

А. Мукагай*, к.э.н., ассоц. профессор¹

А.Е. Мамбетказиев, PhD, доцент¹

Е.С. Ситникова, к.э.н., ассоц. профессор²

Казахстанско-Американский свободный университет

г. Усть-Каменогорск, Казахстан¹

Восточно-Казахстанский

университет имени С. Аманжолова

г. Усть-Каменогорск, Казахстан²

* – основной автор (автор для корреспонденции)

e-mail: 19tas@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В ОПТИМИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАТРАТ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

В данной статье отмечается, что современных условиях развития экономики Казахстану необходимы существенные инвестиции для формирования социально-экономической системы. Основным результативным инструментом являются государственные закупки, способные сосредоточить необходимые материальные, трудовые средств государства для реализации его инновационных, социальных и экономических программ.

Авторами приведены показатели прогнозируемого роста ВВП Казахстана по оценкам международных финансовых организаций, динамика расходов проекта республиканского бюджета на 2022 год, параметры республиканского бюджета на 2021-2024 годы, динамика государственных закупок.

Отмечены основные проблемы в процедуре закупок, а именно нецелевые и неэффективные затраты при государственных закупках, непрозрачность процедуры госзакупок, неэффективность прогнозирования государственных потребностей и др., что требует обеспечения результативных затрат бюджетных средств, поддержки баланса интересов заказчиков и поставщиков, снижение количества недобросовестных поставщиков и подрядчиков.

Решение проблемы оптимизации государственных затрат должно идти за счет организации системы закупок, которая должна отвечать принципам открытости, прозрачности, ответственности, подотчетности и экономичности. Главным направлением последующего развития закупок является совершенствование программных документов на базе опыта менеджмента и организации области госзакупок с учетом меняющихся условий среды.

Ключевые слова: Азиатский банк развития (АБР), валовой внутренний продукт, государство, регулирование, расходы, закупки, бюджет, инфляция, цена, нефть, экономика.

Кілт сөздер: Азиялық даму банкі (АДБ), жалпы ішкі өнім, мемлекет, реттеу, шығыстар, сатып алулар, бюджет, инфляция, баға, мұнай, экономика.

Keywords: Asian Development Bank (ADB), gross domestic product, state, regulation, expenses, purchases, budget, inflation, price, oil, economy.

Введение. Экономическая и социальная роль государства за последнее время существенно расширилась, о чем свидетельствуют государственные затраты, которые занимают на данный момент практически 50% ВВП страны.

Одним из основных методов государственного регулирования экономики являются система государственных закупок, где государство представляется в качестве крупного заказчика и потребителя товаров целого ряда отраслей.

В современных условиях постпандемийной экономики Казахстану необходимы существенные инвестиции в инновационные тех-

нологии, развитие человеческого капитала и инфраструктуры, концентрация научно-технических средств, материальных, финансовых ресурсов для выполнения многосторонней модернизации и перестройки производственной базы, формирования социально-экономической системы, способствующей благополучно развиваться в экономике всего мира. То есть, система государственных закупок должна стать результативным инструментом сосредоточения материальных, трудовых средств и научно-промышленных возможностей государства для реализации инновационных, научно-техниче-

ских, социальных и экономических программ и предполагать осуществление государством функций, направленных на увеличение централизованной управляемости, уменьшение затрат государственного бюджета. Вместе с этим увеличение выделяемых финансовых средств актуализирует проблемные вопросы увеличения результативности их распределения и применения. Требуется повышение степени контроля за результативностью расходов бюджета, а также усовершенствование государственной политики в области создания и распределения заказов, увеличения их бюджетно-организационной, управленческой результативности.

При проведении исследования применялись методы: методы обобщения и сравнения, анализа эффективности государственных закупок и др.

В работе использовались труды, обобщающие достижения экономической науки, выводы и труды исследования казахстанских ученых в области теории государственных закупок и регулирования.

