

DOI 10.52260/2304-7216.2025.3(60).38

УДК 339.94.(574)

ГРНТИ 06.01.17:06.61.33

А.А. Таубаев, д.э.н., профессор¹Б.Д. Хусаинов, д.э.н., профессор²А.К. Аешева*, докторант PhD³Л.Н. Махмеджанова, к.э.н., доцент⁴Esil University, г. Астана, Казахстан¹Zhetysu University, г. Талдыкорган, Казахстан²

Карагандинский университет Казпотребсоюза,

г. Караганда, Казахстан³Университет Кунаева, г. Алматы, Казахстан⁴

* – основной автор (автор для корреспонденции)

e-mail: ayapbergen@mail.ru

РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА ПО ЭФФЕКТИВНОМУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ЕВРАЗИЙСКИМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ СОЮЗОМ

Участие Казахстана в региональных интеграционных объединениях на современном этапе обусловлено экономическими и политическими союзами с ключевыми игроками региона, с Российской Федерацией и Китаем. В рамках существующих партнерств с крупными державами региона географическое положение Казахстана выступает не только своеобразным транспортно-логистическим конкурентным преимуществом, но и через существующую инвестиционную политику представляющей весомые преференции и благоприятный инвестиционный климат. Участие Казахстана в Евразийском экономическом союзе, в инициативе «Один пояс, один путь» и Шанхайской организации сотрудничества имеет различные особенности исходя из основных целей и задач региональных интеграционных объединений. В рамках данного исследования нами будут проанализированы возможности регионов Казахстана от участия в Евразийском экономическом союзе. Было установлено, что несмотря на санкционное давление на ключевого участника ЕАЭС Россию динамика внешнеторгового оборота Казахстан со странами ЕАЭС, в том числе с РФ, торгующая с которой составляет более 90% от всего товарооборота увеличилась незначительно, по сравнению с 2022 годом увеличение составило только 5%. На основе анализа данных внешнеторгового оборота регионов Казахстана со странами ЕАЭС рассчитана динамика коэффициента покрытия по регионам. Данный анализ позволил разработать рекомендации для регионов Казахстана по эффективному взаимодействию с Евразийским экономическим союзом по основным направлениям сотрудничества.

Ключевые слова: регионализм, регионы, интеграционные объединения, Евразийский экономический союз, общий товарооборот, экспорт, импорт, комплаенс по реэкспорту.

Кілт сөздер: аймақшылдық, аймақтар, интеграциялық бірлестіктер, Еуразиялық экономикалық одақ, жалпы тауар айналымы, экспорт, импорт, реэкспорт сәйкестігі.

Keywords: regionalism, regions, integration associations, Eurasian Economic Union, total trade turnover, export, import, re-export compliance.

Введение. Участие Казахстана в региональных интеграционных объединениях на современном этапе обусловлено экономическими и политическими союзами с ключевыми игроками региона, с Российской Федерацией и Китаем. В рамках существующих партнерств с крупными державами региона географическое положение Казахстана выступает не только своеобразным транспортно-логистическим конкурентным преимуществом, но и через существующую инвестиционную политику представляющей весомые преференции и благоприятный инвестиционный климат. Участие Казахстана в Евразийском экономическом союзе, в инициативе «Один пояс, один путь» и Шанхайской организации сотрудничества имеет различные особенности исходя из основных целей и задач региональных интеграционных объединений. В рамках данного исследования нами будут проанализированы возможности регионов Казахстана от участия в Евразийском экономическом союзе.

Основной тезис исследования, доказать, что текущие интеграционные процессы на постсоветском пространстве это не только внешнее санкционное давление на страны-участниц ЕАЭС и регионы, но и дополнительные возможности для развития внешнеторговых связей по импортзамещению по основным санкционным позициям. Именно Евразийский экономический

союз испытывая основное ограничение по внешнеторговым и финансово-кредитным связям, демонстрирует определенную устойчивость по этапам и срокам исполнения достигнутых соглашений по формированию благоприятных торговых условий и гармонизации рынков.

Исходя из этого, и для Казахстана и его регионов, суть участия в региональных интеграционных объединениях как ЕАЭС, заключается в формировании такой международной обстановки вдоль границ государства, которая была бы благоприятной для стабильного развития Казахстана в определенной перспективе.

Обзор литературы. В основе формирования региональных интеграционных объединений как ЕАЭС, ШОС и т.п., лежит концепция регионализма, как когнитивной парадигмы интеграционных процессов на определенных территориях, и как новый тип научного мышления использования термина “регион” и его производные, объясняя суть и принципы взаимодействия странового (национального) и глобального (наднационального) уровней организации мирового пространства [1].

Научная концепция регионализма в ее современном понимании изучает объективные процессы формирования крупных многомерных пространств и других территориальных общностей (например, наднациональных объединений, региональных географических и внутригосударственных сообществ), имеющих цивилизационный код, стремящихся наиболее эффективно использовать внутренние и внешние факторы развития [2].

