | 5,4     | 12,0    | 10,6    | 4,8     |
|                  | Текстиль и текстильные изделия | 0,4     | 1,1     | 1,2     | 6,1     | 3,5     |
|                  | Минеральные продукты           | 263,8   | 23,5    | 0,9     | 2,4     | 3,3     |
|                  | Продовольственные товары       | 1,4     | 3,2     | 12,2    | 6,9     | 0,9     |
|                  | Прочие товары                  | 0,2     | 0,2     | 0,4     | 0,2     | 0,5     |
| Беларусь, итог   |                                | 336,9   | 104,7   | 91,7    | 58,3    | 29,2    |
| Кыргызстан       | Продовольственные товары       | 171,9   | 198,3   | 270,4   | 287,9   | 276,7   |
|                  | Минеральные продукты           | 142,3   | 92,1    | 151,0   | 129,0   | 134,0   |
|                  | Химия                          | 52,3    | 77,2    | 104,0   | 109,3   | 107,8   |
|                  | Металлы и изделия из них       | 25,1    | 39,4    | 44,0    | 62,8    | 65,3    |
|                  | Машины, оборудование           | 13,2    | 22,4    | 24,5    | 40,9    | 58,5    |
|                  | Прочие товары                  | 1,1     | 4,0     | 25,2    | 27,4    | 47,3    |
|                  | Древесина, лесоматериалы       | 9,6     | 16,7    | 11,5    | 8,1     | 6,9     |
|                  | Строительные материалы         | 4,6     | 6,3     | 6,7     | 5,2     | 5,8     |
|                  | Текстиль и текстильные изделия | 1,3     | 1,8     | 0,5     | 0,9     | 1,4     |
|                  | Кожевенное сырье               | 1,1     | 3,0     | 3,5     | 5,1     | 1,2     |
|                  | Обувь и др.                    | 0,3     | 0,2     | 0,1     | 0,2     | 0,1     |
| Кыргызстан, итог |                                | 422,8   | 461,4   | 641,2   | 676,8   | 705,1   |
| Россия           | Минеральные продукты           | 2 947,7 | 3 511,5 | 2 665,2 | 2 405,7 | 2 461,4 |
|                  | Металлы и изделия из них       | 1 528,6 | 1 978,0 | 1 433,4 | 1 410,5 | 1 209,5 |
|                  | Химия                          | 786,1   | 840,3   | 984,8   | 799,3   | 667,4   |
|                  | Продовольственные товары       | 98,6    | 125,9   | 208,1   | 490,5   | 281,1   |
|                  | Машины, оборудование           | 277,1   | 409,9   | 702,8   | 602,7   | 280,1   |
|                  | Прочие товары                  | 3,3     | 13,1    | 10,9    | 12,9    | 185,8   |
|                  | Текстиль и текстильные изделия | 66,0    | 68,8    | 58,4    | 75,0    | 51,8    |
|                  | Обувь и др.                    | 0,5     | 40,0    | 51,8    | 47,3    | 21,3    |
|                  | Кожевенное сырье               | 1,0     | 2,4     | 6,6     | 10,4    | 8,6     |
|                  | Древесина, лесоматериалы       | 2,8     | 3,1     | 7,9     | 8,8     | 6,3     |
|                  | Строительные материалы         | 3,2     | 5,7     | 6,9     | 12,2    | 4,9     |
| РОССИЯ, итог     |                                | 5 714,9 | 6 998,6 | 6 136,9 | 5 875,3 | 5 178,1 |
| Общий итог       |                                | 6 482,2 | 7 567,0 | 6 870,3 | 6 611,2 | 5 912,8 |

\*Составлено по источникам [2]; [3].

В Беларусь в основном экспортируются металлы – 10,9 млн долл. США, в Кыргызстан продовольственные товары – 276,7 млн долл. США, в Россию минеральные продукты – 2 461 млн долл. США (табл. 4).

Основным партнером по ЕАЭС традиционно остается Россия, увеличивается доля Кыргызстана.

Стремительное развитие внешней торговли может стимулировать развитие производственных мощностей, тем самым способствовать росту ВВП, однако, если экономика государства растет однобоко, то чрезмерная зависимость экономики от конъюнктуры мировых сырьевых товарных рынков несет в себе риски для стабильного развития экономики. Несмотря на общий спад в торговле есть значительный потенциал наращивания оборота между странами ЕАЭС.

Казахстан как страна, экспортирующая природные ресурсы, находится «в самом начале глобальной цепочки стоимости» – вовлечена в них на этапе добычи природных ресурсов (в первую очередь энергоносителей, металлов и других полезных ископаемых).

В этой связи для Казахстана важной задачей является совместно с странами-членами ЕАЭС поднятие ряда производств на новую ступень в системе ЦДС, формирование большей добавленной стоимости то-

варов на территории ЕАЭС при росте производительности и качества занятости, выявление исключительных конкурентных преимуществ, способствующих формированию стабильных позиций стран-членов ЕАЭС в системе цепочек добавленной стоимости.

Кроме того необходимо формирование торговой политики в странах-членах ЕАЭС согласно новым тенденциям и рискам, вызванным глобальными ЦДС, выработка мер торговой политики как на границе (в первую очередь – тарифное регулирование), так и на территории стран-членов ЕАЭС; одновременно с этим очевидна важность проведения сбалансированной промышленной политики, направленной в первую очередь на выявление и использование основных конкурентных преимуществ производств как в традиционных индустриальных ЦДС, так и в ЦДС, сформированных на базе добывающих и сельскохозяйственных отраслей.

В этих условиях важное значение приобретает развитие интеграционного сотрудничества государств ЕАЭС, углубление их экономического взаимодействия и построение более емкого внутреннего рынка. В настоящее время евразийская интеграция становится важным фактором устойчивого развития стран.

## Литература

1. Договор о Евразийском экономическом Союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015).
2. Комитет государственных доходов Министерства финансов РК // [www.kgd.gov.kz](http://www.kgd.gov.kz)
3. Комитет статистики Министерства национальной экономики РК // [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz)

## *Tүйін*

Макалада қазіргі кезеңдегі Қазақстан Республикасы Еуразиялық экономикалық одағының мемлекеттерімен сыртқы сауда дамуының талдауы көрсетілген.

*Summary*

In the article the analysis of modern development of foreign trade of Republic of Kazakhstan status is presented within the framework of trade and economic collaboration with the countries-members of the Eurasian economic union.



УДК 33.331.1

**L.M. Mutalieva**, candidate of economic sciences,  
Head of department "Tourism and service"

**M.B. Iskakova**, Master's degree student of 2 year  
specialty "State and local governmental management"

Kazakh University of Economics, Finance and International trade

**THEORETICAL ASPECTS OF FUNDAMENTALS AND  
PERFORMANCE EVOLUATION OF PUBLIC ADMINISTARTION**

*Improving the efficiency of work in public administration – is not only and not so much a change in the structure and staffing of public institutions, as the revision of the powers of the executive branch, improvement of mechanisms of realization of these powers and functions. However, the increase of efficiency of work of public authorities should also be based on the inadmissibility of the “loss” important and necessary public functions. This is due to the fact that the efficiency of work of the Governmental determined not so much breadth of coverage of its controlled areas as the real observance of the public interest, effective political and legal mechanisms in the country.*

**Key words:** efficiency of labour, government control, professional activities, control activities.

The increased problems of work efficiency of government currently reside in a central place in the works of various scholars and practitioners because of their relevance and novelty of the financial crisis and the fight against corruption.

For its decision devoted the works of scholars and practitioners as Antosenkov E.G., Burtsev V.V., Voznesensky E.A., Volgin H.A., Voronin Y.N., Grachev E. Yu., Dadashov A.Z., Danilevsky Y.A., Ermilov V.G., Zhukov V.A., Zrelov A.P., Katulsky E.D., Kibarov A.Y., Kokin Y.P., Kostin L.A., Kulyekov V.V., Kulbovskaya N.K., Kvasha Yu .F., Korovnikov A.B., Lozovskiy L.S., Nikiforov A.A., Openyshev S.P., Pavlenko S. Yu., Rayzbog B.A., Rodionova V.N., Romanovsky O.V., Sineva E.N., Starodubtsev E.B., Stepashin

C.B., Stolyarov V.A., Surkov K.V., Shevlokov V.Z., Shleynikov V.I., Shokhin S.O., Yakovlev R.A., and others.

However, in spite of significant developments in this area, issues on this subject from the stand-point of a systemic and integrated approach taking into account internal and external factors affecting the efficiency of employees of government control have not been sufficiently investigated yet. It was just discussed some issues of legal support of these bodies; analyze the practice of financial control, with no in-depth study of content, technology, principles and methods of work of each employee's system of government control available motivational and stimulating their organizational activities and economic mechanisms.

Scientific and methodological support of solutions to these problems will allow: correct orientation of each employee of state control to achieve high levels of work, developing new forms, methods and skills of its implementation; learn how to generate performance indicators of their professional activities in order to correct their registration and use in making decisions about their careers and significantly non bureaucratize management activities.

The sources of information to evaluate the effectiveness are:

1) reports of state bodies about done work during the reporting period;

2) results of checks carried out by the Administration of the President of the Republic of Kazakhstan and authorized state agencies to assess;

3) results of monitoring by the Administration of the President of the Republic of Kazakhstan execution of acts and orders of President, Secretary of State, the Presidential Administration;

4) results of monitoring by the Office of the Prime Minister of the Republic of Kazakhstan execution of acts and orders of the Government, Head of the Office of the Prime Minister;

5) control acts of state bodies;

6) official statistics;

7) opinion of independent experts;

8) results of sociological research on a certain direction of the evaluation effectiveness;

9) information of non-governmental organizations (NGOs) in the preparation of an overall assessment of effectiveness.

The effectiveness of monitoring depends on the level of qualification and professionalism of the relevant regulatory and metrological provision, containing methods and tools (instruments) measuring parameters of harmful and dangerous factors of production, designed to determine the safety of industrial equipment and processes.

Depending on territorial characteristics, saturation of territory by control objects, specificity of employment and sector of the region and its economic and social development, and possible additional list of issues necessary for planning the control measures.

When planning control measures, it must be outlined the importance of the issues under test, its consequences, effectiveness in different directions.

Aims of control action – these are questions that need to be performed during the test. In practice, they can be regarded as questions of program verification, which must answer inspectors, experts and invited specialists.

The methods and forms of control depend from setting goals, adherence to the principles, rules and standards. The formation of the goals is influenced by such circumstances and factors such as the possibility of attracting specialists audit service; heads of departments and divisions, availability of financial resources, means of transport. In the event that lacks the means to travel, it will be difficult to leave some areas with a shortage of relevant professionals; will not be possible to achieve some of the goals of control action.

Aims of control measures should be clear to all personnel involved in, everyone should be clear what kind of work he had to perform what was expected from him, what role it plays in achieving the common goal of a control operation.

The list of questions intended to assess the government control and audit of the financial body of work are possible, such as:

- principles of formation the perspective and current plans of audits of financial and economic activities and thematic inspections of enterprises and organizations;

- parameters describing the work of supervisors of auditors – the amount of identified illegal expenses, theft and embezzlement committed financially responsible persons, illegal expenses, the amounts received as compensation for the damage caused to the government, and others;

- analysis of the acts and certificates of audits of thematic inspections for compliance with the applicable requirements of consistency and technology audit process. This includes the planning of audit activities audit programming, developing detailed work plans, the availability of methods of actual control in the arsenal of the inspectors.

The desire to improve the efficiency of work of government authorities, as well as improving the efficiency of work in other areas of human activity, quite came into use one of the areas of socio-economic systems in modern society. Thus, the scope of efficiency of work of government authorities is quite closely correlated with the ever carried out in various countries government reforms.

Key areas for improvement of activities in the field of public administration are:

- role of government in society;
- structure and functions of government;
- improving the efficiency and effectiveness of work of the government apparatus;
- management of the public service;
- reform of the financial system; accountability and transparency of the government apparatus.

Despite the fact that the basis of the administrative reform program are the needs of governments in addressing a variety of issues, it seems legitimate generalization that the ultimate goal of modern administrative reform is to improve the state's ability to implement policies prescribed by law. These reforms are aimed at removing obstacles faced by the government when trying to change the direction of social and economic policy.

Public administration is designed to create conditions for self-sufficiency of the individual, household, small business due to the property being owned by the state, the state budget, property rights of public entities and institutions in accordance with applicable law and addressing issues of national importance. Therefore, effectiveness of public administration can be understood from management, more precisely, as the "intervention" in the key processes, which involves changing the form properties, the nature of conditions ensuring the formation, building and realizing the potential of the individual, household, business, divided by the cost of his achievement.

Evaluating the effectiveness of work of state bodies depends largely not only on account of the costs incurred, but also from the quality of the performance of duties entrusted to the executive authorities. The purpose of the management activities of the state is to obtain a greater effect

at the lowest cost. It is therefore necessary to compare the result with the cost, i.e. the effect attributed to the cost, compared with the absolute value of one another. In drawing up the base of comparison is certain correlation enables the performance evaluation process. At the same time effectiveness ratio is the results of work (effect) of the organization or person to the cost of achieving these results (resources). In this regard, there are two areas of performance evaluation of government:

- economic benefits – quantification of the effect of the relationship to the cost in specific circumstances: the savings generated from the optimization and rationalization activities. It characterizes the conservation effort; funds are currently in the functioning of existing systems under specified conditions;
- social efficiency - qualitative assessment of work, which expresses conformity of the target population, needs authority.

Improvement of methods of evaluating the performance of public authorities in foreign countries contributed to the structural changes in the government apparatus associated with successful implementation of procedural and functional circuits work. This allowed assessing not only the activities of all state authority, but also a specific process or function provided by a specific person in the state. It was quite a progressive step, as in the formation and implementation of processes and functions able to participate more public authorities and a number of different institutions, respectively, there was the possibility of regulating the relationships between the various agencies and organizations.

Thus, at present in Western countries it has the basic characteristics and areas of evaluating the effectiveness of government:

- evaluation began to be comprehensive, taking into account the complexity and interconnectedness of the different branches and levels of government;
- there were many decentralized agencies evaluated and referred managerial functions more effectively work with clients on a specific agent,

rendering public services;

– there was differentiation of estimates related to redeployment of administrative functions with the need to highlight the level of strategic management area or areas of governance.

World experience shows that each country possesses its own model of evaluation of the effectiveness of public administration. Nevertheless, it can be roughly divided into two main, the most commonly used models:

- performance;
- costly.

Improvement of methods of evaluating the performance of public authorities in foreign countries contributed to structural changes in the government administrative apparatus associated with successful implementation of procedural and functional circuits work.

In the area of †governance primarily the result of work of public authorities is basically a social effect, by which is generally understood to create favorable conditions for the population in the country and in some cases beyond, to improve the quality of public services and etc. In many cases, social impact is not quantifiable (as opposed

to economic) and it is determined by the qualitative changes that occur in the country. It is measured indirectly resulting from, for example, reduced maintenance time, increased quality of service; improve the socio-psychological climate and etc.

The effectiveness of the government authorities is largely determined by how they manage financial and material resources that society has entrusted to them for management.

In this regard, in recent years, including scientific publications, both domestic and foreign authors began to emerge of the concept of “performance audit” of the public sector, which means assessment of work of public services in terms of financial resources. In fact, a new type of audit for the public sector is reduced to financial control of budget funds use.

Thereby, examining the nature and the concept of efficiency of work of the public governing body, we can say that the efficiency of public administration is a multifaceted concept, which includes not only the parameters of the economic and technical efficiency, but also the components of satisfaction with the quality and comprehensiveness of public services.

## **Reference**

1. Tatarnikov A.A. Personnel management in corporations USA, Japan and Germany. – M., 1992. – P. 38-41.
2. Ivantsevich J., Lobanov A.A., Human Resources Management. – M.: Delo, 1993. – P. 134.
3. Solodov V.E. Comprehensive assessment of staff – one of the main factors of increase of efficiency of personnel management. – M., 2001.
4. Stolyarov V.A. Functions and evaluation of the results of the management of workers. – M.: Economics, 1995.
5. Gerard Cahill. Monitoring and reporting of government departments // Problems of theory and management practice. – 1994. – J&3. – P. 96.
6. The effectiveness of public administration: translation from English / Edition of S.A. Batchikova and S.Y. Glazyev. – M.: Fund “for economic literacy”, the Russian economic magazine, Publisher of “Cohnsaltbankir”, 1998. – P. 26.
7. Burtsev V.V. State financial control and methodology and organization. – M.: IVC “Marketing”, 2000.

## **Резюме**

Повышение эффективности труда в сфере государственного управления – это не только и не столько изменение структуры и штатов государственных учреждений, сколько пересмотр полномочий органов исполнительной власти, совершенствование механизмов реализации этих

полномочий и функций. Однако повышение эффективности труда органов государственной власти должно решаться с учетом недопустимости «потери» важных и необходимых обществу функций. Это связано с тем, что эффективность труда государственного органа управления определяется не столько широтой охвата контролируемых им сфер, сколько реальным соблюдением общественных интересов, действенностью политических и правовых механизмов в стране.

### *Түйін*

Мемлекеттік басқару саласында еңбек тиімділігін жоғарылату – бұл мемлекеттік мекемелердің құрылымы мен құрамын өзгерту ғана емес, сонымен қатар мемлекеттік басқару органдарының құдіретін қайта қарау мен оны жүзеге асыру механизмдерін жетілдіру. Бірақ мемлекеттік басқару органдарының еңбек тиімділігін арттырып, қоғамға қажетті функцияларды жүзеге асыру керек. Бұл мемлекеттік басқару органдарының қоғамдық қызығушылықты, мемлекетте саяси және құқықтық механизмдерді арттыру болып табылады.



УДК 32(075.8)

**К.Ж. Нугманова, доктор политических наук, профессор  
КазУЭФМТ**

## ГЛОБАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ВОПРОСАХ НАЦБЕЗОПАСНОСТИ

*Данная статья посвящена актуальным проблемам по обеспечению национальной безопасности, а также противодействию рискам и угрозам международного религиозного экстремизма и терроризма. Статья основана на анализе текущих процессов и прогнозных оценках развития мировой ситуации, при этом определены факторы и тенденции, напрямую затрагивающие Казахстан.*

**Ключевые слова:** глобальная и региональная безопасность, национальная безопасность, международный терроризм, религиозный экстремизм, радикальная идеология, глобальное сотрудничество, международная интеграция.