Обзор литературы. Исследование экономической литературы по данной проблематике выявил, что в ней в недостаточно полно раскрыты и изучены теоретические основы государственных закупок. Отмечается, что система закупок выступает инструментом государственного регулирования экономики и фактором экономического стимула национальных производителей в установлении устойчивых воспроизводственных экономических взаимосвязей с участием государства, удовлетворении государственных потребностей и косвенном воздействии на динамику цен по конкретным видам товаров и услуг.

В исследованиях казахстанских ученых тео-

рия государственных закупок и государственного регулирования представлены в трудах: Жамкеева М.К. [1], Конуспаев Р.Г., Ргебаева Р.М. и др. [2], Кернебаев А.С., Джазыкбаева Б.К. [3], Берстембаева Р., Тлеужанова Д. и др. [4], Аликулова Л., Сембиева Л. и др. [5].

Выраженные в этих исследованиях положения направлены на дальнейшее развитие определенных вопросов теории государственного регулирования. Однако требуют дальнейшего научного исследования оценка эффективности механизма государственных закупок. Рост выделяемых бюджетных средств актуализирует проблемные вопросы увеличения результативности их распределения и применения. Повышение степени контроля за результативностью расходов бюджета, а также совершенствование государственной политики в области создания и распределения заказов обусловило цель и актуальность данного исследования.

Основная часть. Согласно международным оценкам после глобальной рецессии, вызванной эпидемией коронавируса, мировой экономический рост ожидается к концу 2022 года. Несмотря на некоторые темпы роста мировой экономики в 2021 году, на фоне роста инфляции, снижения производства промышленных товаров, неопределенность будущего в мировой экономике остается на крайне высоком уровне.

Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный Банк и другие финансовые организации составили прогноз, который предполагает невысокий темп роста на 2022 год и в следующие периоды, основным толчком к развитию может служить активный рост государств с формирующимся рынком (рисунок 1).

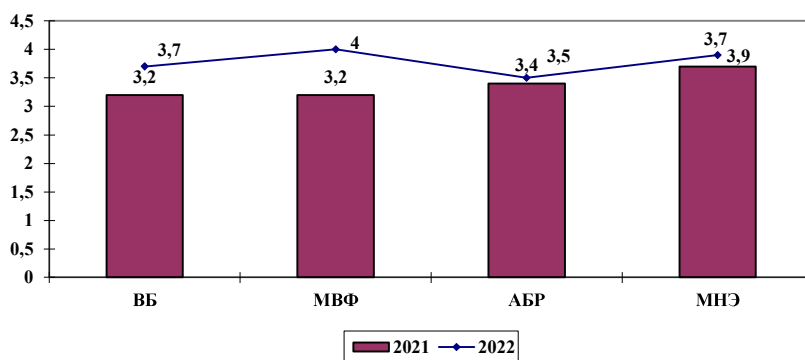


Рисунок 1. Прогнозируемый рост ВВП Казахстана по оценкам международных финансовых организаций*

* Составлено по [6]

Қаржы және есеп / Финансы и учет

Прогноз роста ВВП Министерством национальной экономики (МНЭ) обеспечивается преимущественно прогнозируемой цены на нефть, а не за счет реализуемых государственных мер и новых инициатив.

Всемирный Банк значительно улучшил прогнозы по средним ценам на нефть на 2021 – 2022 годы до 56 долл. США за баррель и 60 долл. США за баррель соответственно, что выше ранних прогнозов. Прогнозы Всемирного Банка приблизились к среднему значению цен за период 2016 – 2019 годов по средним ценам на нефть - до

56 долл. США за баррель и 60 долл. США за баррель соответственно, что выше ранних прогнозов. Международным валютным фондом прогноз дан на уровне 63,02 долл. США в 2022 году.