В целом, позиция Казахстана в рамках ЕАЭС не меняется кардинально несмотря на санкционное давление на основного партнера по союзу РФ, есть сдвиги по периодам Дорожной карты по синхронизации в сфере энергетики, тарифной политики, но в целом, по основным пунктам движение по гармонизации нормативно-правовой базы происходит в штатном режиме [3]. Стратегия интеграции до 2025 зафиксировала цифровую повестку, регуляторную гармонизацию и снятие барьеров. После 2025 фокус продолжится в логике Декларации Евразийский экономический путь до 2030 и на период до 2045 [4]. Задача Казахстана, опираясь на этот каркас, продвигать собственные интересы в тарифной, техрегламентной и энергетической повестке.

В качестве проблемы можно отметить, что структура торговли внутри ЕАЭС смещается. Импорт растет быстрее экспорта, значит нужно точно открывать рынки партнеров под казахстанский несырьевой экспорт и снижать нетарифные издержки [5].

Санкционные риски остаются. Усиление контроля на границе и требования к электронным первичным документам уже влияют на скорость оборота. Это аргумент в пользу тотальной цифровизации документооборота с ЕАЭС и жесткого комплаенса по реэкспорту [6].

Основная часть. Внутренняя торговля с ЕАЭС в 2024 выросла до 30,45 млрд долларов, при этом экспорт Казахстана в ЕАЭС снизился на 5,1 процента, а импорт вырос на 6,9 процента (Таблица 1). Это усиливает дефицит в двусторонней торговле и требует адресных мер по экспорту и импортозамещению. В январе-декабре 2024 года взаимная торговля Республики Казахстан со странами ЕАЭС составила 30931,9 млн долларов США, что в номинальном выражении на 1,1% больше, чем в январе-декабрь 2023 года. В январе-декабре 2024 года экспорт товаров составил 10977,7 млн. долларов США (снизился на 5,1%), импорт – 19469,8 млн. долларов США (увеличился на 6,9%). В общем объеме внешнеторгового оборота Республики Казахстан со странами ЕАЭС на долю Российской Федерации приходится – 91,3%, далее следует Кыргызская Республика – 5,6%, Республика Беларусь – 3%, Республика Армения – 0,1%

Таблица – 1

Динамика общего товарооборота Республики Казахстан по областям со странами ЕАЭС, в тыс. долл. США

Области	2021	2022	2023	2024	2025 (январь-июль)
Республика Казахстан	26586658,8	29354069,6	29794575,5	30931976,0	16225221,3
Абай		864076,0	849956,9	1118564,0	474656,2
Акмолинская	640810,7	720244,8	608090,1	624520,4	328543,2
Актюбинская	1146800,6	1373436,8	1487547,4	1711778,8	477930,3
Алматинская	1297209,7	1391038,3	1019826,2	1099999,1	716755,7

Атырауская	444239,3	470294,0	393982,1	374424,4	204890,8
Западно-Казахстанская	760308,8	876835,3	914168,4	798993,5	455193,9
Жамбылская	354612,4	385905,0	388844,7	285472,5	204368,0
Жетісу		118073,1	160295,7	142087,0	62181,7
Карагандинская	3464836,8	2908059,8	2819005,3	2844615,8	1638705,1
Костанайская	2484161,9	1742601,5	1774117,2	1588641,2	764307,0
Кызылординская	125235,1	186304,0	203617,6	265455,9	71114,1
Мангистауская	183158,3	210174,4	256478,2	228473,3	118168,3
Павлодарская	1576813,1	1817539,4	1664549,2	1709901,2	944136,5
Северо-Казахстанская	520688,9	587350,2	642145,3	725137,5	311635,8
Туркестанская	590482,0	671279,3	899710,7	1439632,8	787602,6
Ұлытау		57320,6	93956,5	57562,4	33802,6
Восточно-Казахстанская	2343906,6	1963045,1	1762986,0	1598002,7	868512,3
г. Астана	3330767,1	4546197,4	5449216,5	5962950,8	2766505,8
г. Алматы	6644614,6	7765989,2	7668459,6	7715801,2	4688524,6
г. Шымкент	678013,1	698305,5	737621,9	639961,5	307686,9

**составлена авторами по источнику [7]*

На основе данных общего товарооборота, а также отдельно экспорта и импорта из статистических таблиц на сайте Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [7] нам рассчитан коэффициент покрытия – отношение экспорта к импорту по региону за период 2021-2025гг. Значение больше 1 означает, что экспорт перекрывает импорт. Значение меньше 1 сигнализирует о дефиците покрытия. Расчет выполнен по таблицам «Экспорт» и «Импорт». Исключены строки «Итого» и общенациональная строка. Периоды распознаны из заголовков столбцов или названия листов. При нулевом импорте коэффициент не рассчитывался. На основе расчетов определены Топ-5 регионов с высокими (Рисунок 1) и низкими (Рисунок 2) коэффициентами покрытия. Также составлен график динамики коэффициентов покрытия по областям (Рисунок 3).