На сегодняшний день обеспечение безопасности находится в повестке всех стран, весь мир признал универсальный характер данной проблемы. Современный мир необычайно сложен и противоречив, мобилен и изменчив, более целостен и взаимозависим. Эти особенности мирового процесса делают его, во-первых, практически непредсказуемым по своим результатам, а во-вторых, опасным по своим социальным последствиям, а в-третьих, необъяснимыми в рамках существующих социальных теорий и парадигм. До сих пор международному сообществу не удалось вы-

работать общепризнанное определение терроризма, хотя в целом и сложилось общее понимание в отношении основных составляющих этого явления. Международный терроризм, как самостоятельный вид терроризма, распространился после Второй мировой войны между идеологически противоборствующими странами, а затем – слаборазвитыми странами против богатых государств, а также развитыми странами против развивающихся и других государств в целях военно-политической экспансии и расширения зоны влияния. Одна из отличительных черт современного терроризма –

динамика его проявлений и методов, к которым прибегают террористы для достижения своих целей.

Актуальность темы данной статьи продиктована необходимостью концептуального осмыслиения новых подходов к глобальному сотрудничеству в вопросах национальной безопасности в рамках укрепления консолидации общества и государства вокруг Плана Нации единого будущего. На сегодня весьма актуально учитывать азиатское измерение безопасности, чтобы обеспечить надежную европейскую безопасность. Поэтому, в целом, логично речь вести о евроазиатской безопасности. «Глобальные угрозы современности – экстремизм и терроризм, которые по словам Президента Казахстана Н.А. Назарбаева, подобно раковым метастазам, шаг за шагом поражают всю современную цивилизацию, исходят из Афганистана, других стран так называемой дуги нестабильности, проходящей через государства Центральной Азии, и неуклонно продвигаются в направлении России и стран Европейского Союза [1].

В этой связи особое значение приобретают меры, направленные против информационно-идеологической поддержки терроризма и религиозного экстремизма, поскольку к борьбе с терроризмом надо подходить как к борьбе идей, а не как к вооруженным конфликтам. По мнению С. Хантингтона, это закономерный процесс. Так как эпоха модерна закончилась, мир движется к новому порядку мироустройства, основанного на принципах цивилизационности и где ключевую роль будет играть завуалированная или открытая теократия. Наступает, по Хантингтону, эпоха религиозного Ренессанса [2]. Поэтому надо полагать, что основными тенденциями в эволюции современного и будущего мироустройства будут модерн, контемпорари и постмодерн. Эти тенденции, кстати, и присущи как исламу, так и христианству.

При лучшем раскладе нельзя исключать

того, что росту международной террористической активности предшествуют и глобализация, дающая возможность организовать терроризм с доставкой на дом в любой точке мира. Глобализация и расцвет сопутствующих ей глубинных деформаций (терроризм, экстремизм, трафик людей и т.д.) свидетельствуют о том, что чрезмерная ориентация на формальные экономические показатели, необоснованное и несправедливое распределение ресурсов, являются главными катализаторами политической радикализации, замешанной на религиозном экстремизме [3]. Цель религиозных экстремистов и террористов – дестабилизация ситуации в стране, вовлечение новых сторонников и создание государства, основанного на псевдорелигиозных канонах.

Как показывает практика, глобализация отнюдь не сопровождается большей стабилизацией и сокращением террористических актов в мире. Сегодня мы все свидетели того, что ни одна международная организация, в т.ч. и ООН, не способна предотвратить эти процессы, открыто нарушающие международные договоренности. На наш взгляд, очень важным на современном этапе является задача укрепления статуса ООН, а также формирования межгосударственных структур и институтов, способных ответить на новые вызовы, дополнить глобализацию всеобщей безопасностью. Или же создание новой сильной международной организации, которая, отражая интересы всех членов международного сообщества, была бы в состоянии обеспечить сбалансированный подход к глобальным проблемам. Хотя в резолюции ООН «О недопустимости политики государственного терроризма и любых действий государств, направленных на подрыв политического строя в других суверенных государствах» эта деятельность получила международное осуждение и ее уровень стал постепенно снижаться [4]. Но борьба за зоны влияния продолжается, в т.ч. и ме-

тодами, близкими к террористическим. Принимая во внимание территориальное распространение феномена терроризма и экстремизма, Казахстан принимает срочные меры для борьбы с факторами, обуславливающими их возникновение. Понимая, что борьба с международным терроризмом и экстремизмом требует взаимодействия государств на глобальном уровне, Республикой подписан ряд международных и межгосударственных договоров и соглашений в данной сфере.

На пути глобального сотрудничества и объединения всего международного сообщества, Казахстан последовательно выступает за устранение любых преград, будь то политических, идеологических, религиозных, в целях организации эффективного отпора экстремизму и терроризму. Эти направления обеспечения глобальной и региональной безопасности Казахстан продвигал в период председательства в ОБСЕ, предложив новое видение обеспечения евроатлантического и евразийского направлений безопасности. Как показывает анализ террористических актов, пока аналитики занимаются анализом ситуации и разработкой прогноза, сам объект исследования меняет структуру и направление развития.

На современном этапе терроризм превратился в фактор, серьезно дестабилизирующий нормальное развитие международных отношений. В Казахстане поставлена цель по обеспечению национальной безопасности. На вершину стратегической иерархии вознесены две генеральные цели, определяющие образ будущего страны.

Это вхождение в 30-ку развитых государств мира к 2050 году и реализация Казахстаном стандартов стран Организации экономического сотрудничества и развития.

Глубокая взвешенность и точный расчет пяти институциональных реформ и Плана нации «100 конкретных шагов», предложенные Главой государства в целях модернизации страны открывают горизонты новых

ҚАЗАҚ ЭКОНОМИКА, КАРЖЫ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САУДА УНИВЕРСИТЕТІНІҢ ЖАРШЫСЫ, 2015. – №3.

возможностей для страны, для государства, для каждого казахстанца.

«100 конкретных шагов» – это четкая реализация фронтальных задач, раскрывающих колossalный потенциал развития Казахстана.

Это нестандартный план, который содержит 100 детальных и практических решений, закладывающих основы дальнейшего вектора поэтапной модернизации государства, экономики и общества.

Пять институциональных реформ жизненно необходимы Казахстану, чтобы создавать и воспроизводить конкурентные преимущества нашей страны на глобальном уровне.

План Нации–конкретен, последователен и ясен. Он обозначил магистральный путь в Будущее для миллионов казахстанцев.

За каждой строкой президентского Плана Нации незримо, но отчетливо выступает созидательный исторический месседж – «Наша страна, наша нация, наше будущее».

«100 шагов» – это 100 конкретных поручений Лидера Нации, которые охватывают реформирование всех сторон государственного развития и жизни общества. 15 шагов направлены на кардинальное повышение профессионализма государственного аппарата. 19 шагов – это эффективные действия по модернизации судебной системы и работы правоохранительных органов. 50 шагов – это четкие и точные решения, стимулирующие новый высокотехнологичный экономический рост и развитие человеческого капитала, строго ориентированные на улучшение качества жизни казахстанцев. 6 шагов – это полновесные меры, предполагающие укрепление обще-казахстанской идентичности, единства общества, развитие системы ценностей «Мәңгілік Ел». 10 шагов обеспечивают совершенствование механизмов работы «Открытого Правительства», прозрачности и под-

отчетности госорганов, усиления общественного контроля и расширения гражданского участия.

Эти конкретные 100 шагов модернизации способствуют возрождению интереса к национальной культуре, а по логике, если есть интерес к национальным традициям, то и присущее чувство патриотизма и ответственности за национальную безопасность своей страны. Если на уровне отдельного человека перемещение в незнакомые места, смена профессий и социальных страт приводит к разрыву традиционных связей, порождает чувства отчуждения, неприкаянности и утраты корней, ведущие к кризису идентичности, с которым, как правило, может справиться только религия. На уровне общества модернизация приводит к повышению материального благосостояния и военной мощи страны в целом, что, в свою очередь, заставляет людей с большим доверием относиться к своему культурному наследию, подтверждая его ценность и истинность.

Отсюда, на наш взгляд, совершенно очевидна необходимость политico-правового переосмысливания или корректировки некоторых подходов в области внешней политики РК и глобального сотрудничества относительно национальной безопасности. Зарубежные террористы продолжают рассматривать Казахстан в качестве вербовочной базы для использования казахстанских граждан в преступных целях, пытаясь создать на территории Республики свои структурные звенья и опорные пункты. В настоящее время в целях обеспечения национальной безопасности, а также во исполнение ряда международных договоров признаны террористическими и запрещена деятельность на территории Казахстана следующих международных организаций: Аль-Каеда; Исламское движение Узбекистана; Братья мусульмане; Исламское государство; Движение Талибан; Жамаат моджадетов Центральной Азии; Общество

социальных реформ; Лашкар-и-Тайба; Курдский народный конгресс; Боз Гурд; Хизбут-ут-Тахрир-аль-Ислами.

Казахстан неукоснительно выполняет требования резолюции СБООН, ежегодно представляет Национальный доклад о проделанной работе в Контртеррористический Комитет ООН. Казахстан выступает за принятие коллективных усилий мирового сообщества по борьбе с терроризмом и присоединился ко всем тридцати международным универсальным конвенциям о борьбе с терроризмом. Принцип глобального сотрудничества нашей страны в вопросах современных вызовов охватывает конкретные направления: взаимодействие государств в рамках международных соглашений и организаций; разработка новых договоренностей; принятие практических мер по предотвращению посягательств.

Казахстан в последнее время сталкивается с целым рядом серьезных вызовов. Религиозная политика государства нуждается в корректировке. Особое внимание заслуживает проблема усиления активности различных религиозных радикалов, пытающихся дестабилизировать религиозную ситуацию в стране. На сегодня в казахстанском обществе назрела острая необходимость проведения широкого обсуждения и исследования, что есть «светское государство», какова автономия мечети и церкви, насколько общество, граждане должны и могут влиять на процессы внутри конфессиональной прозрачности. Особую опасность могут представлять террористические посягательства с использованием ядерных и иных средств массового поражения. Религия связана с актуальной политикой и чем более религия укоренена в социальную проблематику, тем в большей степени она может быть политизирована. Определенные меры по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан ведутся в рамках государственных программ борьбы с терро-

ризмом и иными проявлениями экстремизма и сепаратизма уполномоченными государственными органами. В результате реализации данных государственных программ сформирована общегосударственная система борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом на территории страны.

Основной угрозой национальной безопасности, согласно подпункту 8 статьи 6 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», являются терроризм, экстремизм и сепаратизм в любых их формах и проявлениях. В соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан 2020 года, утвержденным Указом Президента РК №992 от 01.02.2010 к числу ключевых направлений развития Казахстана до 2020 года отнесена национальная безопасность. Особое внимание согласно стратегическому плануделено сотрудничеству в сфере борьбы с международным религиозным экстремизмом и терроризмом, а одной из стратегических целей в сфере национальной безопасности закреплено обеспечение безопасности личности и общества.

По нашему мнению, реализация силовых мер по отношению к членам террористических групп – это крайняя мера. Наиболее эффективным методом здесь является профилактика, когда посредством разъяснительной работы и раскрытия деструктивной сущности террористической идеологии многие последователи религиозного экстремизма и терроризма с радикальными взглядами переходят на умеренные взгляды и отказываются от необходимости участия в актах терроризма.

Именно по этим причинам необходимо продолжать изучение природы терроризма и религиозного экстремизма, определением причин и условий их порождающих, основных мотиваций вовлечения людей в радикальную идеологию. Основными причинами вовлечения людей, особенно моло-

дежи, в террористическую и экстремистскую деятельность являются:

- во-первых, наблюдаемый рост религиозности населения, в большей части стремление молодежи углубить свои познания о религии. Движимая этими мотивами молодежь изначально начинает регулярно посещать культовые здания, преимущественно к Исламу, мечети, где, не получив внимания со стороны имамов, в дальнейшем попадает под идеологическую обработку эмиссаров террористических структур. При этом ими для вербовки используются проповеди террористов и экстремистов. Надо заметить, что попадая под влияние радикальной идеологии последователи нетрадиционных течений утрачивают чувство государственного патриотизма, сопереживания за судьбы своих родных и близких;

- во-вторых, одним из факторов участия граждан в экстремистских и террористических структурах является экономическая составляющая (низкий уровень благосостояния), тотальная озлобленность, безработица, отсутствие жизненных перспектив;

- в-третьих, другим не менее главным источником терроризма и экстремизма является финансирование со стороны международных террористических и экстремистских центров, а также самофинансирование групп данной направленности, а также добровольная передача своего имущества, используются для расширения деятельности, подготовки новых актов терроризма, вовлечения новых членов путем активизации пропаганды, издания и распространения экстремистских материалов, в том числе в сети Интернет;

- в-четвертых, растущее число радикально настроенных экстремистов пытаются взять под контроль отдаленные поселки нашей страны и занимаются «brain-washing – промыванием мозгов» социально незащищенных слоев населения;

- в-пятых, в состав религиозного экс-

тремизма входят социально-политические и экономические составляющие. Основными являются – фактор цветной индустрии, а именно черного рынка.

В действительности надо признать и «бить тревогу», что одной из серьезнейших угроз национальной безопасности нашего государства в последние годы стал религиозно-политический экстремизм движений исламского радикального фундаментализма. Всем нам известно, что талибы – это инструмент американского давления. Налицо факт, что идет активизация экстремистских группировок в северных провинциях Афганистана, на границе с Таджикистаном, где пребывают боевики движения Талибан, джихадистской группировки, «Исламское государство», «Исламское движение Узбекистана», «Ансуруллох», «Джамаат-Таблиг». Эти экстремистские группировки, заявляющие о желании свержения существующих правительств в государствах Центральной Азии, представляют наибольшую опасность, хотя у Казахстана есть буферная зона в лице Киргизии, Таджикистана и Узбекистана.

В 2013 году члены ОДКБ приняли решение об оказании технической помощи таджикским пограничникам. Однако стороны не выполняют договоренности о предоставлении военно-технической помощи таджикским силовикам. Ребус для аналитиков: чьим инструментом являются все эти талибы? американское давление или российское?

В условиях посткризисного мира стабильность и доверие становятся наиболее важными ценностями в деле построения современного толерантного общества. Только совместные усилия государственных органов, НПО, отечественных экспертов позволят обсудить вопросы совершенствования национального законодательства в сфере эффективности борьбы с терроризмом, а также определения места и роли РК в укреплении международной ин-

теграции в противодействии международному терроризму. Это требует поэтапного решения задач:

1. По реализации новых механизмов по повышению эффективности профилактики и предупреждения религиозного экстремизма.

2. По созданию общих институтов по координации структур безопасности, более скоординированных действий со стороны глав государств, председателей Совета безопасности, силовых структур, пограничных и таможенных органов.

3. Учитывая цикличный характер глобальной экономики, ситуацию в Ереване, Украине, северных районах Афганистана, дабы избежать угрозу внутренней конфликтности, Казахстану быть готовыми возрасти значимость вопросов обеспечения безопасности.

4. Выявление и устранение причин, скрытых в социальной проблематике военно-служащих, гражданского общества для профилактики и недопущения мер, ставших поводом текущих осложнений ситуации в Украине.

5. Оказание действенных мер по стабилизации geopolитической ситуации, связанных с вызовами региональной безопасности Центральной Азии, а именно в связи с необратимостью характера политического урегулирования в Афганистане

6. Совместными усилиями с целью сохранения стабильности в регионе принимать активное участие в мирном, стабильном развитии Афганистана и продолжать усилия со всем мировым сообществом по нормализации обстановки в этой стране.

7. Дальнейший вклад в дело достижения «женевских переговоров» по урегулированию ситуации в Сирии, в дело достижения «женевского прорыва» по итогам многосторонних переговоров по урегулированию проблемы иранской ядерной программы. Казахстан приветствует начало Женевских переговоров по урегулированию

ситуации в Сирии и надеется на их успех. Наша страна принимала в Алматы два раунда многосторонних переговоров по урегулированию проблемы иранской ядерной программы. Этим мы внесли свой вклад в дело достижения «женевского прорыва», который, однозначно, приветствуется и поддерживается.

8. Посредством широкой профилактической работы следует распространять взгляды категорического неприятия идеологии терроризма и экстремизма в любых их проявлениях.

9. Обеспечение постоянного контроля и надзора за лицами, прошедшими теологическое обучение за рубежом.

10. Перед международными институтами (ООН, ЕС, ОБСЕ и другими авторитетными организациями) инициировать необходимость разработки межгосударственного акта (конвенции, договора, пакта, положения, соглашения) о борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом в Интернете.

Принимая во внимание территориальное распространение феномена терроризма и экстремизма, Казахстану далее принимать срочные меры для борьбы с факторами, обуславливающими их возникновение. Важно концептуальное осмысление новых подходов и принципов национальной безопасности в рамках укрепления консолидации общества и государства вокруг Плана Нации единого будущего.

С этой целью впредь расширять гло-

бальное сотрудничество и усовершенствовать национальное законодательство в сфере противодействия религиозному экстремизму и терроризму, включая: повышение эффективности пограничного и миграционного контроля во взаимодействии с компетентными органами сопредельных государств.

Необходимо учитывать, что терроризм – это проблема глобального порядка. Так, по данным британской компании «MapleGrof», которая ежегодно публикует «Индекс риска терроризма», в мире нет территории, где в принципе не было бы угрозы терроризма, за исключением Гренландии и Антарктиды. Здесь Казахстан относится к странам с низкой угрозой терроризма и находится на одном уровне с большинством европейских стран (уровень угроз в Великобритании, Франции, Испании и США на порядок выше).

В то же время нельзя недооценивать угрозу терроризма, пытаться ее замолчать и отрицать саму угрозу в отдельной взятой стране. Но нельзя и допускать переоценки терроризма, подыгрывать ему атмосферой паники и фобий, усиливая тем самым эффект общественного резонанса, – ведь любой терракт прежде всего рассчитан на публичный и массовый эффект.

Выдерживание такого баланса позволит выстроить адекватную и эффективную систему обеспечения безопасности и реагирования на террористическую угрозу.

## Литература

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства <http://akorda.kz/>
2. Хантингтон С. Столкновение цивилизаций // ForeignAffairs. – 1993. 2001.
3. Карякин В. Информационно-сетевые войны // Свободная мысль. – 2011. – №5. – С.155-162.
4. Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения: справочное пособие.