Расходы республиканского бюджета на 2022 год имеет тенденцию роста по сравнению с 2021 годом по образованию на 36%, обслуживание - 28%, оборона -19% и значительное сокращение по функциональным группам: Здравоохранение - 11%, Государственные услуги общего характера - 12%, ЖКХ – 23% и сельское, лесное и рыбное хозяйство на 28% (рисунок 2)

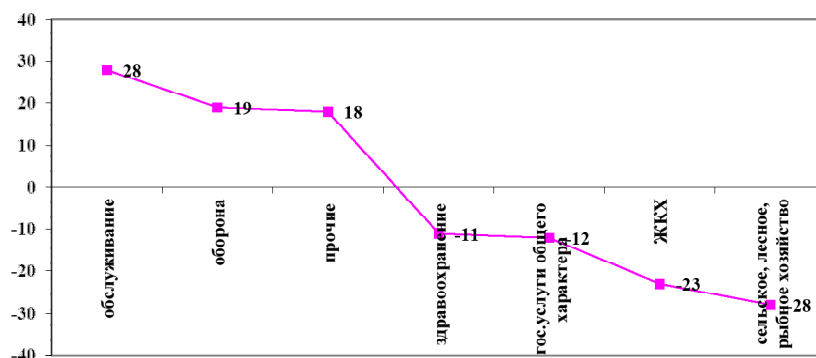


Рисунок 2. Динамика расходов проекта республиканского бюджета на 2022 год, %*

* Составлено по [6]

При этом, расходы трехлетнего бюджета сформированы с постепенным снижением с 18,3% в 2022

году до 15,6% в 2024 году, составив в 2022 году 15911,2 млрд тенге (в 2021 году – 15334,0 млрд тенге)

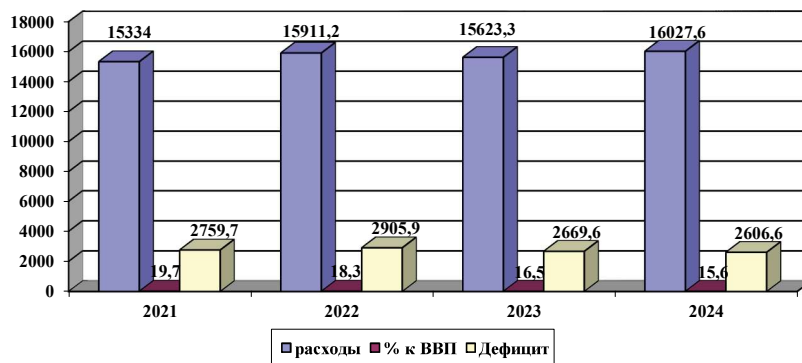


Рисунок 3. Параметры республиканского бюджета на 2021-2024 годы, млрд тенге*

* Составлено по [6]

С помощью затрат бюджета государство осуществляет свои функции влияния на экономическое и социальное формирование и состояние общества. Затраты государственного бюджета реализуются по направлениям и в объемах, которые определяются законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год. В целом, Правительством обо-

значены приоритетные направления расходов республиканского бюджета на 2022-2024 годы. Данные рисунка 4 показывают, что в проекте трехлетнего республиканского бюджета значительные расходы предусмотрены на социальную политику в среднем 28%, образование – 14,8%, здравоохранение – 11,9%, территориальное развитие – 13,4% от общих расходов.

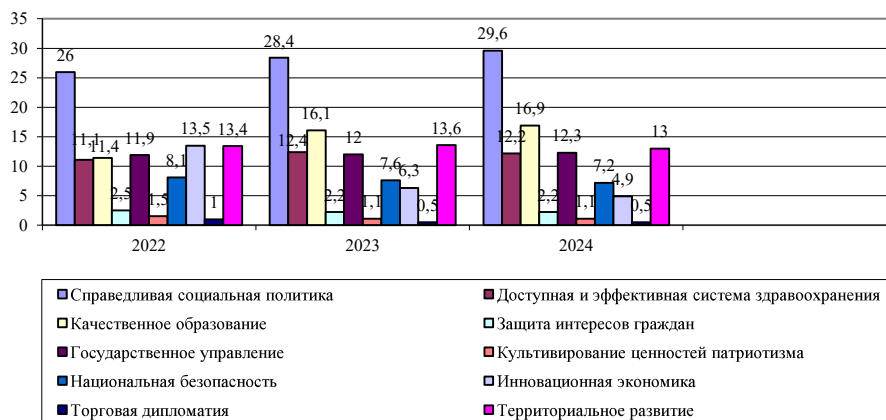


Рисунок 4. Расходы республиканского бюджета по приоритетам на 2022-2024 годы, % к общим расходам*