*Tүйін*

Макалада «түрлі-түсті төңкеріс» нәтижелерінің мысалында өзінің түсіндіру әлеуетінің әлсі-регендігін анықтаған, заманауи халықаралық қатынастардың талдау әдістемесін қайта қарастырудың қажеттілігіне нұсқама жасалады. Ұлы әлемдік державалардың саяси «бассыздығын» ауыздықтауға қабілетті беделді халықаралық ұйым құрудың қажеттілігі туралы тезис негізделеді.

*Summary*

We have to expand global collaboration in national security and to improve national legislation in the question of religious terrorism and extremism. It is defined the necessity of initiation of the powerful international organization which could make an efforts and to add some positions in worldwide globalization with universal security.



УДК 332.1

**A. Toxanova, doctor of economics,**

*Head of the Economic Department of Kazakh University of Economy, Finance and International Trade*

**A. Galieva, doctor of economics,**

*professor of the Economic Department of Kazakh University of Economy, Finance and International Trade*

**Zh. Ashikbayeva, academic Associate**

*Graduate School of Business AOE Nazarbayev University*

## **TECHNOLOGY PARKS DEVELOPMENT, AS AN EFFECTIVE INSTRUMENT OF INNOVATIVE BUSINESS SUPPORT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

*One of the important factors of the innovative development is development of infrastructure that supports innovative businesses, including the creation of industrial parks. The article presents the classification of modern industrial parks, the main factors that constrain the development of innovative business, models of functioning of technological parks, as well as the competence of the operating company.*

**Key words:** innovative infrastructure, innovative business, technology park, science and technology park, business support.

One of the most important factors of innovative infrastructure development is the establishment of the following industrial parks: Science and Technology Park, Industrial Park, Technology Business Incubator, Technology Business Park, Business Park.

Science and Technology Park is a technology park that focuses on the production of innovative products, and has formal working relationships with research and education centers with free areas for production of innovative products and companies located in the industrial park.

Industrial Park is a Technology Park that focuses on the production of capital-intensive, but not necessarily innovative products, which are industrial premises or areas for large-scale production.

Technology Business Incubator is the type of industrial park that focuses on nurturing the small innovative companies by providing premises and incubation services, including legal services, business consulting, accounting, marketing and other, the infrastructure for the development of prototypes of products.

Technological Business Park is a type of industrial park that focuses on the production of innovative products, such as business incubators, and has formal working relationships with scientific and educational centers, has an area for the organization of production.

Business Park is the industrial park that focuses on the production of new products both large enterprises and small and medium-sized businesses providing incubation services, has an area for the organization of production.

Therefore, the parks not just only provide industrial areas and collective business services, but also create favorable conditions for the commercialization of scientific research. Today, Kazakhstan has a two-tier system of industrial parks - national and regional parks. A distinctive feature of technology parks is the availability of sectoral focus in their activities and the regime of the special economic zone with the preferential tax treatment.

The main objectives of technology parks are determination, disclosure, development and innovation potential of the country, especially its regions, as well as ensuring the needs of the economy in innovative products.

Currently in Kazakhstan there are more than 50 business incubators and innovation centers established by Kazakhstan Association of Business Incubators and Innovation Centres (KABITS), bringing together 14 business incubators and technology parks, and the Central Asian network of business incubators and technology parks, coordinated by Shymkent (a business incubator SODBI).

The state budget funds the activities of in-

dustrial parks; JSC “National Agency for Technological Development” (NATD) acts as an operator. The priority sectors of the economy funded projects are energy (energy efficiency); agriculture; computer science; mining and metallurgical complex; construction materials; medicine; chemistry (Table 1).

As the practice constitutes the lion's share of applications accounts to research and development activities (R&D) – up to 80% and the remaining 20% of the applications relate to technology transfer.

The main constraints on the development of innovative business are the following:

1. Very little interest of business in innovative development.
  - 1.1 Low innovational activity of the enterprises and the lack of demand for innovations;
  - 1.2 The high riskiness of R&D for the private sector;
  - 1.3 Absence of the effective mechanisms for risk sharing (partial reimbursement) from the state;
  - 1.4 Low interest of the public (especially young people) to innovation and scientific and technical subjects, and its involvement in the innovation sphere;
  - 1.5 Inadequate business incentives in innovative development and performance;
  - 1.6 The weak link between science and business;
2. Personnel issues.
  - 2.1 The shortage of qualified technical personnel in the development of new products and processes;
  - 2.2 The lack of technical personnel;
  - 2.3 Inadequate promotion of young scientists and innovators.
3. Problems of infrastructure development.
  - 3.1 Insufficient coordinated development of innovative infrastructure, without taking into account the needs of the real economy and to develop concrete implemented strategies;
  - 3.2 A small percentage of clients' industrial parks, technological business dealing;
  - 3.3 The use of industrial parks mechanisms to rent a space rather than using as a tool for the

creation of innovative new businesses.

**4. Financial problems.**

4.1 The high cost of capital, holding back investment in innovation;

4.2 Underdevelopment of venture capital market for financing of innovative small companies;

4.3 The low level of foreign direct investment in innovative activities.

**5. Problems of Technology Transfer.**

5.1. Insufficient in-depth analysis of advanced technologies in the world and opportunities of using them in Kazakhstan;

**5.2 Underdevelopment of services for technology transfer.**

**6. The protection of intellectual property rights.**

6.1 Poor protection of intellectual property rights and the absence of professional services for the commercialization of technologies;

6.2 The duration of terms for patenting the intellectual property;

6.3 Insufficient number of domestic intellectual property patented abroad in the field of industrial and innovative development.

**Table 1 – Sectoral specialization of Kazakh technoparks**

| №   | Technopark Name   | Industry Priorities   |
|-----|---|---|
| 1.  | Technopark "Algorithm"  | Machinery for the oil and gas industry; Instrumentation - petrochemicals; environmental technology; physical infrastructure   |
| 2.  | Technopark "UniScienTech"   | Mining and metallurgical industry; production of new materials; mechanical engineering; chemical industry; environment and energy saving; service support of innovative projects and companies; provision of information services |
| 3.  | LLP "Almaty regional technology park"                                     | Construction technologies and building materials; chemical industry; metallurgy; mechanical engineering   |
| 4.  | TechnoPark KazNTU. KI Satpayev  | Innovative projects of physical infrastructure and ancillary services   |
| 5.  | LLP "East Kazakhstan Regional Technopark" Altai "                         | Production and processing of non-ferrous metals; information technology; mechanical engineering; environmental technology; production of new materials.   |
| 6.  | LLP "Regional Technology Park of South-Kazakhstan region"                 | Chemical technology of building materials; production and processing of agricultural products; Hydrocarbon Processing; Environmental technology   |
| 7.  | LLP "regional industrial park" Aktobe                                     | Mining and smelting industry; Agriculture; oil and gas industry   |
| 8.  | LLP "Regional Technology Park in Astana"                                  | The development of technology in the construction industry and production of construction materials; the development of technology in the machinery industry  |
| 9.  | LLP "North-Kazakhstan regional Technopark". Kyzylzhar "                   | Mining and metallurgical industry; geology, engineering, energy, construction, architecture, agriculture  |
| 10. | Alatau IT City<br><a href="http://www.aitec.kz/">http://www.aitec.kz/</a> | Informational technology  |

In this article it is impossible to consider all of these issues; we will focus only on those that are directly related to the development of technology parks as instruments for support business innovation. Technology parks are designed to create an effective environment where you can get a pre-

ferential rent of industrial and office space, advanced laboratory equipment, professional advice on marketing and patenting.

The implementation and operation of technology parks in Kazakhstan are carried out by the modern European model, which has the following features:

• Availability of a building intended to accommodate dozens of small firms (this contributes to the formation of a large number of new small and medium-sized innovative enterprises enjoying all the benefits of collective services).

• Service system consisting of complex and simple service, recruited from the companies that make up the existing structure of innovative enterprises in service sector.

The activity of industrial parks involves different interest groups: government, business, universities, research organizations, business associations, and others. The project participants are guided by the fact that in the course of the project realization the first results will be achieved, which will strengthen the interest in the initiatives to improve competitiveness.

You can make the following directions for the development of the industrial parks in Kazakhstan:

– Increase the number of parks in medium and small cities;

– Re-orient the focus of activities of technology parks in the incubation enterprises using foreign technology, the creation of innovative business culture;

– Ensuring close association with the regional technology parks universities.

– Relocation of scientific and educational organizations on the territory of techno parks for the involvement of the scientific potential of the region, which will more actively involve the scientific potential in research and development work, which will accelerate the implementation of innovative ideas and the creation of technologies that will help to attract young scientists and will create a favorable environment for effective exchange of ideas.

– Empowerment of local executive authorities to identify land for the creation of technology parks and definition of the operating company to manage the industrial park, through the organization of interaction of all participants of innovation.

– Assigned to each specific technology park operating company, which aims to generate innovative territorial environment by attracting potential subjects of innovation, assist in the transfer

of technology and exchange of information between the private sector, research and educational organizations, located in the industrial park.

The competence of the operator company includes:

• management of the technology park through the organization of interaction of all the subjects of innovation, committed to the industrial park;

• creation of the necessary conditions for the formation and development of innovation;

• coordination with the competent authority of the project construction of industrial park;

• attract potential innovation party to participate in the development of industrial park;

• implementation maintenance of infrastructure resources, providing services to the subjects of innovation, located in the industrial park;

• represent the interests of the subjects of innovation, located in the industrial park, in relations with public authorities;

• assisting in the transfer of technology and exchange of information between research, educational organizations and other legal entities and individuals operating in the industrial park.

Despite the fact that the development of a modern infrastructure – research centers, technology parks is a necessary component of successful development of the national innovation system, we must bear in mind that the very creation of the infrastructure has not led to an increase in innovative activity. In this connection, it is required to develop and implement new approaches to the formation of the national innovation system, improve the efficiency of interaction of its elements (including the completion of missing links in the “chain” of innovation support), as well as strengthening cooperation and coordination of these elements in order to achieve the ultimate goal.

At the same time, the establishment and further development of technology parks in Kazakhstan is intended to solve the main problem in the formation of a competitive manufacturing sector of the economy – strengthening the link between science and production, introduction of modern technologies, increasing the productivity of labor in industry and as a result, the production of high-tech and competitive products.

## References

1. State program for accelerated industrial-innovative development of Kazakhstan for 2010-2014, Approved by the Presidential Decree of 19.03.2010.
2. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated March 14, 2011. – №254 State program “Performance 2020”.
3. The law “On State Support of industrial innovation,” January 9, 2012.
4. The law “On amendments and additions to some legislative acts of Kazakhstan on the issues of state support of industrial innovation,” January 9, 2012.

## Түйін

Инновациялық дамудың ең басты факторларының бірі инновациялық бизнестің қолдау үшін инновациялық инфрақұрылымды дамыту, оның ішінде технопарктерді құру болып табылады. Мақалада заманауи технопарктердің классификациясы, инновациялық бизнестің дамуын тәжійтін негізгі факторлар, технопарктердің қызмет ету модельдері, сондай-ақ жұмыс істейтін компанияның құзыреттіліктері туралы айтылған.

## Резюме

Одним из важных факторов инновационного развития является развитие инфраструктуры поддержки инновационного бизнеса, в т.ч. создание технопарков. В статье приведена классификация современных технопарков, выявлены основные факторы, сдерживающие развитие инновационного бизнеса, модели функционирования технопарков, а также компетенции компании-оператора.



УДК: 338.439(574)

*М.Ж. Турсумбаева, к.э.н.  
КазУЭЭФМТ*

### **ЗНАЧЕНИЕ КОММУНИКАЦИОННОЙ ФУНКЦИИ МАРКЕТИНГА ПЕРСОНАЛА НА ПРЕДПРИЯТИИ**

*Маркетинг персонала можно определить как вид управленческой деятельности, направленной на определение и покрытие потребности в персонале. К функциям маркетинга персонала относится: исследование рынка для установления текущих и перспективных потребностей организации в количестве и качестве персонала; изучение развития производства для своевременной подготовки новых рабочих мест и требований к сотрудникам; поиск и приобретение персонала.*

**Ключевые слова:** маркетинг, имидж, персонал, коммуникация, рынок, сегментация.

В настоящее время возрастает роль стратегической направленности управления персоналом, имиджа персонала орга-

низаций. Большинство организаций работают, естественно, не только на рынке труда, но и на рынке товаров и услуг. В своем Пос-

лании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» Президент Н.А. Назарбаев ориентирует экономику страны на международную конкурентоспособность товаров и услуг, на экспорт конечных продуктов и конкурентоспособности казахстанцев – научных, менеджеров, бизнесменов, специалистов, рабочих [1].

Перспективной и реальной обозначена программа модернизации казахстанской экономики. Это направление позволит повысить эффективность производства, добиться конкурентоспособности товаров, услуги персонала.

В условиях современных рыночных отношений использование функций маркетинга персонала становится одним из важнейших факторов эффективной деятельности предприятия.

Маркетинг персонала является относительно новым понятием. В мировой практике управления человеческими ресурсами он нашел свое применение лишь в начале 90-х гг. прошлого столетия, а в казахстанской практике управления персоналом эта разновидность маркетинга до настоящего момента не получила должного распространения. Лишь немногие отечественные предприятия включают маркетинг персонала в состав задач, решаемых службами по работе с кадрами [2, с. 58].

Разработка системы управления маркетингом персонала на уровне предприятий, включающая в себя формулировку целей, задач, места в организационной структуре, места в кадровой политике, направлений взаимодействия с другими субъектами рынка труда, в современных казахстанских исследованиях в области управления человеческими ресурсами находит явно недостаточное отражение. В меньшей степени, но это замечание справедливо и для зарубежных исследований.

Сложно управлять персоналом без создания единого информационного пространства (включая единые стандарты дело-

вой документации и делового общения); создания системы эффективного информационного взаимодействия всех структурных подразделений компании. Следует также отметить, что такие важные для компаний понятия, как корпоративная культура и репутация строятся на основе эффективных внутрикорпоративных бизнес-коммуникаций, основным субъектом (иногда объектом) которых является персонал. Значение репутации для компании неоспоримо.

Это одно из главных условий успешности и конкурентоспособности компаний на рынке, и в первую очередь зарубежном. В качестве основного «носителя» репутации компании также выступает персонал.

Действия на различных рынках предъявляют повышенные требования к анализу качественного уровня персонала, сравнению конкурентных преимуществ на основе различного рода коммуникационных взаимодействий.

Это является следствием того, что профессионализация всех сторон производственной деятельности охватывает и подчиняет себе задачу приобретения персонала. Интенсивность, с которой предпринимаются указанные действия, зависит от конъюнктурного положения организации и оперативной потребности в персонале.

Маркетинг персонала позволяет решать аналогичные задачи несколько под иным углом зрения. Он подразумевает акцент на долговременно ориентированное регулирование привлекательности предприятия в глазах целевых групп потенциальных сотрудников. Позиционирование и создание имиджа организации на рынке труда должно осуществляться постепенно, но неуклонно и целенаправленно [3, с. 211].

Р. Брюннер, представляя маркетинг персонала как единство информации и коммуникации, выделил две основные функции:

- информационная функция маркетинга персонала;

– коммуникационная функция маркетинга персонала.

Информационная функция состоит в создании информационной базы для кадрового планирования. Реализация информа-

ционной функции маркетинга персонала предполагает обеспечение организации точной информацией, получаемой в результате проведения следующих видов исследований:

**Таблица 1 – Виды и содержание исследований**

| Виды исследований               | Содержание исследований   |
|---------------------------------|---|
| Исследование профессий          | Изучение содержательных и формальных объектов исследования профессий, профессиональных структур и тенденций их развития           |
| Исследование окружающей среды   | Изучение организационно-экономических и социокультурных особенностей внешней среды, влияющей на работу с персоналом в организации |
| Исследование рынков труда       | Исследование внешнего и внутреннего рынков труда  |
| Исследование имиджа организации | Изучение и формирование облика организации на внешнем и внутреннем рынках труда   |

Коммуникационное пространство включает:

- работников организации, которые представляют организацию и служат носителями ее имиджа;
- внешний рынок труда как источник потенциальных кандидатов на наем;
- общественность как генеральный фактор влияния на формирование мнений [4, с. 74].

Для осуществления коммуникационной функции маркетинга персонала предлагается четыре вида мероприятий: сегментирование, внутренние связи, рекламно-презентационные мероприятия, связи с общественностью.

Сегментирование отдельных коммуникационных пространств является предпосылкой эффективности реализации мероприятий по работе с персоналом. Формированием целевых групп должна заниматься служба персонала. Существуют географический, демографический, экономический, психологический, поведенческий критерии сегментирования.

Внутренние связи относятся к заботам о внутриорганизационных отношениях. Цель мероприятий по формированию внутренних связей состоит в содействии позитивного восприятия работниками своего рабочего окружения, в уважении и возможности саморазвития работника.

Рекламно-презентационные мероприятия направлены на внешний рынок труда. Их цель состоит в оказании поддержки имиджа работодателя на наиболее важных для организации рыночных сегментах. Наиболее значимыми целевыми группами являются школьники и студенты.

Целью связи с общественностью является формирование у широкой общественности позитивного имиджа организации.

Работа с общественностью служит созданию доверия и понимания целей и мероприятий, реализуемых организацией. Содержание информации для общественности охватывает: продукт (услуги) организации; философию и культуру организации; осуществляемые организацией, актуальные с точки зрения общественности акции (нап-

ример, мероприятия по охране окружающей среды); деятельность в производственной сфере (бизнес-деятельность), ее содержание, развитие и успехи.

Методами работы с общественностью служат в первую очередь следующие мероприятия: спонсорство; создание фирменного символа для достижения визуальной идентичности; реклама о вакансиях; журналы для потребителей и сотрудников; интервью на актуальные темы в средствах массовой информации; презентации в школах и вузах; участие в ярмарках вакансий и др.; привлекательное оформление информации об организации (включая отчетную и текущую); привлекательная презентация в Интернете [5, с. 109].

Кроме того, открытость организации для общественности возможна через поддержку прямых контактов с внешней средой посредством действенной паблик рилейшнз.

Таким образом, маркетинг персонала можно определить как вид управленческой деятельности, направленной на определение и покрытие потребности в персонале. К функциям маркетинга персонала относится: исследование рынка для установления текущих и перспективных потребностей организации в количестве и качестве персонала; изучение развития производства для своевременной подготовки новых рабочих мест и требований к сотрудникам; поиск и приобретение персонала.

В рамках маркетинга персонала цель всех коммуникационных мероприятий – это установление и реализация путей покрытия потребности в персонале, а также представление преимуществ организации как работодателя.