* Составлено по [6]

В условиях постпандемии и неопределенности значение государственных расходов в ВВП практически во всех экономически развитых странах возросло в разы. Государство становится одним из крупных потребителей на рынке товаров, работ, услуг. Однако, отмечается ряд таких проблем: нецелевые и неэффективные затраты при государственных закупках, непрозрачность процедуры госзакупок, неэффективность прогнозирования государственных потребностей и др., что требует обеспечения

результативных затрат бюджетных средств, поддержки баланса интересов заказчиков и поставщиков, снижение количества недобросовестных поставщиков и подрядчиков. По данным аудиторских мероприятий объем средств, охваченных государственным аудитом в 2021 году, составил 32 363 548,8 млн. тенге, из них только 1 068 540,0 млн. тенге (3,3%) неэффективно использованные бюджетные средства, активы государства, что выше предыдущего периода в 1,6 раза.

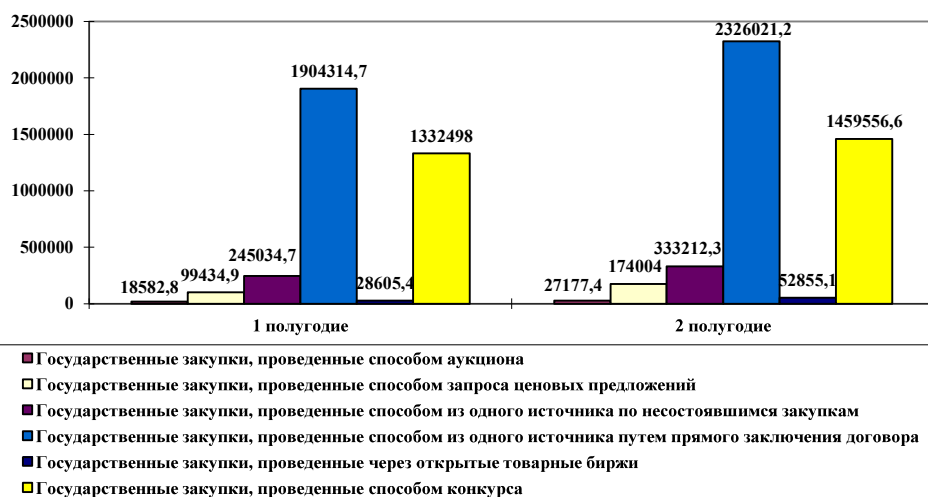


Рисунок 5. Динамика государственных закупок за 2021 год, в млн. тг*

* Данные Министерства Финансов РК [8]

Количество выявленных нарушений процедурного характера возросло до 3 154 или 39% [7]. Также наблюдается значительный удельный вес государственных закупок из одного источника, недостаток прозрачности при исполнении реше-

ний конкурсной комиссией, необоснованное формирование разных квалификационных требований и их несоответствие (техническая спецификация подбирается под отдельных поставщиков), законный обход конкурсных процедур, недо-

верность условных скидок, отсутствие утвержденной проектно-сметной документации [7].

Данные рисунка 5 показывают, что в среднем государственные закупки, проведенные способом из одного источника путем прямого заключения договора занимают почти 53,0% или более половины всех закупок. Государственные закупки, проведенные способом конкурса занимают 35,1% от общей суммы.

За анализируемый период закупки, проведенные способом аукциона увеличились на 46,3% и достигли 27 177,4 млн. тенге. Закупки, проведенные способом запроса ценовых предложений также выросли на 75,0% и составили 174 004,0 млн. тенге, способом конкурса, признанных несостоявшимися достигли 333 212,3 млн. тенге или выросли на 36%.

Заклучение. В развитых странах государственные заказы занимают значительную часть общего экономического функционирования, занимая в среднем от 10% до 25% ВВП. Эффективные закупки считаются необходимым фактором для обеспечения соответствующего существования государственных и местных исполнительных органов власти, а также частных организаций и производств. Рост эффективности и прозрачности закупок приведет к улучшению социальной и экономической ситуации в государстве за счет краткосрочного установле-

ния стоимости и качества предметов закупок, и в целом желание поставщиков вкладывать инвестиции в приоритетные общенациональные направления на долгосрочной основе.

Увеличение выделяемых государственных финансовых средств актуализирует проблемные вопросы увеличения результативности их распределения и применения. Требуется повышение степени контроля за результативностью расходов бюджета, а также усовершенствование государственной политики в области создания и распределения заказов, увеличение прозрачности их бюджетно-организационной, управленческой результативности.

Совершенствование процедур прозрачности, доступности сведений, а также контроля над результатами публичных конкурсов (государственный и общественный), уменьшение коррупционных преступлений в публичных закупках являются основными государственными мерами по совершенствованию закупок. Организация системы закупок на основе принципов открытости, прозрачности, ответственности, подотчетности и экономичности, совершенствование программных документов на базе опыта менеджмента и организации области закупок с учетом меняющихся условий среды будут являться основным решением проблемы оптимизации государственных затрат.

ЛИТЕРАТУРА

1. Жамкеева М.К. Государственный аудит и анализ системы государственных закупок в Республике Казахстан // Вестник КазУЭФМТ, 2018. – №4. – С. 26-31.
2. Конуспаев Р.Г., Ргебаева Р.М., Тюлегенова А.Т., Алпысбаева Ж.Ж. Механизм устойчивого регулирования социально-экономических процессов в Республике Казахстан // Вестник КазУЭФМТ, 2021. – №4 (45). – С. 151-156.
3. Кернебаев А.С., Джазыкбаева Б.К., Жидкоблинова О.В., Юсупов М.Т. Экономические аспекты государственного регулирования Республики Казахстан в условиях пандемии // Вестник КазУЭФМТ, 2021. – №2 (43). – С. 31-38.
4. Berstembayeva R., Tleuzhanova D., Toyzhigitova Z. Financial aspects of integration in the conditions of formation of the eurasian economic union // Journal of Advanced Research in Law and Economics, 2017. – 8(4). – С. 1088-1093
5. Alikulova L., Spatayeva S., Pankov, D., Sembiyeva, L. Performance audit for state programmes in the Republic of Kazakhstan. Public Policy and Administration this link is disabled, 2021. – 20(5). – С. 598-609
6. Заключение по оценке проекта закона Республики Казахстан «О Республиканском бюджете на 2022-2024 годы» по основным направлениям его расходов» // gov.kz>memleket/entities/esep (дата обращения: 10.03.2022 г.)
7. Ключевые показатели аудиторских мероприятий Счетного комитета за 2021 год // gov.kz>memleket/entities/esep (дата обращения: 1.03.2022 г.)
8. Министерство Финансов Республики Казахстан. <http://www.minfin.kz> (дата обращения: 10.03.2022 г.)

REFERENCES

1. Zhamkeeva M.K. Gosudarstvennyj audit i analiz sistemy gosudarstvennyh zakupok v Respublike Kazakhstan // Vestnik KazUJeFMT, 2018. – №4. – S. 26-31. [in Russian]
2. Konuspaev R.G., Rgebaeva R.M., Tjulegenova A.T., Alpysbaeva Zh.Zh. Mehanizm ustojchivogo regulirovaniya social'no-jekonomicheskikh processov v Respublike Kazakhstan // Vestnik KazUJeFMT, 2021. – №4 (45). – S. 151-156. [in Russian]
3. Kernebaev A.S., Dzhazykbaeva B.K., Zhidkoblinova O.V., Jusupov M.T. Jekonomicheskie aspekty gosudarstvennogo regulirovaniya Respubliki Kazakhstan v uslovijah pandemii // Vestnik KazUJeFMT, 2021. – №2 (43). – S. 31-38. [in Russian]
4. Berstembayeva R., Tleuzhanova D., Toyzhigitova Z. Financial aspects of integration in the conditions of formation of the eurasian economic union // Journal of Advanced Research in Law and Economics, 2017. – 8(4). – S. 1088-1093
5. Alikulova L., Spatayeva S., Pankov, D., Sembiyeva, L. Performance audit for state programmes in the Republic of Kazakhstan. Public Policy and Administration this link is disabled, 2021. – 20(5). – S. 598-609
6. Zakljuchenie po ocenke proekta zakona Respubliki Kazakhstan «O Respublikanskom bjudzhetе na 2022-2024 gody» po osnovnym napravlenijam ego rashodov» // gov.kz>memleket/entities/ese (data obrashhenija: 10.03.2022 g.) [in Russian]
7. Ministerstvo Finansov Respubliki Kazakhstan. <http://www.minfin.kz> (data obrashhenija: 10.03.2022 g.) [in Russian]