Объектами коммуникационной функции являются:

- 1) сотрудники организации, которые выступают как участники внутреннего рынка труда, а также являются носителями имиджа;

- 2) внешний рынок труда как комплекс-

ный источник потенциальных претендентов;

3) открытость системы управления (в частности, ее информационной составляющей) как основного фактора влияния на формирование мнений об организации.

**Сегментация рынка труда.** Чтобы соглашение найма на рынке труда состоялось и было эффективным как для наемных работников, так и для нанимателей, одной из задач маркетинга является определение и удовлетворение целевого рынка. Согласно общей теории сегментации ее объектами выступают потребности, продукты и предприятия, которые могут группироваться по различным признакам. Для сегментации рынка с позиций предприятий важное значение приобретают отраслевой профиль, участие в структурной перестройке и т.п.

Здесь особую роль играет учет тех факторов, которые влияют на деятельность предприятия сегодня или окажут доминирующее влияние в перспективе. Основными методами сегментации рынка труда являются факторный и кластерный анализ.

**Факторный анализ** выделяет критерии формирования целевых групп. Принятыми в мировой практике маркетинга персонала видами критериев сегментации является географический, демографический, экономический, психографический, поведенческий.

**Кластерный анализ** выделяет носителей определенных признаков, отличающихся однородностью.

Таким образом, применительно к рынку труда, его сегментация является процессом разделения предложения рабочей силы и спроса на нее по группам, выражающие совокупности, которые одинаково реагируют на один и тот же побудительный и мотив занятости.

Одним из проявлений коммуникационной функции маркетинга персонала служит осуществление внутриорганизационных связей. Главной задачей этих связей становится выдвижение на первый план не-

формальных элементов отношений в организации, которые формируются в рамках формальной структуры.

В маркетинге персонала выделяются два главных направления связей: коммуникация в рамках производственного процесса, социальные потребности, независимые от производственного процесса.

Возможными мерами по поддержке коммуникаций в рамках выполнения производственных задач являются:

- формирование стиля управления, который обеспечивал бы причастность сотрудников к процессу принятия решений;
- полнота и объективность оценки персонала;
- регулярные собрания и беседы с сотрудниками, в ходе которых обсуждаются мероприятия по управлению организацией;
- действенная внутриорганизационная система приема и рассмотрения предложений сотрудников и т. п. [6, с. 128].

Таким образом, коммуникационная функция маркетинга персонала нацелена на установление и реализацию путей удовлетворения потребности предприятия в персонале, а также формирование позитивного имиджа организации.

Следует подчеркнуть, что рассмотренные нами формы (виды) маркетинговых коммуникаций определяются потребностями целевого рынка. Общеизвестно, что сосредоточение усилий предприятия на одном виде коммуникаций, например рекламе, никогда не будет гарантом успеха на рынке.

Только системное использование маркетинговых коммуникаций позволяет получить синергетический эффект. Это означает, что комплексное применение маркетинговых коммуникаций на рынке даст суммарный эффект значительно больший, чем сумма эффектов от локального их использования (использования их по отдельности).

## Литература

1. Послание Президента Н.Н. Назарбаева: Казахстан-2030.
2. Беспалько В.А., Дайнека А.В. Управление человеческими ресурсами: Учебник для бакалавров. – М.: «Дашков и Ко»., 2013. – С. 176.
3. Самыгин С.И. и др. Менеджмент персонала. – Рн/Д: Феникс, 2013.
4. Пригожин, А.И. Эффективность менеджмента: сравнительный анализ / А.И. Пригожин // Инфо-бизнес. – 2013. – №9.
5. Алексеева К.А. Совершенствование системы подбора кадров на основе привлечения рекрутинговых агентств // Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения. – 2013. – №4. – С. 109.
6. Маслова, В.М. Управление персоналом. – М.: Дашков и Ко, 2009. – С. 128.

## Түйін

Қызметкер маркетингін қызметкерлерге қажеттілікті анықтау және қанағаттандыруға бағытталған басқару қызметінің түрі ретінде анықтауға болады. Қызметкер маркетингі қызметтеріне мыналар жатады: персонал сапасы мен санына ұйымның ағымдағы және перспективті қажеттіліктерін анықтау үшін нарықты зерттеу, қызметкерлерге қойылатын талаптар мен жаңа жұмыс орындарын уақытылы дайындау үшін өндірістің дамуын зерттеу, персоналды іздеу және іріктеу.

*Summary*

Human resources marketing can be defined as the type of management activities directed to identify and cover the deficiencies in human resources. The functions of human resources marketing include: market analysis for identification of the current and potential necessities of the organization in personnel and its quantity and quality; obtaining knowledge on production development with the aim of timely provision of new personnel fulfilling the necessary requirements; search for and acquisition of personnel.



ӘОЖ 316.6 (159.923)

*А.Б. Валиева, магистр, аға оқытушы  
ҚазЭКХСУ*

### АДАМ АРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ

*Адамның тұлғалық дәрежесі жөнінде біз оның дене құрылымы, психологиялық және қалып-әрекеттік белгілері бойынша топышылаймыз. Бұл белгілер адамның сырт көрінісінен, күмінен, әрекет-қылығынан, сөзінен, бет әлпеті мен ым-ишарасынан байқалады. Адамның сырт көрінісі мен психологиялық бейнесі арасында тікелей де толық байланыс болмаганымен, бұлардың екеуі қандай да өзара ықпалды қатынаста. Әрқандай адам жөніндегі біздің бірінші пайымдауымыз осы сырт келбеті мен сөзі, қылыш көрінісінен туындаиды.*

*Негізгі ұғымдар: бітіс тану, алғашқы әсерлену.*

Карым-қатынаста адамдар өзін көрсетеді, өзі және басқалар үшін психологиялық қасиеттерін аша түседі. Сонымен бірге ол қасиеттері қарым-қатынаста қалыптасады да. Адамдармен қарым-қатынаста адамның адамзаттық тәжірибелі игеруі, қалыптасқан мораль, құндылықтар, білім мен іс-әрекет түрлерін игеруі, жеке адам және дара адам түрінде қалыптасуы іске асырылады, яғни қарым-қатынас адамның психологиялық дамуының маңызды факторы.

Қарым-қатынас – адамдардың өзара әрекеттестік және өзара қатынас жасаудың ерекше формасы [1].

Қарым-қатынас ұғымы С.И. Ожегов сөздігінде өзара келісім, іскерлік және досыңың байланыс арқылы анықталады. Накты әлеуметтанулық, психологиялық, педагогикалық зерттеулерде қарым-қатынас ұғымы өзара әрекеттестік, байланыс ұғымдарымен жақын мағынада қолданылады. Сонымен қатар қарым-қатынас контекстінде өзара әрекеттесуді, қатынасты тиімді жүзеге асырудың тәсілдері, дағдылары, құралдары, адамның қабілеті мен қасиеттері жүйесінде қарастырылады. Қазіргі кезде қатынас мәсе-

лесін философия, психология, әлеуметтану, этика, психолингвистика – осы сияқты саладағы ғалымдар әр жақты зерттейді [2].

Мәселен, Л.П. Буева іс-әрекет пен қарым-қатынас өзара байланысты, сонымен қатар өзбетті деп тұжырымдаса, М.С. Каган қарым-қатынасты адамның іс-әрекетінің бір түрі, құрылым мен атрибутина тән деп қарастырады. М.В. Соковин адамның қарым-қатынасын коммуникативті іс-әрекет, қатынас, өзара түсіну және өзара әсер ретінде қарастырады [3].

«Қарым-қатынас» ұғымының көп анықтамаларының арасында біз оны – «коммуникативті іс-әрекет» ұғымымен синоним деп қарастыратын (А.Н. Леонтьев, М.И. Лисина, Х.Т. Шеръязданова, Т.И. Суркова, Д.А. Исмайлова, Ж.А. Абишева және т.б.) позицияларына жүгініп, М.И. Лисинаның анықтамасын арқау етеміз. Сонымен қарым-қатынас деп – екі немесе одан да көп адамның қатынастарын жасап, реттеуі мен ортақ нәтиже алуды мақсат етіп, келісім мен бірлестікке бағытталған өзара әрекеттерін атаймыз. А.Н. Леонтьев іс-әрекеттің қай түрін болмасын қарым-қатынаспен қабаттас бо-

лады деп түсіндіреді. Ол іс-әрекетті қарым-қатынастың қажетті шарты ретінде қарастырады. А.Н. Леонтьевтің қарым-қатынасты іс-әрекеттің өзгеше түрі деп талдау концепциясы, Б.Г. Ананьевтің, А.А. Бодалевтің коммуникативтік әрекет жайлы ілімдері біздің зерттеулеріміздің әдіснамалық негізі болды. Қарым-қатынасты зерттеуде ең алдымен оның құрылымдық компоненттерін анықтау қажет. Осыған орай зерттеу барысында Г.М. Андреева қарым-қатынасты бір-бірімен өзара байланысты З жағынан қарастырады: *коммуникативтілік, интерактивтілік және перцептивтілік*. Коммуникативті жағы мәлімет беру-алмасу мәселесімен анықталады, интерактивті жағынан мәні қарым-қатынас жасаушы жүптастардың өзара әрекеттестігінде болады, ал перцептивті компонент – адамдардың бірін-бірі қабылдауы, өзара түсінушіліктері. Ғалым бұлай жіктеп бөлудің шартты ғана екендігін, қарым-қатынас үрдісінде оның З жағы да көрінетіндігін дәлелдейді.

Қарым-қатынасты зерттеу мәселесімен айналысушы ғылымдардың көвшілігі (А.Г. Ковалев, М.И. Лисина, А.В. Петровский, К. Обуховский, В.С. Мусина, В.С. Мухина және т.б.) адамдардың қарым-қатынасты жүзеге асыруын қажетсіну, басқа адамды танып-білуге ұмытылу, ниет білдіру ерекшеліктері деп түсіндіреді [3].

Қарым-қатынасты зерттеген ғалымдар еңбектеріне сүйене отырып, адамдардың қарым-қатынас мәдениеті ұғымына төмендегідей анықтама беруге болады:

Қарым-қатынас мәдениеті дегеніміз – адамдардың өз мінез-құлқын басқару арқылы басқалармен тіл табысу және алдына қойған мақсатына жетудің тиімді жолын табуды айтамыз.

Қарым-қатынас мәдениетінің қалыптасу деңгейін, оның сапасын өлшеп көрсету өте қын. Өйткені тек қана іскерлік, қолданбалы, тәжірибелік мәселелердің тиімді шешілгені қарым-қатынастың барысында барлық қатынасқан субъектілері үшін он

жағдайда жүргенін көрсетуі мүмкін. Сондықтан іс-шаралар нәтижесі гуманистік, адамгершілік қасиеттерді сақтау негізінде, басқаларға психологиялық қысым, зорлық көрсетпей жүргізу бағытында болғанда ғана қарым-қатынас мәдениеті сақталғаны анықтайды.

Қарым-қатынас мәдениеті қалыптасқан адам сыртқы орта жағдайына байланысты өз мінез-құлқының моделін жасап, оны жүзеге асырады. Осы модельге көптеген психологиялық көрсеткіштер әсерін тигізді. Г.М. Андреева, Э. Берн зерттеулерінде келесі көрсеткіштер анықталған: адамның дүниетанымы, қарым-қатынас объектісіне көзқарасы, өз құқығы мен міндеттерін тусянуі, өзін-өзі бағалауы, өзін-өзі басқаруы, өзін-өзі реттей білуі, әдеттері, қарым-қатынас тәжірибесі, мінезі, көңіл-күйі, т.б. Осы көрсеткіштерге сүйене отырып, адамдардың қарым-қатынас мәдениетін жан-жақты зерттеуге болады.

Топтағы қарым-қатынас ерекшеліктерін зерттеуге кеңінен пайдаланылатын әдістемелер Э. Берн жасаған трансактілік талдау және Дж. Морено ұсынған социометриялық талдау болып табылады. Бұл әдістемелерді пайдаланудың өзіне тән көптеген ерекшеліктері бар.

Әрқылы адамдардың өзара қатынастарын тануда көптеген жеке дара ерекшеліктер бар. Кейбір ой-сезімі толысқан парасатты адамдар өзара қатынастарды жан-жақты пайымдау мен дұрыс таңдауға қабілетті, екінші біреулердің жалпы оң пікір айтуға тіпті өресі жетпейді, ал үшіншілер төнірегін-дегілердің өзіне деген бағасын бірде дұрыс түсінсе, бірде оған сана-сезімі жетпей қалады.

Адам аралық қатынастар толық қалыптасып, орнықканнан кейін біркелкі тұрақты қалыпқа келеді. Егерде қатынастарға тән осы қасиет болмағанда, адамзаттық қауымдар: мемлекет, мекеме және топтар түзілмес еді. Себебі қауымдық бірлестіктердің негізі жалпы адамдардың өзара қатынасының тұрақтылығымен біртекті болжамға келуінде.

Жеке адамдар арасындағы қарым-қатынастар өте нәзік те үзілгіш келеді, себебі нақты тұлғалар арасындағы қатынастар сол қатынас иелерінің құбылмалы көңіл-күйіне тәуелді.

Накты мезеттегі адамдар арасында болатын қатынастардың сипаты көптеген шарттарға тәуелді, мысалы, адамның денсаулығы мен психологиялық кейіпі. Дені сау, көңілі көтерінкі болса, төнірегіндегілермен қатынас та әп-әдемі, үйлесе түседі, ал қандай да әбігер күйде тузілген қатынас көбіне баянды болмайды [4].

Адамдар арасындағы қатынастар олардың жеке мінез-құлығына да байланысты. Әрдайым ұнамды арақатынастардың орнығына адамдағы қайырымдылық, акқоңілдік, үйіршендік, достық пен ұжымшылдық қасиеттер пайдалы, ал сенімсіздік, күмәншілдік, өшпендерлік, тұйықтық пен өзімшілдік қалыпты қатынастар орнығына көрін тигізеді.

Ой-өрісі кең дамыған, тәжірибесі бар адамдар өз қатынастарын менгере алады, бірақ бұл көптің қолынан келе бермейтін іс, себебі көп жағдайда аралық қатынастардың мәнін соларды тузуші адамдардың өздері де түсіне бермейді, ал түсінбеген затты саналы басқару мүмкін емес.

Жас ұлғайған сайын қатынастар тек тұрақталып қана қоймастан, адамның оларды басқару қабілеті де артады. Мұндайда адамға жәрдемге келетін оның даралық ерекшеліктеріне қосымша өмірлік тәжірибесі.

Адамның эмоционалдық жағдайын бағалай отырып, біз оның нақты көңіл-күйіне сәйкес қарым-қатынасты дамытып, тереңдете түсуге мүмкіндік аламыз, оның және төнірегіндегілердің мұddeлеріне орай ол адамға тиімді психологиялық ықпал етудің жолдарын іздестіріп, пайдаланамыз.

Бөгде адамның тұлғалық дәрежесі жөнінде біз оның дene құрылымы, психологиялық және қалып-әрекеттік белгілері бойынша топшылаймыз. Бұл белгілер адамның сырт көрінісінен, киімінен, әрекет-қы-

лығынан, сөзінен, бет әлпеті мен ым-иша-расынан байқалады. Адамның сырт көрінісі мен психологиялық бейнесі арасында тікелей де толық байланыс болмағанымен, бұлардың екеуі қандай да өзара ықпалды қатынаста. Әрқандай адам жөніндегі біздің бірінші пайымдауымыз осы сырт келбеті мен сөзі, қылық көрінісінен туынтайтының өзара байланысты екенін дәлелдейген. Дене құрылымы ерекше бітіске ие болған адамдар мінезі жағынан да өзара ұқсамас [5].

Адам өзі жөніндегі шындықты басқарудың іс-әрекетінен болған қатынасынан байқауына болады. Өз әрекеттері мен сол әрекеттерге берген басқалардың бағасын салыстыра отырып, адам жанама түрде өзі қасиеттері мен сапаларын болжастыруына болады.

Іс-әрекетте нәтижеге жетсе, мактау алып, не сәтсіздікке ұшырап, жоғары немесе ұнамсыз бағасына кезігумен әр жеке адам өзінің қабілет деңгейін сезеді. Өмірде жетіскен ісіне қанағаттануын, болмаса қанағаттанбауын ішкі ниеттегі психологиялық бейненемен салыстыра алса, адам өз қажетсінүлөрімен мотивтері он не теріс бағытын дұрыс та, толық тани алады.

Есте ұстайтын жайт, өз бағанды қорытындылауда толығымен басқалар пікіріне құлай түсуге болмайды. Себебі өзініз ұнамды қатынастағы адамдар сізден асыра мақтауға дайын тұрса, қалай да жек көретін адамдар сізде бірде-бір ұнамды қасиет көре алмауы мүмкін.

Адамның өзін-өзі тануы төнірегіндегілердің қабылдауы мен бағасына тығыз байланысты, кеңірек айттар болсақ, барша адамдардың өзара түсінуіне тәуелді. Күнделікті тұрмыстық қатынастар, тілдесу негізінде адамның психологиялық бейнесін түзу үшін келесі тәсілдер қолданылады: бітіс тану, алғашкы әсерлену, жаңалықты әсерлену, ықтималды болжай әсерлену, асыра сілтей әсерлену, жеке адамның бітістерді біріктіре әсерленуі.

Психологиялық бейне жасауда ең күрделі де маңызды тәсіл – жеке адамның бітістерді біріктіре әсерлену құбылысы. Оның мәні мынада: әрбір адам санқылы толғаулармен көп мәрте кездесе жүріп, қабылдау және бағалаумен жадында олардың сырт көрінісі, психологиялық және әрекет-қылышы туралы пайымдау бекітеді. Көп қайталап кездескен бұл әсерлер бірігеді де, солардың ішінде бірі, мысалы, адамның сырт келбеті белгілі бір психологиялық ішкі қасиетпен үштастырылады. Осы біріккен образ негізінде екінші бір адамды кездестіргенімізде, одан оның сырт пішініне қарап өзіміздің санамызда орнықсан осы пішінге сәйкес қасиетті іздестіреміз. Мысалы, қабағы тұксиген адамдар көбіне тұйық, ауыр мінезді келеді. Міне, осы жалпылай біріктіре түзген ішкі бейнемізді қабағы тұксиген нақты адамдардың бәріне бірдей баламалай салымыз. Осылың жалпылай біріктіріп, образ жасау қасиеті жасөспірміндік шақтан орнығып, кейін өмір бойы түзетулермен реттеледі. Егер осы бірікпе образ жасаутәсілі адамның сырт көрінісі мен ішкі дүниесі арасындағы байланыстың шындыққа жақын екенін дәлелдей алса, онда бұл адамдарды бағалауда, олардың әрекет-қылышын құні бұрын болжастыруда таптырмас құралға айналады, ал кері жағдайда жаңсақ көзқарасқа тап қылады [6].

Бөгде адамның тұлғалық erekshelikterin тануда жеке дара және кәсіби erekshelikterin ролі аса маңызды. Қайрымыды, мейрман, әсерлі адам басқаларды жеңіл түсінеді, қабылдайды, себебі мұндай адамдар әдәтте үлкен де бай қатынас тәжірибесіне ие болумен басқалардан әрқашан жақсылық қасиеттерді іздестіруге бейім келеді, ал өз өмір жолы сәтсіздікten қаланып, көшілікпен тіл табыса алмаған адам басқалардың да онды образын жасауға қабілетсіз келеді.

Бірін-бірі түсінуде адамдар көбіне шектен тыс өзімшіл, субъективті, асығыс қорытынды жасауға бейімшіл келеді.

Адамның өзімшілдігі оның төңірегінде гілерге баға берудегі өз қабілетін асыра

дәріптеуінен келіп шығады. Өзінің кейбір істерге байланысты ой-өрісі мен ептіліктерінің мұлтқисіз жұмыс атқаруға жарайтынын пайдаланып, адам сипаттауда сол қабілетін жеткілікті дегендей жаңсақ ойдың арбауда қалып қояды да, назарға алған адам жөнінде қате пікірге тап келеді. Ал онысын өзі сезбейді де, мойындармайды. Мұның түпкі себебі – заттар мен адамдарға болған қатынастардың өзіндік erekshelikterin білмеуден.

Субъектив қателіктің мәні: нақты кезеңдегі өзінің психологиялық кейіпіне назар салмастан, адам нақты көріп тұрғаны мен естігеніне сеніп қалады, ал көз бен құлақ қабылдауы әрқашан адамның жеке көніл-күйінің жағдайына тәуелді. Қандай да адамды қабылдауымыз біздің өзіміздің сол мезеттегі жан толғанысымыз, көніл шарпуымыз беруге болмайды.

Ситуативтік қателік мәні: басқаны бағалай және қабылдай отырып, тұлға өз қабылдау процесінің қандай жағдайда өтіп жатқанын ескермеуі және сол жағдайда оның өзінің әрекет-қылышы мен бақылаудағы адамның болмысына қалай әсер етіп жатқанын байқамауы мүмкін. Ал адам өзінің бақылау астында екенін сезсе, өзінің әдеттегі қалыпты қылақтарын бұрмалап көрсетуге тырысады. Бақылаушының өзі де нақты жағдайларға орай өз әрекетінің формасын өзгертеді. Мысалы, дәрігердің сырқат адамды өзінің қызмет бөлмесінде қабылдауы мен сол адамды кездейсоқ көшеде не демалыс орнында кездестіруі [7].

Қателіктердің және бір тобы жалған қарапайымдылықтан келіп шығады. Мұндай қателік өзін-өзі шын мәнінде кім екенін білмейтін, қоғамдық беделі жоқ аңғырт адамдарда болады. Бұл типтегі жандар төңірегінде гілердің ішкі жан дүниесі мен әрекет-қылышының мәнін түсінуге қабілеті жетпегенін өзін дүниеден хабарсыз, не болса соған сенгіш кейіпте танытып, кім болса со-

ның арбауына түсіп кете береді. Әр адамның қарым-қатынас мәдениеті оның жеке-даралық қасиеттерімен де тікелей байланысты.

Қарым-қатынас мәдениетін қалыптастыру барысында түзету жұмыстарын жүргізу дін маңызы зор.

Топта әр адамның өзін еркін сезінуіне қолайлы жағдайларды қалыптастырудың ең тиімді жолы – ойын тренингін жүргізу.

Ойын адамның мінез-құлқын, қабілетін, әлеуметтік өзара әрекет дағдысын дамыту, бейтаныс топтармен қарым-қатынас жасау жолдарын көрсету, мінез-құлқы нормаларын менгеру және т.б. құндылықтарын байқап бағамдау, таныстыру үшін тиімді әдіс-тәсілдер жинағы болып табылады. Сондықтан түзету жұмыстарының басым көпшілігі ойын арқылы жүргізіледі.

### **Әдебиеттер**

1. Әбеуова И.Ә. Әлеуметтік психология: Оқу құралы. – Алматы, 2001. – 57 б.
2. Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М., 1960. – С. 427.
3. Буева Л.П. Человек: деятельность и общение. – М., 1978. – С. 113.
4. Лавриненко В.Н. Психология и этика делового общения. – М., 2005.
5. Абульханова К.А. Психология познания и сознания личности. – Москва-Воронеж, 1999.
6. Ананьев Б.Г. Психология чувственного познания. – М., 1960.
7. Ананьев Б.Г. О проблемах современного человекознания. – СПб., 2000.
8. Асмолов А.Г. Психология личности. – М.: Изд. МГУ, 1990.

### **Rезюме**

Самопознание человека тесно связано с восприятием и оценкой окружающих и зависит от взаимопонимания людей. Самое сложное и важное в формировании психологического портрета отдельного человека – в умении объединять образные явления.

### **Summary**

Self-knowledge is closely related to human perception and evaluation of others, and depends on the mutual understanding of people. The most difficult and important in the formation of a psychological portrait of an individual, the ability to combine visual phenomena.



УДК 331 (502.1)

**A.K. Аипов, ст. преподаватель кафедры «Социальная работа»**

**КазУЭФМТ**

## **ПРИМЕНЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ СРЕДСТВ ЗАЩИТЫ В СИТУАЦИЯХ, ВОЗНИКАЮЩИХ ИЗ-ЗА СТИХИЙНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ БЕДСТВИЙ**

*В статье рассматриваются современные средства защиты в ситуациях, возникающих из-за стихийных экологических бедствий. Наряду с этим, подвергаются рассмотрению мероприятия по предупреждению и предотвращению экологических загрязнений окружающей среды и атмосферного воздуха.*

**Ключевые слова:** экология, средства защиты, чрезвычайные ситуации (ЧС), окружающая среда, экологические бедствия.

Самочувствие и жизнедеятельность людей в значительной мере определяются состоянием окружающей среды. Негативные последствия взаимодействий человека на природу проявляются уже сейчас изменением климата планеты, загрязнением Мирового океана, расширением пустынь, отступлением лесов, засухами, а кислотные дожди, вызванные выбросами сотен миллиардов тонн в год оксидов серы и азота, уничтожают растительность и водные экосистемы.

Особенно велико загрязнение атмосферного воздуха в городах твердыми частицами (пыль, зола, сажа, дым), оксидом углерода, сернистым газом, оксидом азота. Источниками их поступления в атмосферу являются дымовые выбросы тепловых электростанций, заводов, фабрик.

Известно более 2000 загрязняющих атмосферу веществ, причем по мере освоения новых технологических процессов и создания новых продуктов производства число загрязняющих веществ возрастает. Этому способствуют также реакции в атмосфере и других средах между загрязняющими веществами под воздействием солнечного света, окислительно-восстановительных процессов и других реакций.

Немалую озабоченность ученых, работников медицины и экологов вызывают попадающие в организм животных и человека через пищу, воду и воздух соединения тяжелых металлов – ртути, свинца и кadmия, а также фосфатов, нитратов и нитритов. Серьезную опасность для среды обитания человека представляет загрязнение вод Мирового океана нефтепродуктами, которые снижают фотосинтезирующую способность фитопланктона и ухудшают условия жизни морских животных.

Источниками интенсивного загрязнения окружающей среды являются металлур-

гические предприятия. Основные компоненты их выбросов – пыль, содержащая железо, марганец, шлак, сернистый ангидрид, оксид углерода. Выбросы при производстве цветных металлов содержат никель, медь, кобальт, цинк, свинец, олово, мышьяк, висмут. Алюминиевые заводы являются источниками поступления в воздушный бассейн фтористых соединений, глинозема, угля, а машиностроительные – пыли с содержанием свободной двуокиси кремния (до 50%), сажи, свинца. Из атмосферы эти металлы и другие примеси с дождем и снегом попадают в почву и накапливаются в ней, а их токсическое действие через растительные продукты отражается на здоровье населения.

Возросло число загрязнений окружающей среды пестицидами. Они загрязняют атмосферу в глобальных масштабах, о чем свидетельствует их наличие в воде, воздухе, почве.

Интенсивно загрязняются водоемы, тысячи тонн нефтепродуктов и других отходов производства ежегодно попадают в моря и реки. Это нарушает обмен воды с газами атмосферы, следовательно, ограничивает жизнь морского планктона, который создает до 50% кислорода атмосферы и органические вещества в океане. В настоящее время в реки, озера, водохранилища и моря сбрасываются неочищенные промышленные сточные воды, содержащие десятки миллионов тонн вредных веществ химического и бактериального происхождения. Способствуют загрязнению водоемов и интенсификация водного транспорта, сбросы бытовых и ливневых стоков с территорий населенных мест [1, с. 75].

Нарушение экологического равновесия, не только угрожающее здоровью людей, но и ставящее вопрос о самом существовании жизни на Земле, началось с быстрым раз-

витием производственных сил и индустриализации. Освоение и «переработка» природы в больших размерах делаются так, что при этом не учитываются закономерности, существующие в биосфере. Не учитывается, что экосфера (как единство биосферы и экосистемы) не восстанавливается и, если она будет уничтожена, ее нельзя восстановить ни природными процессами, ни деятельностью людей. Вместо того, чтобы лучше узнать природу и ее законы (и на этой основе заниматься переработкой), человек начал интенсивно портить и загрязнять природную среду. Современное человечество даже убеждено, что благодаря компьютерам и технологии можно превзойти природу и производить то, что природа не делает, например новые средства коммуникации, дегтергенты, пестициды, психотропные лекарства и т.д. Между тем такой деятельностью нарушается основной экологический принцип, т.е. то, что производит человек и чего нет в природе, может быть вредным для других живых существ, поскольку в природе существует постоянная экологическая обусловленность и связь.

Экологический кризис, который выражается в нарушении уравновешенности условий и влияний в экологической среде человека, возник как следствие эксплуататорского отношения человека к природе, стремительного роста технологии, размаха индустриализации и роста населения. Выработка природных ресурсов настолько велика, что встал вопрос об их использовании в будущем. Загрязнение природной среды выражается в увеличивающемся смоге, мертвых озерах, воде, которую нельзя пить, смертоносной радиации и вымирании биологических видов. Воздействие человека на земные экосистемы, которые в своей совокупности, взаимосвязи и взаимозависимости образуют экосистему Земли как планеты, вызывает изменения в комплексной системе человеческой среды. А негативное последствие этого воздействия вы-

ражается как угроза экологических условий целостному существованию людей, угроза здоровью через воздух, воду и пищу, которые загрязнены веществами, произведенными человеком [2, с. 56-78].

Загрязнение природной среды производят количественные и качественные загрязнители. Количественные загрязнители – вещества, которые человек не создает, они существуют в природе, но человек освобождает большие количества их, и это приводит к нарушению экологического равновесия. Качественные загрязнители – вещества, производимые человеком, – синтетические вещества. Они отрицательно влияют на живые существа и на человека, так как против них человеческий организм не имеет возможности защищаться. Между тем человек может воздействовать на количество квантиративных загрязнителей в основном тремя способами: нарушением цикла обмена веществ при освобождении большого числа субстанции, рассматриваемой как нейтральная, но которая сильно нарушает установленное природное равновесие; выпуском ограниченного количества вещества на небольшой поверхности, которая в природе находится в естественном положении, что может на этом пространстве привести к нежелательным и катастрофическим последствиям, и добавлением опасного вещества даже на месте его природной концентрации.

Нарушение экологического равновесия в современном мире приняло такие размеры, что произошло нарушение равновесия между природными системами, необходимыми для жизни (живых существ и человека) и промышленных, технологических и демографических потребностей человечества. Признаками экологического кризиса являются проблема пищи, демографический взрыв, исчерпывание природных ресурсов (источников сырья и энергии) и загрязнение воздуха и воды. Поэтому современный человек находится, может быть, перед са-

мым тяжким испытанием за все время своего развития: как преодолеть кризис человечества, вызванный ограниченными запасами природных ресурсов (возобновляемых и невозобновляемых), как преодолеть энергический кризис и одновременно многостороннее загрязнение природной среды, взрыв популяции, голод, нищету и т.д.

Освоение природы человеком, которое ведется вопреки основным законам природы, угрожает не только здоровью людей, но и самому их существованию на Земле, поскольку загрязненная природная среда влияет не только на формы жизни, но и на генетическую основу человека как биологического существа. Человек загрязнением природной среды (физическими, химическими и биологическим мутагенным воздействием) вызывает в биосфере опасные для дальнейшего существования людей изменения – мутации и рекомбинации генетического материала... Нам, впрочем, не может быть безразлично, будет мир дальше развиваться с облагороженным (улучшенным) человеком или с таким, у которого есть негативные изменения генетического кода или который приведет к вымиранию человеческого рода.

Поиск причин деградации природной среды и решение экологических проблем, возникших хотя и не в последнее время, начались довольно поздно в истории человеческого общества. Однако, как показывает жизнь, исследование экологических проблем начинается, когда нарушение экологического равновесия уменьшает возможности его восстановления и вложение капитала приносит большую прибыль. Они не появлялись как экономические проблемы, пока не угрожали самому способу организации производственного процесса, организации, которая базируется и не может осуществляться без все большей эксплуатации двух источников богатства: земли и трудящегося [3, с. 45].

К тому же ответы, которые даются на

вопрос, почему возникают экологические нарушения, часто различны и неполны, а некоторые из них носят классовый характер, и их вообще нельзя считать научными. Например, центральная проблема, из-за которой специфические трудности природной среды являются только симптомами, состоит в том, что человечество систематически уменьшает возможности природной среды, губит то, чем оно располагает. Однако такой ответ не полный, т.к. не раскрывает социально-экономических отношений, в которых осуществляется производство, особенности технологий, приводящих к экологическим нарушениям, ибо деградация природной среды возникает не только как последствие «освоения» природы с развитием производительных сил, но и при использовании этих производительных сил на производстве в рамках определенных социально-экономических отношений. Производство, с самого начала руководствуясь только прибылью, показывало свое деструктивное отношение к природной среде (как и к человеку).

Сегодня нарушение экологического равновесия выражается во многих формах. Можно сказать, что существует единое мнение о том, что основными формами являются: нерациональная эксплуатация невозобновляемых природных ресурсов (источников сырья и энергии), сопровождаемая опасностью быстро исчерпаться; загрязнение биосферы вредными отходами; большая концентрация хозяйственных объектов и урбанизация, оскудение природных пейзажей и сокращение свободных территорий для отдыха и лечения. Основными причинами этих форм выражения экологического кризиса являются быстрый экономический рост и форсированная индустриализация, приводящая к урбанизации.

Быстрый экономический рост, основанный на развитии производительных сил, обеспечивает и их дальнейшее развитие, улучшение условий труда, уменьшение

бедности и увеличение общественного богатства, подъем культурного и материального богатства общества и увеличение средней продолжительности жизни [4, с.43].

Последствия урбанизированного экономического роста для природной среды бывают многоплановые, прежде всего более интенсивное использование природных ресурсов, в первую очередь невосполнимых, ставит нас перед опасностью их полной выработки. В то же время с ростом эксплуатации природных ресурсов увеличивается количество отходов, вносимых в природу. Огромные растраты сырья и энергии, сопровождающие индустриальное развитие, направляют современную технологию на быстрый поиск природных ресурсов. А производство вторичных продуктов увеличивает массу и число новых веществ, которых нет в природе и которые не имеют природных ассимиляторов, таким образом, в экосфере появляется все больше материалов, ей не присущих и которые она не может переработать или употребить в своих жизненных процессах. Можно свободно согласиться с тем, что специфичность современной экологической ситуации вытекает как из увеличивающегося воздействия человека на природу, так и из качественных изменений, вызываемых количественным ростом производительных сил в мире. И первый и второй моменты опираются на современный научно-технический прогресс, господствующую технику производства, которые преимущественно создаются развитыми капиталистическими странами. Развитие техники и технологии прежде всего ориентировано на одностороннюю эксплуатацию природных источников, а не на их обновление и расширенное воспроизведение, это ведет к ускоренной выработке редких невозобновляемых ресурсов. Новая техника вносит в свою очередь такие изменения в природную среду, которые не приспособлены эволюционно к господствующим в ней условиям, идет ли речь о но-

вых процессах и реакциях, или о массовом производстве за короткий срок. Эти относительно стремительные перемены отличаются от ритма природных процессов, где мутации происходят в довольно большие временные промежутки. Это несоответствие между эволюционным ходом природных макропроцессов и изменениями в результате деятельности людей в отдельных компонентах природной системы создает значительные нарушения в природной среде и является одним из факторов настоящего экологического кризиса в мире.

Деградация природной среды и вытекающие из нее экологические нарушения не являются продуктом только технологического развития и выражением временных и случайных нарушений. Напротив, деградация природной среды представляет собой показатель глубочайшей индустриальной цивилизации и сверхинтенсивного способа производства. Поскольку индустриальная система развитых стран сильно увеличивает возможности производства и власть над природой, то она содержит и семена систематического распыления человеческих и природных сил. Экономическая экспансия производственного потенциала, где рационально только то, что она приносит прибыль (власть, деньги и возможности), достигается ценой распыления природных источников и амбиента. Производство, основанное на трех китах: прибыль, возможность, престиж, – на искусственном стимулировании потребностей, искусственном изнашивании и ускоренной замене продуктов производства, становится одной из основных причин нарушения природы. Поэтому защита природной среды от деградации, точнее защита природной среды, ее улучшение в современном обществе не могут происходить в антигуманных отношениях, основанных на слепой погоне за прибылью.

По мере того, как негативные последствия нарушения экологического равнове-

сия стали приобретать универсальный характер, возникла необходимость создания экологического движения. В создание таких возможностей включились и частные предприниматели, пытаясь согласовать требования по защите природы с защитой права на получение прибыли и возможности его осуществления. Эти требования они стремятся реализовать двумя способами: ориентацией производства на создание средств производства и проведением работ с целью защиты природной среды и ограничением хозяйственного роста.

В последние годы монополисты все чаще говорят о производстве в целях защиты окружающей среды. Монополии борются за главенство над экологическим движением, поскольку защита среды – новая область, расходы на которую влекут за собой поднятие цен или прямые общественные вклады, т.е. из бюджета или через резкие послабления (льготы). По сути, сам механизм рыночных отношений при капиталистическом производстве позволяет предприятиям даже вклад в дело защиты окружающей среды использовать для получения постоянно увеличивающейся прибыли.