А.М. Мукатай, А.Е. Мамбетказиев, Е.С. Ситникова

**ҚАЗАҚСТАН ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ МЕМЛЕКЕТТІК ШЫҒЫНДАРЫН
ОҢТАЙЛАНДЫРУДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК САТЫП АЛУ**

Аннотация

Бұл мақалада экономикалық дамудың қазіргі жағдайында Қазақстанға әлеуметтік-экономикалық жүйені қалыптастыру үшін қомақты инвестиция қажет екендігі атап өтілген. Негізгі тиімді құрал – өзінің инновациялық, әлеуметтік және экономикалық бағдарламаларын іске асыру үшін мемлекеттің қажетті материалдық, еңбек ресурстарын шоғырландыруға қабілетті мемлекеттік сатып алу. Авторлар халықаралық қаржы ұйымдарының бағалауы бойынша Қазақстандағы ЖІӨ болжамды өсу көрсеткіштерін, 2022 жылға арналған республикалық бюджет жобасы шығыстарының серпінін, 2021-2024 жылдарға арналған республикалық бюджеттің параметрлерін, мемлекеттік сатып алулар динамикасын ұсынады. Сатып алу рәсімінің негізгі проблемалары атап айтқанда, мемлекеттік сатып алуға мақсатты емес және тиімсіз шығындар, мемлекеттік сатып алу рәсімінің ашық еместігі, мемлекеттік қажеттіліктерді болжаудағы тиімсіздік және т.б. жосықсыз жеткізушілер мен мердігерлер санын азайту, тұтынушылар мен жеткізушілердің мүдделерінің теңгерімі. Мемлекеттік шығыстарды оңтайландыру мәселесін шешу ашықтық, транспаренттілік, жауапкершілік, есеп беру және үнемділік қағидаттарына жауап беретін сатып алу жүйесін ұйымдастыру арқылы өтуі керек. Сатып алуды кейінгі дамытудың негізгі бағыты өзгермелі экологиялық жағдайларды ескере отырып, мемлекеттік сатып алу саласын басқару мен ұйымдастыру тәжірибесі негізінде бағдарламалық құжаттарды жетілдіру болып табылады.

A. Mukatay, A. Mambetkazyev, Y. Sitnikova

**PUBLIC PROCUREMENTS IN OPTIMIZING PUBLIC EXPENDITURES
IN THE ECONOMY OF KAZAKHSTAN**

Annotation

This article notes that in the current conditions of economic development, Kazakhstan needs significant investments to form a socio-economic system. The main effective tool is public procurement, which is able to concentrate the necessary material, labor resources of the state for the implementation of its innovative, social and economic programs. The authors provide indicators of the projected GDP growth in Kazakhstan according to estimates of international financial organizations, the dynamics of expenditures of the draft republican budget for 2022, the parameters of the republican budget for 2021-2024, the dynamics of public procurement. The

Қаржы және есеп / Финансы и учет

main problems in the procurement procedure are noted, namely, non-targeted and inefficient costs in public procurement, non-transparency of the public procurement procedure, inefficiency in forecasting state needs, etc., which requires ensuring effective spending of budget funds, maintaining a balance of interests of customers and suppliers, reducing the number of unscrupulous suppliers and contractors . The solution to the problem of optimizing public spending should go through the organization of a procurement system that must meet the principles of openness, transparency, responsibility, accountability and economy. The main direction of the subsequent development of procurement is the improvement of program documents based on the experience of management and organization of the field of public procurement, taking into account changing environmental conditions.