Наконец, предприятия, загрязняющие природную среду и поэтому, обязанные вносить больший вклад в ее защиту, стараются повышать цену на свои товары. Но это несложно осуществить, т.к. все остальные предприятия, загрязняющие окружающую среду (производители цемента, металла, пластмассы и т.д.), также хотят продать дороже свою продукцию конечным производителям. Учет экологических требований в finale будет иметь такой результат: возникает тенденция роста цен быстрее, чем плата рабочим (арендная плата), покупательная способность народа уменьшается, а дела будут развиваться таким образом, что расходы на защиту среды придется на то количество денег, которым люди располагают для покупки товаров. Но поскольку тогда это количество денег уменьшится, появится тен-

денция стагнации или уменьшения объема производства товаров. Очевидна тенденция регресса или кризиса. Такое замедление промышленного роста и стагнация объема производства в некой другой системе могли бы нести положительный аспект (меньше машин, шума, больше воздуха, короче рабочий день и т.д.). Но при интенсивно развитом производстве все это может иметь отрицательный эффект: товары, производство которых связано с загрязнением среды, станут люксовыми, недоступными массам, а будут доступны только привилегированным членам общества, неравенство будет углубляться – бедные станут еще беднее, а богатые – богаче. Так предприниматели, чей способ производства привел к нарушению экологического равновесия, защищая природную среду, создают себе возможность и дальше присваивать прибыль, участвуя в решении экологических проблем [5, с. 36].

Для решения современных экологических проблем необходимо изменение индустриальной цивилизации и создание новой основы общества, где ведущим мотивом производства будет удовлетворение существенных человеческих потребностей, равномерное и гуманное распределение природных и созданных трудом богатств. (О неправильном распределении, например, пиши в современном мире говорит такой факт: в США для кормления домашних животных расходуется столько протеина, сколько его расходуется на питание населения в Индии). Создание новой цивилизации вряд ли может произойти без качественной перемены носителя социальной силы.

Для сохранения экологического равновесия, «примирения общества с природой», недостаточно ликвидировать частную собственность и ввести общественную на средства производства. Необходимо, чтобы технологическое развитие рассматривалось как часть культурного развития в широком смысле, цель которого – создание условий для реализации человека как выс-

шей ценности, а не подмена этого созданием материальных ценностей. При таком отношении к техническому развитию становится ясно, что технология станет развивать для любого производства процессы рационального использования сырья и энергии и в окружающей среде не будут возникать нежелательные и угрожающие последствия. Для достижения этой цели было бы логично ориентировать науку на разработку альтернативных производственных процессов, которые удовлетворяли бы требованию рационального использования сырья и энергии и замкнутости процесса в границах цеха при простоте, обеспечивающей равные расходы или меньшие по сравнению с грязными технологиями. Такое отношение к технологическому развитию требует и новой концепции общественных потребностей. Она должна отличаться от концепции общества потребления, иметь гуманистическую ориентацию, охватывать потребности, удовлетворение которых обогащает творческие способности человека и помогает ему выразить себя, что является для общества самым ценным. Радикальное обновление системы потребностей даст больше простора для развития истинных человеческих ценностей, вместо количественного увеличения товаров возникнет условие для установления длительного динамического соответствия между обществом и природой, между человеком и его жизненной средой.

Сегодня защита среды человека от деградации согласуется с требованием улучшения качества жизни и качества среды. Эта взаимосвязь требований (и общественных действий) защиты среды человека и улучшения ее качества является предпосылкой улучшения качества жизни, что находит отражение в теоретических осмыслениях отношения человека и природы и в столкновениях идеи, сопровождающих это осмысление.

С ростом общественного, особенно

научного, интереса к экологическим проблемам все чаще стал возникать вопрос качества жизненной среды человека. Стало ясно, что решение экологических проблем состоит не только в защите экологического равновесия в среде человека, но и в сохранении (и улучшении среды) и тем самым сохранении биологического вида человека, в заботе о его общественном, мыслительном и творческом развитии. Было не просто принять некоторые общие показатели качества среды человека. Существующие различия происходят из разных научных подходов к изучению и решению экологических проблем, а также из разного социально-политического подхода [5, с. 38].

В настоящее время существуют два основных направления минимизации вероятности возникновения и последствий ЧС на промышленных объектах. Первое направление заключается в разработке технических и организационных мероприятий, уменьшающих вероятность реализации опасного поражающего потенциала современных технических систем. В рамках этого направления технические системы снабжают защитными устройствами – средствами взрыво- и пожаро-защиты технологического оборудования, электро- и молние-защиты, локализации и тушения пожаров и т.д.

Второе направление заключается в подготовке объекта, обслуживающего персонала, служб гражданской обороны и населения к действиям в ЧС. Основой второго направления является формирование планов действий в ЧС, для создания которых нужны детальные разработки сценариев возможных аварий и катастроф на конкретных объектах. Для этого необходимо располагать экспериментальными и статистическими данными о физических и химических явлениях, составляющих возможную аварию; прогнозировать размеры и степень поражения объекта при воздействии на него поражающих факторов различных видов.

Мы знаем, что *чрезвычайная ситуация* (ЧС) – это состояние, при котором в результате возникновения источника чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, объектам хозяйствования и окружающей природной среде.

Под источником чрезвычайной ситуации понимают опасное природное явление, аварию или опасное техногенное происшествие, широко распространенную инфекционную болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Чрезвычайные ситуации, в т.ч. аварии на промышленных объектах, в своем развитии проходят пять условных типовых фаз:

– первая – накопление отклонений от нормального состояния или процесса;

– вторая – инициирование чрезвычайного события (аварии, катастрофы или стихийного бедствия), причем под чрезвычайным событием можно понимать событие техногенного, антропогенного или природного происхождения. Для случая аварии на производстве в этот период предприятие или его часть переходят в нестабильное состояние, когда появляется фактор неустойчивости: этот период можно назвать «аварийной ситуацией» – авария еще не произошла, но ее предпосылки налицо. В этот период, в ряде случаев еще может существовать реальная возможность либо ее предотвратить, либо существенно уменьшить ее масштабы;

– третья – процесс чрезвычайного события, во время которого происходит непосредственное воздействие на людей, объекты и природную среду первичных поражающих факторов; при аварии на производстве в этот период происходит

высвобождение энергии, вещества, которое может носить разрушительный характер; при этом масштабы последствий и характер протекания аварии в значительной степени определяются не начальным событием, а структурой предприятия и используемой на нем технологией; эта особенность затрудняет прогнозирование развития наступившего бедствия;

– четвертая – выход аварии за пределы территории предприятия и действие остаточных факторов поражения;

– пятая – ликвидация последствий аварий и природных катастроф; устранение результатов действия опасных факторов, порожденных аварией или стихийным бедствием; проведение спасательных работ в очаге аварии или в районе стихийного бедствия и в примыкающих к объекту пострадавших зонах.

Ликвидация чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация, под руководством соответствующих комиссий по чрезвычайным ситуациям.

К ликвидации ЧС могут привлекаться Вооруженные силы РК, Войска гражданской обороны РК, другие войска и воинские формирования в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Управление ЧС обеспечивается единой государственной системой предупреждения и ликвидации ЧС на основании Закона РК «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» от 5 июля 1996 года. Республиканская система ЧС объединяет органы государственного управления РК всех уровней, различные общественные организации, в компетенцию которых входят функции, связанные с обеспечением безопасности и защиты населения, предупреждением, реагированием

и действиями в ЧС. Она обеспечивает координацию сил и средств этих органов управления и организаций по предупреждению ЧС, защите населения, материальных и культурных ценностей, окружающей среды при возникновении аварий, катастроф, стихийных бедствий и применении возможным противником современных средств поражения.

*Управление охраной труда* осуществляется в соответствии с Основами законодательства по охране труда Министерством труда и социальной защиты РК и его территориальными органами, представители которых наделены широкими полномочиями по контролю за условиями и охраной труда, постановкой продукции на производство (в части соответствия ее требованиям безопасности) по предупредительному надзору за строительством новых промобъектов, а также за выполнением законодательства по охране труда. В ведомствах, ассоциациях, концернах в обязательном порядке для проведения ведомственного управления и контроля организуются отделы охраны труда.

Система управления охраной труда на предприятии предусматривает участие в ней всех представителей администрации, начиная от бригадиров и мастеров, кончая главным инженером и работодателем.

Каждый в пределах своих должностных обязанностей отвечает за обеспечение безопасности труда. Кроме того, ряд подразделений выполняют специальные функции управления охраной труда.

Производственный травматизм и профессиональная заболеваемость ведут к не восполнимым материальным и моральным потерям как для работников и работодателей, так и для республики в целом. Как показывает международная и отечественная практика, уровень профессиональных рисков повреждения здоровья работников сегодня не только не уменьшается, но постоянно повышается. Несмотря на динамику снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости положение в сфере обеспечения охраны труда остается напряженным, так как неблагоприятные условия труда, производственный травматизм и профессиональные заболевания ухудшают демографическую ситуацию в Казахстане, приводят к значительным экономическим потерям.

Конституция и Трудовой кодекс РК гарантируют права работников на безопасные условия труда. Именно безопасные и здоровые условия труда являются неотъемлемой составляющей устойчивого социально-экономического развития, стабилизации социально-трудовых отношений.

### **Литература**

1. Денисенко Г.Ф. Охрана труда. – М.: «Высшая школа», 1985. – С. 75.
2. Белов С.В. Безопасность жизнедеятельности. – М.: «Высшая школа», 1999. – С. 56-78.
3. Акимов Н.И., Ильин В.Г. Гражданская оборона на объектах сельскохозяйственного производства. – М.: «Колос», 1973. – С. 45, 89.
4. Приходько Н.Г. Безопасность жизнедеятельности. – Алматы, 2000. – С. 43.
5. Аипов А.К. Охрана труда и безопасность жизнедеятельности. – Астана: КазУЭФМТ, 2013. – С. 316-318, 376-392.

### ***Түйін***

Макалада қазіргі таңдағы стихиялық экологиялық апаттар апат жағдайларында заманауи қорғау әдіс-тәсілдердің пайдалану туралы қарастырылған. Сонымен қатар экологиялық ластану-

лардың алдын алу шаралары мен қорғану түрлері, жедел каркынды ластануын тоқтатулары жайында айтылған.

***Summary***

The article deals with the modern means of protection, in situations arising from natural environmental disasters. At the same time, it is set out measures to prevent environmental pollution and air quality.



ӘОЖ 811.512.122 (001.895)

**Ж. А. Козкина, аға оқытушы,**  
КазЭКХСУ

## ИННОВАЦИЯЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ ҚАЗАҚ ТІЛІ САБАҚТАРЫНДА ҚОЛДАНУ

Инновациялық білім беру – іскерліктиң жаңа түрі. Инновациялық технологиялар оқу ісін дамытуға, пәндердің мәнін тереңдетуге, оқытушының көсіптік шеберлігін арттыруға басқа жаңа технологияларды енгізуге, пайдалануға және шыгармашылық жұмыстар жүргізуға бағытталған. Мұндай технологияларды қолдану – біріншіден, оқытушы ұтады, яғни ол сабакты тиімді ұйымдастыруға көмектеседі, оқушының пәнге деген қызығушылығы артады, екіншіден, оқушы ұтады, себебі оның тақырып бойынша танымы кеңейеді. Осылайша білім берудің қалыптасқан әдістемесіне оқытуудың жаңа технологиясы түркесінан өзгерістер енгізілсе, білім сапасы да артады.

**Негізгі ұғымдар:** инновациялық технологиялар, электрондық оқулық, мультимедиялық сабактар, жоба.

Казіргі заманның қоғамдық-әлеуметтік басты мәселелерінің бірі – басқа ұлт өкілдерінің мемлекеттік тілде сөйлей білуі. Осы мәселені шешу барысында жалпы білім беру мектептерінде, орта және жоғары оқу орындарында әртүрлі технологиялар жүйелері еніп, қазақ тілін оқыту әдістемесі де өз нәтижесін беріп келеді. Оқу орындарында жаңа технологиялар арқылы оқыту қазақ тілін үйретудің сапасы мен маңызын арттырады.

Орыс тілді дәрісханада қазақ тілін оқыту әдістемесінің мақсаттарының бірі – тіл үйренишінің қатысымдық біліктілігін қалыптастырып, сөйлеу қабілетін дамыту.

Қазақстан Республикасындағы білім беруді дамытуың мемлекеттік бағдарламасында білім берудің мақсаты – қазіргі қоғам талабына сай алынған терең білім, ойын еркін білдіру, тиімді шешімдер қабылдауға жеке тұлғаны қалыптастыру. Біз, оқытушылар, бұл мақсатты жүзеге асыру үшін түрлі тәсілдер, әдістер және инновациялық технологияларды қолдануымыз керек. Әр оқытушы заман талабына сай өзі жүргізетін пән

бойынша жаңа технологияларды пайдаланса, болашақ маманың білім сапасын төрндетіп, пәнге деген қызығушылығын арттыруға болады [1].

Бүгінгі техникалық прогресс пен ғылыми ақпарат көлемінің ұлғая түсуі, білім беру мазмұнын қайта құрға және оқу-тәрбие орындарының іс-әрекет қағидаларын қайта қарастыру – мұның барлығы оқытушыға қойылатын талаптар.

Казіргі әдістемелік әдебиеттерде «технология» деген ұғым «оқыту» деген ұғыммен жиі кездеседі. «Техника» терминінің екі мағынасы бар:

1. Өндіріс құралдарының жиынтығы.
2. Бір істі орындағанда қолданылатын тәсілдер жиынтығы .

«Технология» термині сол тәсілдер жүйесі деген мағынаны білдіреді. Бірінші кезеңде білімді көмекші құралсыз берген, екінші кезеңде оқулық арқылы, ал бүгінгі заманда оқыту технологиясы үлкен өзгеріске түсті. Бүгін біз сабак барысында тірек сызбалардан қалып, ақпараттық техно-

ологиялар (компьютер, электрондық оқулық, интернет) арқылы оқытамыз.

Оқыту технологиясы қалай оқыту керек деген ғылыми тұжырымдамамен тығыз байланысты, яғни қалай сабакты үйимдастыру керек, қандай принциптер арқылы, қандай факторларды үнемі ескеру керек деген сұрақтарға жауап іздейді. Сондықтан, оқыту технологиясы оқытудың мақсат, мазмұн, принцип, әдіс және құралдарымен тығыз байланысты.

В. Максимов өз зерттеулерінде қоғам талабына сай инновациялық технологияны менгеруде келесі инновациялық технологияларының түрлерін ұсынады:

- құрылымдық логикалық технология;
- интеграциялық технология;
- ойындар технологиясы;
- тренингтік технологиясы;
- ақпараттық технология;
- сұхбаттық технология [2].

Бұғаңғі кезде әдістеме саласында жоғары аталған технологиялар жиі қолданылада. Жаңа технологиямен жұмыс істеу үшін төмөндегідей шарттар қажет:

- оқу үрдісін белсендіру және басшылықта алу;
- студенттердің ғылыми-әдістемелік, оқу-әдістемелік, үйимдастырушылық себептеріне үнемі талдау жасап, назарға алу;
- жаңа пәндей білім стандартымен танысу.

Осы шарттарды үнемі ескеріп жүрсек, педагогика ғылымы жаңа технологияны тиімді пайдаланумен ерекшелінеді. Білім беру барысында оқыту, тәрбиелеу бағыттарын инновациялық технологиямен жетілдіру қажет. Студенттердің өзіндік жұмыстарының орындалуын бақылат, бағалауымыз керек.

Қазіргі инновациялық технологиялардың жиі қолданылатыны – ақпараттық технологиялар. Оларды пайдалану барысында біз көбінесе компьютерді қолданып, сабакты түрлендіріп, студенттердің пәнге деген қызығушылықтарын дамытамыз. Осында сабактар өткізу арқылы оқыту процесін дара-

ландырады және студенттердің ойын дербестігі мен белсенділігін арттырады [ 2 ].

Компьютердің әдістемелік және дидактикалық мүмкіншіліктерін пайдаланып, ақпараттық технологияларды қолдану, студенттердің танымдық және өзіндік белсенділігін арттыратын ойын элементтері арқылы үйрету оқыту процесін тұрақтандыруға мүмкіншілік береді. Компьютер арқылы мәтінді териу, берілген қателерді түзету, мәтін бойынша тапсырмалар орындау және тағы басқа сабак түрлерін өткізуге болады. Кейде студентпен де жеке жұмыс жасай аламыз. Оқу барысында студенттердің ақпараттық технологияларды пайдалануы, өзін-өзі бақылау, өзін-өзі үйимдастыру, өзіндік сараптау, жоспарлау мүмкіндіктеріне неғізделген оқытылу мүмкіндігін береді.

Студенттің дамуын үйлесімді нәтижеге жеткізу үшін оқу жүйесі ғылыми-педагогикалық негізінде жасалуы қажет. Сабак көзінде модульдік оқыту технологиясын қолдана отырып, студенттердің жеке дамуына көніл бөлуге болады. Модульдік оқыту технологиясы жаңа технологияны әр пән бойынша ерекше қолдануда. Оқу модулі 3 құрылымдық бөлімнен тұрады: кіріспеден, негізгі бөлімнен және қорыту. Әр модульге оқытушы өз уақытын бөліп, қойылған мақсаттарына жетуге тырысады. Оқытушы сабакты үйимдастыру түрлерін ойластырады. Оқу материалдарын тақырыптың мазмұнына сәйкес деңгейлік тапсыру болуы қажет. Әр деңгейді орындаپ, ең соңғыда студент баға алады.

Мұндай жұмыс түрі оқытушы студенттерден жоғары әдіскерлік шеберлікті, жоғары кәсіби деңгейді талап етеді.

Инновациялық технологияларға мультимедиялық сабактар да жатады. Ағылшын тілінде *multimedia*, латын тілінде *multum* – көп және *media*, *medium* – жинақ дегенді білдіреді, яғни құрамына бірнеше мәтін, сурет, бейне, көрініс, анимация кіреді. Мультимедиялық сабактарда қойылатын мақсаттар: студенттердің компьютерлік технологиясын

қолдану арқылы оқыту, үйрену, танымдық әрекетін жүзеге асыру және өз бетінше жұмыс істеу дағдысы мен шығармашылыққа қабілеттерін дамыту [4].

Сабакта келесі қажетті шарттар орындалуы керек:

- студенттің жеке тұлғасын дайындау;
- ойлау қабілетін жетілдіру;
- эстетикалық тәрбие;
- нақты бір шешім қабылдауға қалыптастыру;
- пәнаралық байланыстарды терендету.

Мультимедиялық сабак өткізу кезінде студенттер тек қана ақпаратты қабылдаушығана емес, сонымен бірге оны өндеп, жеткізу әрекеттерін орындауды. Бұл кезде оқытушының максаты студенттерде қажетті ақпаратты табу, сұрыптау, оны жүйелуе мен жеткізу дағдыларын қалыптастыруға бағытталған. Ол оқу пәннің тақырыбын қоршаған ортада болып жатқан түрлі құбылыстар мен жағдайларды және проблемаларды шешшүмен байланыстыра отырып, студенттерге жобаны дайындау тапсырмасын ұсынады. Тапсырманы орындау мен оны қорғау кезеңі студенттердің топ алдында сөйлеу мәдениетін, ойын жүйелей білу мен өзіндік көзқарасын және ой-пікірлерін қорғай білу дағдыларын қалыптастыруға мүмкіндік береді. Мұндай тапсырмаларды қорғау топтың алдында орындалады және олардың өзара қарым-қатынасын талап етеді. Сонымен, мультимедиялық жобаны құру студенттерге қажетті теориялық білім мен танымдық қызығушылықты қалыптастыруға мүмкіндік беретін тиімді әдіс болып табылады.

Инновациялық технологияларға бүгінгі кезде электрондық оқулықтар да жиі қолданылуда. Оқытушы бағдарламаға сай өз электрондық оқулығын дайындауды. Білім саласында компьютер студент үшін құрал, ал оқытушы үшін ол құнделікті қолданылатын жұмысшы болып табылады.

Электрондық оқулықтар – ғылыми неғізінде дайындалған педагогикалық-ақпараттық өнім. Электрондық оқулық арқылы

студенттер тапсырманы қызыға орындауды, кейде қателерін өздері табады. Электрондық оқулықтар – оқытушылар үшін күннен күнге дамытылып отырған ашық түрдегі әдістемелік жүйе. Мұны пайдалану барысында оқытушы ғылыми-әдістемелік электрондық оқулықты пайдаланғанда сабактың ыңғайына қарай қосымша материалдарды кірістіруге болады. Электрондық оқулық көрнекілік ретінде де, оқу мен компьютер арасындағы байланыс жасауда да студенттерге көп көмек көрсетеді [3].

Студенттердің тілін дамыта оқытудың нәтижесінде студент қазақ тілінің сөз байлығын толық игеру, тілдің фонетикалық және сөзжасам жүйесін жақсы меңгеру, морфологиялық, синтаксистік тәсілдерді игеріп, оларды практикалық тіл жасау дағдысында дұрыс пайдалана білуі тиіс. Сондағана студент тілді құнделікті өмірінде дұрыс пайдаланумен қатар, тілдің қатысындағы стильдік, эмоциялық, көріктеу, көркемдеу қызметтеріне де түсініп қолдана алады. Сондықтан студенттердің тілін дамыту үшін, ен алдымен, олардың сөздік қорын байыту, әдеби тілдің нормасында сөйлемдерді дұрыс құрауды үйрету, ойларын жүйелі ауызша, жазбаша жеткізе білу дағдылары мен шеберлігін қалыптастыруы қажет.

Қалыптасан білім беру жүйесін жетілдіру ісінде қазіргі заманғы ақпараттық және коммуникациялық технологиялардың маңызы жөніндегі мәселе соңғы екі онжылдық бойы өзекті болып отыр. Әрбір педагог: мектеп мұғалімі немесе жоғары оқу орнының оқытушысы болсын, басты мақсат – білім беру сапасын қамтамасыз ету. Ал ол үшін ақпараттық және коммуникациялық технологиялардың қолданылуы үлкен дәрежеде септігін тигізетіні сөзсіз [3].

Жоғарыда көрсетілген инновациялық технологиялардың түрлері қазіргі жағдайда жоғары оқу орнының оқу процесінде қолдануға өте тиімді. Білім берудің мемлекеттік стандарттарында анықталған оқытудың мазмұнына ешбір нұқсан келтірмейді, керісінше

оку пәндерінің бағдарламасында көрсетілген әдістерімен өзара бірлікте қол жеткізуге мүм-  
мақсатқа оқытудың бұрыннан қалыптасқан кіндік береді.

### **Әдебиеттер**

1. Амирғалина Н. Білім берудің инновациялық технологияларының бірі – тірек конспектілері.  
// Білім. – Алматы, 2009. – №4.
2. Амандыкова Г. Шет тілін оқыту әдістемесі. – Алматы, 2007. – 103-105 бб.
3. Садуова Ж. Инновациялық технологияларды білім беруде колдану // Білім. – Алматы, 2006. – №5. – 22-24 бб.
4. Такиева Г. Модульдік оқыту технологиясын пайдаланудың тиімділігі // Білім. – Алматы, 2009. – №4. – 14-17 бб.

### **Резюме**

В статье рассматривается применение инновационных технологий на занятиях казахского языка. Внедрение инновационных технологий, применение электронных учебников способствует развитию тенденций в изучении языка.

### **Summary**

The article deals with innovative technologies in the classroom of the Kazakh language. Introduction of innovative technologies, the use of electronic textbooks in the classroom contributes to the development trends in language learning.



**УДК 532:533:534:539.3:519.6**

**Ж.Ж. Ахметова, магистр информационных систем**

**КазУЭФМТ**

## **ПРИМЕНЕНИЕ ЧИСЛЕННЫХ МЕТОДОВ В ЗАДАЧАХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НЕСТАЦИОНАРНЫХ ВОЛН В ТВЕРДЫХ ТЕЛАХ ПРИ ДИНАМИЧЕСКОЙ НАГРУЗКЕ**

В данной работе приводится краткий обзор работ таких исследователей, как Лагранж, Пуассон, Остроградский, Стокс, Сен-Венан, Релей, которые работали над динамическими проблемами теории упругости. Основная идея статьи заключается в ознакомлении читателей с некоторыми численными методами, которые используются для численного решения задач динамической теории упругости, таких как конечно-разностные методы пространственных характеристик, методом конечных элементов, численный метод расщепления и т.д.

**Ключевые слова:** динамические процессы в твердых деформируемых телах, динамика теории упругости, конечно-разностные методы, метод граничных интегральных уравнений, метод пространственных характеристик, численный метод расщепления.

Исследование динамических процессов в твердых деформируемых телах является в настоящее время одной из наиболее актуальных проблем механики, представляющей теоретический и практический интерес. Для более экономного использования материалов при проектировании и строительстве инженерных сооружений необходимо учитывать не только статистические нагрузки на объекты, но и динамические, которые могут возникнуть, например, при расположении объектов в зонах с повышенной сейсмоактивностью. Силовые динамические нагрузки невозможно определить без изучения полной, пространственно-временной картины напряженного состояния объекта, возникающего при распространении упругих волн в твердых телах. Поэтому исследование неустановившихся процессов в механике твердого тела приобретает в настоящее время все большее значение.

Теория распространения упругих волн в твердых телах создавалась в течение прошлого столетия Стоксом, Пуассоном, Релеем, Кельвином и другими как развитие теории упругости в применении к задачам колебаний, а также для использования в исследованиях по распространению света, рассматривавшегося как колебания упругого эфира. В течение первой четверти текущего столетия физики пренебрегали этим предметом частично потому, что их внимание привлекали новые области, открывшиеся в связи с появлением атомной физики, частично же вследствие того, что теория во многих отношениях опережала экспериментальные исследования, т.к. тогда не было методов, удобных для наблюдения процесса распространения волн напряжения в лабораторных условиях.

Вследствие ряда различных причин в последние годы наблюдается заметное оживление интереса к этой области, и в печати появляется теперь большое и все возрастающее количество результатов ориги-

нальных исследований как экспериментального, так и теоретического характера. Причина этого заключается, во-первых, в том, что вследствие развития электроники появилась возможность легко возбуждать и обнаруживать упругие волны высокой частоты, включая ультразвуковые. Во-вторых, появление новых материалов, таких, как пластики, вызвало интерес к теории механических свойств несовершенно упругих твердых тел, а волны напряжения оказываются мощным средством для изучения механических характеристик таких материалов. Наконец, исследование свойств твердых тел при очень высоких скоростях нагрузки стало весьма важным с инженерной точки зрения. Так, задачи о распространении импульсов напряжения большой амплитуды и короткой продолжительности имеют исключительно большое военное значение. Они интенсивно изучались во время второй мировой войны и привели к развитию теории пластических волн.

Еще в XIX веке над динамическими проблемами теории упругости работали Лагранж, Пуассон, Остроградский, Стокс, Сен-Венан, Релей. Ими были созданы основы общего учения о колебаниях. Существенный вклад в их развитие внесен исследователями Б.Б. Голицыным, Вихером и Малиным [2, 7].

В динамике твердого тела предполагается, что напряжения, возникающие при приложении сил в некоторой точке тела, мгновенно приводят в движение каждую его другую точку, так что можно считать, что сила вызывает линейное ускорение всего тела как целого и угловое ускорение его относительно центра тяжести. С другой стороны, в теории упругости тело рассматривается как находящееся в равновесии под действием приложенных сил, причем предполагается, что упругие деформации уже приняли и статические значения. Такая трактовка достаточно точна для задач, в которых время между моментом приложе-

ния нагрузки и установления действительного равновесия мало по сравнению с промежутками времени, в течение которых производятся наблюдения. Однако когда мы исследуем действия сил, приложенных лишь на короткий промежуток времени или быстро изменяющихся, это явление надо рассматривать с точки зрения распространения волн напряжения. Задача определения нестационарных волновых полей принадлежит к числу сложных и трудноразрешимых. Нестационарные внешние воздействия в деформируемом теле вызывают волны напряжений, которые, распространяясь, отражаются от граничных поверхностей.

В результате многократной суперпозиции образуется сложное дифракционное поле, расчет которого представляет серьезные математические трудности. Несмотря на то, что поиск аналитических решений задач нестационарной теории упругости занимают исследователей свыше ста лет, к настоящему времени можно указать лишь ограниченный класс задач, получивших удовлетворительное решение.

Краткий анализ работ, в которых получены аналитические решения задач динамической теории упругости, показывает, что они весьма сложны, и их удается исследовать лишь для бесконечно больших времен вдали от места приложения нагрузки и бесконечно малых для точек вблизи фронтов. Аналитические методы позволили найти решение достаточно широкого круга задач, как правило, для областей простой геометрической формы с известными ограничениями на вид граничных условий. Это существенно сужает возможность их использования в практических расчетах. Вместе с тем, аналитические решения имеют большое значение при исследовании вопроса о точности результатов, полученных на основе приближенных и численных методов.

Сложность системы уравнений, описывающих динамическое поведение упругого тела, является причиной того, что в наст-

оящее время полное и достаточно точное решение задач может быть получено в большинстве случаев лишь численными методами с использованием быстродействующих ЭВМ. Последнее обстоятельство и послужило толчком к тому, что в последнее время интенсивно разрабатываются методы в различных модификациях (метод конечных разностей, дробных шагов, пространственных характеристик, конечных элементов, граничных интегральных уравнений, запаздывающих потенциалов и другие), которые используются для численного решения задач динамической теории упругости. При этом учитываются как новые возможности численной реализации алгоритмов, так и потребности решения ряда конкретных задач, которые не поддаются аналитическому исследованию [4].

Известными преимуществами обладают конечно-разностные методы, основанные на использовании характеристических поверхностей и соотношений совместимости на них.

Метод конечных разностей – численный метод решения дифференциальных уравнений, основанный на замене производных разностными схемами. Является сеточным методом. Для решения эллиптической задачи методом конечных разностей на расчетной области строится сетка, затем выбирается разностная схема и для каждого узла сетки записывается разностное уравнение, затем производится учет краевых условий (для краевых условий второго и третьего рода также строится некоторая разностная схема). Получается система линейных алгебраических уравнений, решая которую в ответе получают приближенные значения решения в узлах.

Главной проблемой метода является построение правильной разностной схемы, которая будет сходиться к решению. Построение схемы выполняется исходя из свойств исходного дифференциального оператора.

Они максимально приближают область

зависимости разностных и исходных дифференциальных уравнений, дают высокую точность при расчете как в случае гладких, так и разрывных решений, позволяют корректно рассчитывать границы тела и контактные поверхности.

Решение задач методом конечных разностей, когда процесс изменяется во времени, представляет собой итерационный процесс – на каждой итерации мы находим решение на новом временном слое. Для решения таких задач используются явные, неявные схемы и предиктор-корректор, т.е. пара из специально подобранных явной и неявной схемы. Явные схемы и схемы предиктор-корректор просто пересчитывают значение, используя информацию с предыдущих временных слоев, использование неявной схемы приводит к решению уравнения (или системы уравнений).

Для параболических и гиперболических уравнений часто прибегают к смешиванию методов – производные по времени аппроксимируют с помощью разностной схемы, а оператор по пространству аппроксимируется с помощью конечно элементной постановки [8].

В последние годы стали развиваться методы решения динамических задач, основанные на конечно элементной аппроксимации. Применение обычной процедуры методом конечных элементов приводит к системе обыкновенных дифференциальных уравнений с недиагональной матрицей масс при старшей производной. Благодаря этому область зависимости дискретной задачи захватывает все тело, что приходит к сильному размазыванию волновой картины движения. Кроме того, требуется обращение на шаге интегрирования матрицы масс или более сложной матрицы, что сильно снижает экономичность метода по сравнению с явным разностным методом. Чтобы избежать этого используют приближенную диагональную матрицу масс и явную схему решения системы диф-

ференциальных уравнений. Такой прием соответствует несогласованной аппроксимации разных членов в исходном функционале и снижает общую аппроксимацию. При этом утрачиваются особенности метода конечно элемента, он становится эквивалентным конечно-разностному подходу при использовании естественной аппроксимации производных [9].

Продолжаются попытки использования метода граничных интегральных уравнений для решения динамических задач теории упругости.

Метод граничного элемента (Метод потенциала, Метод граничных интегральных уравнений) – метод решения краевой задачи, в котором благодаря использованию формул Грина, она сводится к интегральному уравнению на границе расчетной области. Применялся изначально при решении задач Дирихле, Неймана – уравнение Лапласа. Потом получил обобщение для уравнений теории упругости. Одним аналогом формул Грина в теории упругости являются формулы Бетти.

Этот метод привлекателен тем, что снижает на единицу размерность задачи и реализуется на значительно меньшем количестве разностных точек, чем метод конечно элемента [8]. К достоинствам данного метода можно отнести то, что в 80-е рассматривался как возможный конкурент метода конечных элементов. Основное преимущество по сравнению с методом конечно элемента – точное удовлетворение исходному дифференциальному уравнению внутри расчетной области. В задачах с бесконечной границей метода граничного элемента имеет преимущество из-за легкого ее учета.

#### **Недостатками традиционной постановки метода**

- Рассматриваются граничные условия одного типа либо Дирихле, либо Неймана, смешанная задача не рассматривается.
- Граница должна быть гладкой. Полученные при решении задачи Неймана

сингулярные интегралы не существуют в угловых точках кусочно-гладкой границы.

- Матрица результирующей системы линейных алгебраических уравнений, заменяющей интегральное, – полностью заполненная, в отличие от метода конечного элемента, в котором она содержит большое количество нулей, хотя в методе конечного элемента матрица на единицу размерности больше, т.к. сетка элементов наносится на всю область, а не только на границу.

Так же к недостаткам можно отнести техническую сложность метода граничного элемента:

- Вычисление сингулярных интегралов представляет трудность. Они могут быть вычислены, например, с помощью формулы Стокса, после замены границы набором плоских элементов. Либо с помощью их регулярного представления.

- Разрешающие уравнения (обобщенные) Фредгольма второго рода находятся на границе круга сходимости. То есть либо само уравнение, либо соузное к нему имеют собственные решения (отличные от нуля решения при нулевой правой части). Что, в частности, не позволяет искать решение внешней задачи Дирихле на основе потенциала двойного слоя, так как условие разрешимости нельзя сформулировать, – в общем случае неизвестна собственная функция соузного уравнения. Хотя исходная задача имеет единственное решение, – потенциал двойного слоя не удовлетворяет «условию излучения». Способ перехода к модифицированным уравнениям известен.

В целом можно сказать следующее:

- в рамках традиционной постановки задачи Дирихле, Неймана (и соответствующие им теории упругости) для гладкой границы успешно решаются. Можно использовать аналитическое интегрирование (не всегда это рационально с точки зрения расхода машинных ресурсов) и метод последовательных приближений решения СЛАУ (на основе модифицированных урав-

нений) для доказательства сходимости которых используется теория интегральных уравнений Фредгольма второго рода;

- из-за сложности реализации и ограниченной сферы применения интерес к методу уменьшился. По крайней мере, заменой метода конечных элементов, как ожидалось, он не стал;

- существует большое число постановок, отличных от традиционной. В том числе в тех случаях, когда математическая теория отсутствует, а уравнения записать можно. Например, решение на основе уравнения Фредгольма первого рода, для чего необходимо производить регуляризацию, иначе задача является некорректно поставленной. Смешанной задачи, где необходимо учесть возможное появление неограниченной производной искомой функции вблизи точки смены граничных условий даже при гладкой границе. Обобщение для кусочно-гладкой границы (в плоском случае) можно производить с помощью уравнений для гладкой границы, путем введения весовых функций, полученных на основе исследования асимптотик решений для клина [8].

Еще 1960 г. была предложена численная схема решения гиперболической системы дифференциальных уравнений в частных производных относительно трех переменных, который был назван методом пространственных характеристик, в последующем реализованная для исследования плоских упругих волн. Метод пространственных характеристик облегчает интерпретацию изучаемых физических явлений. При этом динамические деформации описаны симметрической гиперболической системой. В качестве неизвестных взяты компоненты вектора скорости перемещения и линейная комбинация трех компонентов напряжений [1,6].

*Численный метод* покоординатного расщепления представляет собой конечно-разностный метод, чаще всего применяемый для решения параболических или эллиптических уравнений в частных производных.

*Метод расщепления* – это сеточный метод решения нестационарных задач со многими пространственными переменными, в котором переход от заданного временного слоя к новому слою осуществляется за счет последовательного решения сеточных аналогов родственных нестационарных задач с меньшим числом пространственных переменных.

В общем случае этот метод может быть применен к задаче любой размерности. Основная идея метода заключается в расщеплении конечно-разностных уравнений на несколько более простых – по уравнению вдоль каждой из осей координат. Эта операция проводится таким образом, что производные вдоль соответствующего направления берутся явно, а остальные координаты считаются постоянными [2, 3].

Проводя обзор сделанных работ в области волновой динамики можно показать, что методы решения двухмерных задач динамики на данном этапе далеки от полного завершения. Сравнительно полно они проанализированы лишь для расчетных областей, составленных из прямоугольников, цилиндров и для пространства, причем для достаточно гладко меняющихся, граничных и начальных условий.

Стремление возможно полнее раскрыть закономерности поведения тел при динамических нагрузках способствовало совершенствованию разнообразных математических методов. При качественно из-

меншившемся уровне вычислительной техники наиболее перспективными стали численные методы решения таких задач – метод конечных разностей, метод расщепления и метод пространственных характеристик.

Изучение распространения волн напряжений в однородных упругих средах является весьма актуальными при решении задач, связанных с динамическими проблемами механики деформируемого твердого тела.

В связи с широким применением в различных областях техники конструктивных элементов, технологическими выработками и т.п., работающих в режиме динамической нагрузки, возрастает необходимость качественного и количественного анализа динамических эффектов напряжено-деформируемого состояния. В результате динамических нагрузок в них возникают упругие волны, достоверный расчет которых помогает оценить прочность и надежность работы всей конструкции и технологии.

Так, например, в задачах статики большое внимание уделяется исследованию концентраций напряжений в однородных телах и решению ее посвящено большое число работ. При динамическом воздействии эти вопросы изучались в меньшей мере, несмотря на то, что при динамических нагрузках вопросы концентрации напряжений являются столь же важными, как и при статических [1].

## Литература

1. NVIDIA Inc. NVIDIA CUDA programming guide, version 4.0.
2. Марчук Г.И. Методы расщепления для решения нестационарных задач // Ж. вычисл. матем. и матем. физ. – 1995. – №6. – С. 843-849.
3. Ковеня В.М., Слюняев А.Ю. Алгоритмы расщепления при решении уравнений Навье-Стокса // Ж. вычисл. матем. и матем. физ., 2009. – №4. – С. 700-714.
4. Яненко Н.Н. Метод дробных шагов решения многомерных задач математической физики. – Новосибирск: Наука, 1967.
5. Zhang Y., Cohen J., Owens J.D. Fast tridiagonal solvers on the GPU // Proc. of the 15th ACM SIGPLAN Symposium on Principles and Practice of Parallel Programming (PPoPP 2010). New York:

- ACM, 2010. 127-136.6. Google Code project (<http://code.google.com/p/cmc-fluid-solver/>).  
6. Cohen J., Molemaker J. A fast double precision CFD code using CUDA // Parallel Computational Fluid Dynamics: Recent Advances and Future Directions. Lancaster: DEStech Publications, 2010. 414-429.  
7. Стренд Г., Фикс Дж. Теория метода конечных элементов. – М.: Мир, 1977. 349 с.  
8. Courant R. // Bull. Amer. Math. Soc. 1943. Vol. 49. P. 1-43.  
9. Turner M., Clough R., Martin H., Topp L. // J. Aero-naut Sci. 1956. Vol. 23, №9. – Р. 805-823.  
10. Зинкевич О., Морган К. Конечные элементы и аппроксимация. – М.: Мир, 1986. 318 с.  
11. Розин Л.А. Стержневые системы как системы конечных элементов. – Л.: Изд-во ЛГУ, 1976. 232 с.

### ***Tүйін***

Қатты деформацияланатын денелердегі динамикалық процестерді зерттеу қазіргі теориялық және практикалық қызығушылық тудыратын механиканың өзекті мәселелері болып табылады.

Инженерлік құрылымдарды жобалау және құрастыру кезінде нысандарға түсірілетін статикалық жүктемелерді ғана емес, динамикалық жүктемелерді де есепке алу қажет. Қатты дененің динамикалық табиғатын сипаттайтын тендеулер жүйесінің күрделілігі қазіргі кезде көп жағдайда есептің шешімін толық әрі дәл алу үшін жылдам жұмыс жасайтын ЭЕМ-да сандық тәсілдерді қолдануға себепкөр болды.

### ***Summary***

Research of dynamic processes in solid deformable bodies is one of the most actual problems of the mechanics, which representtheoretical and practical interest now.

For more economical use of materials at design and construction of engineering constructions it is necessary to consider not only statistical loads of objects, but also dynamic. Complexity of system of the equations describing dynamic behavior of an elastic body is the reason of that now full and rather exact solution of tasks can be received in most cases only by numerical methods with use of high-speed computers.



## О славном юбилее коллеги



Передо мной научная монография доктора экономических наук А.А. Мусиной «Коммерческий банк в системе финансового посредничества: теория, методология, практика» (Астана, 2011 г.). Прочитав ее внимательно, хочется сразу отметить следующее. Во-первых, монография с таким аспектом проблемы вышла впервые, раньше в Казахстане не было издания с подобной постановкой вопроса по банковской сфере. Во-вторых, она отличается своей новизной, полнотой и глубокой разработанностью исследуемой проблематики. Новизна данной монографии

и вообще научной деятельности автора заключается в том, что впервые в Казахстане разработана теория финансового посредничества и дальнейшего его развития в условиях нашей страны, а также комплексно изучен институциональный аспект роли финансовых посредников в инвестиционном развитии Казахстана. При этом основной упор сделан на коммерческие банки как главное звено системы финансового посредничества, разработке концептуальной модели развития банковского сектора в увязке с проводимыми экономическими реформами в стране. Автор раскрывает сущность и содержание финансового посредничества, его функции, структуру, принципы действия на практике каждого из составных элементов – финансовых институтов, показывает место и их роль в финансировании и инвестировании экономики.

Рецензируя данную монографию и высоко оценивая ее научность и практическую полезность, хочется сказать, что она является результатом многолетнего труда над докторской диссертацией и основана на опыте автора как исследователя и практического работника. Здесь, на мой взгляд, уместно перейти к характеристике автора – своей ученицы, коллеги и последователя Мусиной Амины Амиржановны, в преддверии ее юбилея, так как в октябре 2015 года ей исполняется 60 лет.

Знаю ее практически со студенческих лет. В 1973 году после аспирантуры я приехал в Караганду и был направлен в качестве старшего преподавателя во вновь открытый Карагандинский государственный университет. В первые годы работы в университете остро ощущалась нехватка преподавателей экономических специальностей и поэтому в 1977 г. при открытии новой кафедры «Денежное обращение и кредит» по подготовке специалистов для системы Государственного банка СССР было решено комплектовать кадры за счет практических работников и выпускников факультета. Так, в 1978 году выпускница Амина Амиржановна Мусина была оставлена на кафедре в качестве преподавателя. Через год работы на кафедре поступила в очную целевую аспирантуру Московского финансового института.

Она успешно защитила кандидатскую диссертацию под научным руководством известного ученого, автора многих учебников для высших учебных заведений, корифея финансовой науки Владимира Сергеевича Геращенко, пройдя все этапы программы аспирантуры на ведущей кафедре «Денежное обращение и кредит» МФИ, возг-

лавляемой в то время не менее известным ученым – профессором О.И. Лаврушиным. Таким образом, базовая подготовка в КарГУ и обучение в аспирантуре позволили Амине Амиржановне стать высокопрофессиональным преподавателем и уже в 1988 году решением ВАК СССР она получила ученое звание доцента. В последующие годы ее карьера развивалась в стенах КарГУ им. Е.А. Букетова – доцент, заместитель декана экономического факультета. В период с 1994 по 1997 годы она переводится на работу в банковскую систему: облуправление Национального банка, областной филиал Агропромбанка. Это дало ей возможность приобрести опыт практической работы. В 2001 году ее пригласили на должность заместителя директора АО «Наурызбанк», а затем – в систему АО «Альянсбанка» для открытия филиала в г. Караганда. Успешно работая на практике, Амина Амиржановна никогда не теряла связи с вузами: Карагандинским финансовым институтом, КарГУ им. Е.А. Букетова, ИАО «Болашак» и др.

В 2007 году я, будучи ректором, пригласил Амину Амиржановну в Астану во вновь открытый Казахский университет экономики, финансов и международной торговли, чтобы возглавить вновь созданную кафедру «Банковское дело». В 2009 году под моим научным руководством она успешно защитила докторскую диссертацию, в которую, по существу, был вложен весь накопленный ею научно-теоретический и практический профессиональный опыт. В 2010 году была назначена проректором по международным связям и затем проректором по науке нашего университета. После защиты диссертации она активно занималась вузовской работой, не переставая работать над повышением своего профессионального уровня. Результатом этого стало ее участие в конкурсе на получение стипендии «Болашак» на прохождение научной стажировки в Женева Бизнес-школе с предварительным прохождением курсов английского языка в г. Лестер (Великобритания) с ноября 2013 по октябрь 2014 года. Такая подготовка позволила ей еще более повысить свой профессиональный уровень: в 2014 году она участвовала в международной научной конференции в Афинах (Греция), где выступила с докладом на английском языке. Сейчас публикует статьи в зарубежных журналах, в том числе и на английском языке.

В настоящее время с изменением структуры университета она работает директором Центра социально-экономических исследований и одновременно профессором на кафедре «Банковское дело»: ведет занятия в магистратуре и бакалавриате, продолжает научные исследования, публикует научные статьи в отечественных и зарубежных изданиях.

Подводя итоги вышеизложенного, утверждаю, что учитель и старший наставник всегда радуется успехам своего ученика и последователя. И сегодня, в преддверии 60-летнего юбилея своей ученицы, мне хочется сказать несколько добрых слов в ее адрес, поскольку долгие совместные годы работы сделали нас единомышленниками во взглядах на многие проблемы образования, высшей школы, экономики.

Я глубоко уважаю ее за высокие человеческие качества, такие как: добродоречность, честность, ответственность, интеллигентность, прямоту, а также профессионализм – достаточно глубокое знание своего предмета и научного направления, а также компетентности по многим вопросам. Особо следует отметить большой научно-

практический потенциал, который отличает ее от других преподавателей высших учебных заведений: разносторонние знания и хорошее сочетание теории с практикой, чего, к сожалению, многим не хватает. К студентам и магистрантам всегда уважительна и требовательна, очень ответственна в отношениях с коллегами. Высокая требовательность, принципиальность, пунктуальность и объективность – вот за эти качества Амину Амиржановну любят и уважают в коллективе.

По роду своей основной должности она постоянно является организатором в университете научных конференций, семинаров, круглых столов и сама нередко выступает на них с докладами. Ее часто приглашают коллеги из других вузов и научных организаций, а также на радио и телевидение. В 2014 году успешно завершено исследование по грантовой теме, где А.А. Мусина являлась одним из главных ответ-исполнителей. По результатам исследования опубликована монография «Модели и механизмы взаимодействия финансовых посредников в Казахстане» (Астана: ИПЦ КазУЭФМТ, 2015.) совместно с Г.С. Сейткасимовым и С.С. Альбековой.

В последние годы ею проводится большая работа по написанию учебников, учебных пособий. Кроме этого, под ее руководством защищено четыре кандидатские диссертации по специальности «Финансы, денежное обращение и кредит». Я могу назвать ее одним из лучших специалистов в Казахстане по банковской проблематике.

Амина Амиржановна – глава большой семьи: воспитала сына и дочь, от которых сейчас у нее четверо внуков. Сын продолжает ее профессиональный путь – является работником банка, а дочь – юрист.

Главная награда для учителя – это достойные его ученики. Как учитель, я доволен и искренне горжусь, что среди моих учеников есть Амина Амиржановна Мусина – высококвалифицированный, высокоинтеллектуальный специалист, в некоторой степени превзошедшая своего учителя.

К своему славному юбилею она подходит с большим наработанным багажом знаний, жизненным, научным и педагогическим опытом, в окружении собственных учеников, коллег и своей семьи. Хочу искренне поздравить ее с днем рождения – юбилем и пожелать творческого долголетия, здоровья, успехов, просто женского счастья.

*Г.С. Сейткасимов,  
академик НАН РК, научный руководитель по экономическим исследованиям  
Казахского университета экономики, финансов и международной торговли,  
Главный редактор «Вестника КазУЭФМТ»*





**ҚҰРМЕТТІ АМАНЖОЛ ТҮРАРБЕКҰЛЫ!**

*Жыл сайын қуанышка бөленіңіз,  
Бақытқа отбасылық кенеліңіз!  
Жұмыста еңбегіңіз бағаланып,  
Медальмен, орденменен елеңіңіз!*

Аманжол Тұрарбекұлы, туған қүніңізбен шын жүректен құттықтай отырып, шынайы көңілден шыққан ізгі тілегімізді жолдаймыз!

Кең байтақ еліміздің жүргегі – Астанада көп жылдан бері экология саласының жұмысын жандандырып, еселі еңбек етіп жүрген жігерлі де, жауапты азаматтардың бірісіз. Өз ісінізге берілгендейтіндеңіз бен кәсіби шеберлігіңіз, әділдігіңіз бен адамгершілігіңіз үшін әріптестеріңіз сізді білкті маман, ақ жүрек азамат ретінде құрмет тұтып сыйлайды.

Бүгінгі мерейлі сәтте сізге еңбекте толағай табыстарға, мақсатта биік шындарға жете беруіңізді тілейміз. Әрдайым отбасыңыз аман, жүзіңіз жарқын, мерейіңіз үстем болсын!

Аманжол Тұрарбекұлы, кемелді келешекке қарышты қадам басқан Отанымыздың бас қаласы – Астананың жоғары талаптары әр азаматқа ауқымды да аса жауапты міндеттер жүктейді. Осы ретте халыққа қызмет көрсетудің қажетті де қашанда өзекті саласы – экологияны дамыту мен жетілдіру ісіне көп жылдар бойы аянбай еңбек етіп келген Сіздің тұлғаңыз алдыңғы қатардан орын алады.

Сіздің байыптылығыңыз бен іскерлігіңіз, кәсіби шеберлігіңіз бен жоғары біліктілігіңіз әлдеқашан танымал болған білгір де тәжірибелі мамансыз. Осы қуанышты күнде шын көңілден шыққан ізгі-ниет, ақ тілектерімізді қабыл алғайсыз. Бойыңызға мұқалмас жігер, қайтпас қажыр, еңбегіңізге таусылмас табыстар, отбасыңызға ортаймас бақ-ырыс тілейміз.

Мерейіңіз үстем, мәртебеніңіз биік болсын!

**«Әлеуметтік жұмыс» кафедрасы**



---

### **Наши авторы**

|                         |  |
|-------------------------|--|
| <b>Аипов А.К.</b>       | ст. преподаватель кафедры социальной работы, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли                                  |
| <b>Конакбаев А.Г.</b>   | д.э.н., доцент, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли   |
| <b>Сагымова Л.С.</b>    | магистр экономических наук, преподаватель кафедры банковского дела, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли           |
| <b>Сейткасимов Г.С.</b> | д.э.н., академик НАН РК, научный руководитель по экономическим исследованиям, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли |
| <b>Мусина А.А.</b>      | д.э.н., доцент, директор Центра социально-экономических исследований, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли         |
| <b>Аймурзина Б.Т.</b>   | д.э.н., и.о. доцента, завкафедрой финансов, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли                                   |
| <b>Жусупов А.Д.</b>     | д.ю.н., профессор кафедры маркетинга и права, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли                                 |
| <b>Турекулова Д.М.</b>  | д.э.н., и.о. профессора, завкафедрой менеджмента, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли                             |
| <b>Байбашева Г.К.</b>   | магистр, ст. преподаватель кафедры менеджмента, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли                               |
| <b>Шахарова А.Е.</b>    | к.э.н., доцент кафедры учета и аудита, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли  |
| <b>Айткалиева А.М.</b>  | магистр экономических наук, ст. преподаватель кафедры экономики, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли              |
| <b>Калымбетов О.Е.</b>  | магистр экономических наук, ст. преподаватель кафедры экономики, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли              |
| <b>Бурлаков Л.Н.</b>    | к.э.н., доцент кафедры менеджмента, заслуженный деятель РК, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли                   |
| <b>Жамкеева М.К.</b>    | доктор PhD, ст. преподаватель, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли  |
| <b>Жанакова Н.Н.</b>    | к.э.н., и.о. доцента, ученый секретарь, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли                                       |
| <b>Муталиева Л.М.</b>   | к.э.н., завкафедрой туризма и сервиса, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли  |
| <b>Нугманова К.Ж.</b>   | д.полит.н., профессор кафедры социальной работы, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли                              |
| <b>Токсанова А.Н.</b>   | д.э.н., профессор, завкафедрой экономики, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли                                     |

---

|                         |   |
|-------------------------|---|
| <b>Галиева А.Х.</b>     | д.э.н., профессор кафедры экономики, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли   |
| <b>Турсумбаева М.Ж.</b> | к.э.н., ст. преподаватель кафедры маркетинга и права, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли                                    |
| <b>Козкина Ж.А.</b>     | ст. преподаватель кафедры казахского и иностранных языков, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли                               |
| <b>Ахметова Ж.Ж.</b>    | магистр информационных систем, ст. преподаватель кафедры информатики и прикладной науки, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли |
| <b>Валиева А.Б.</b>     | магистр, ст. преподаватель кафедры социальной работы, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли                                    |
| <b>Искакова М.Б.</b>    | магистрант, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли  |
| <b>Ашиқбаева Ж.С.</b>   | магистр, ассистент преподавателя, Назарбаев Университет   |

**Қазақ экономика, қаржы және  
халықаралық сауда университетінің  
ЖАРШЫСЫ**



**ВЕСТНИК  
Казахского университета экономики,  
финансов и международной торговли**

Редакторлар Е.Р. Абдрахманова, М.Ж. Омарова  
Беттеуші О.С. Баркова

Басуға 20.10.15. қол қойылды. Пішімі 70x100 1/16. Көлемі 12 б.т. Таралымы 300 дана. Тапсырыс 578.  
Подписано к печати 20.10.15. Формат 70x100 1/16. Объем 12 уч.-изд.л. Тираж 300 экз. Заказ 578.

---

*Қазақ экономика, қаржы және халықаралық сауда университетінің  
баспа-полиграфиялық орталығы. Астана қ., Жұбанов көшесі, 7*

Университеттің менеджмент жүйесі ISO 9001 сәйкес сертификатталған  
Система менеджмента университета сертифицирована на соответствие ISO 9001