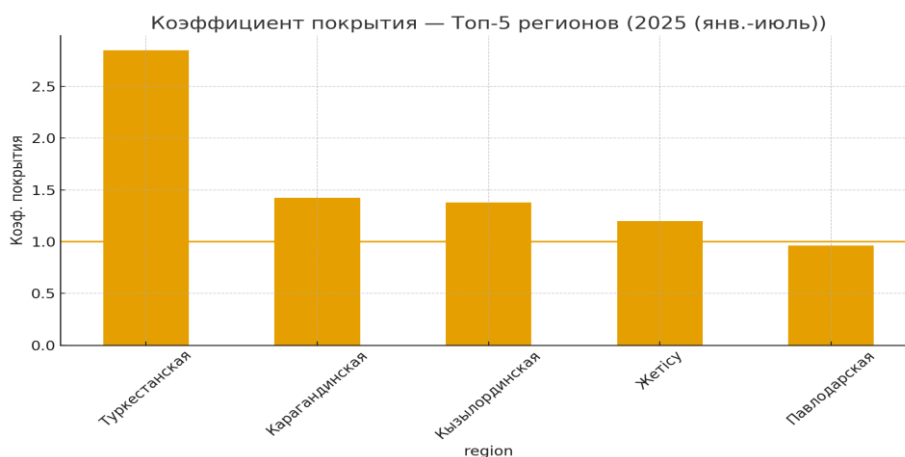


Рисунок –1. Топ-5 регионов с высокими коэффициентами покрытия по торговле с ЕАЭС

**составлен авторами по источнику [7]*

Лидирует по покрытию Туркестанская с коэффициентом 2.85. Низшее покрытие у региона Мангистауская – 0.11. Доля регионов с покрытием выше 1 в последнем периоде – 20.0%.

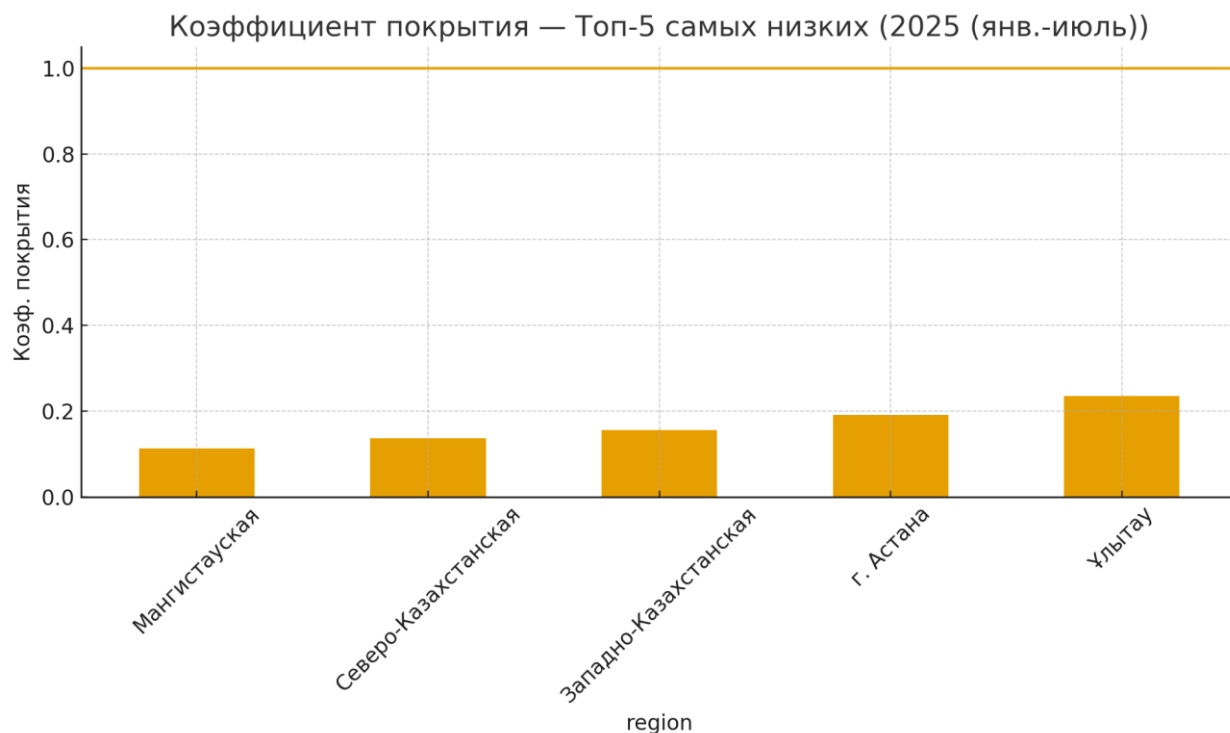


Рисунок – 2. Топ-5 регионов с низкими коэффициентами покрытия по торговле с ЕАЭС

**составлен авторами по источнику [7]*

Также проведено сравнение первого и последнего периодов коэффициентов покрытия по регионам Казахстана по торговле с ЕАЭС (Таблица 2), что свидетельствует о сохранении тенденции торговли со странами ЕАЭС, где экспортоориентированные промышленные регионы в целом поддерживают основной ритм торговли, кроме Туркестанской, которая активно поставляет сельскохозяйственную продукцию в страны ЕАЭС, точнее в РФ, которая как мы уже отметили занимает более 90% товарооборота среди стран ЕАЭС.

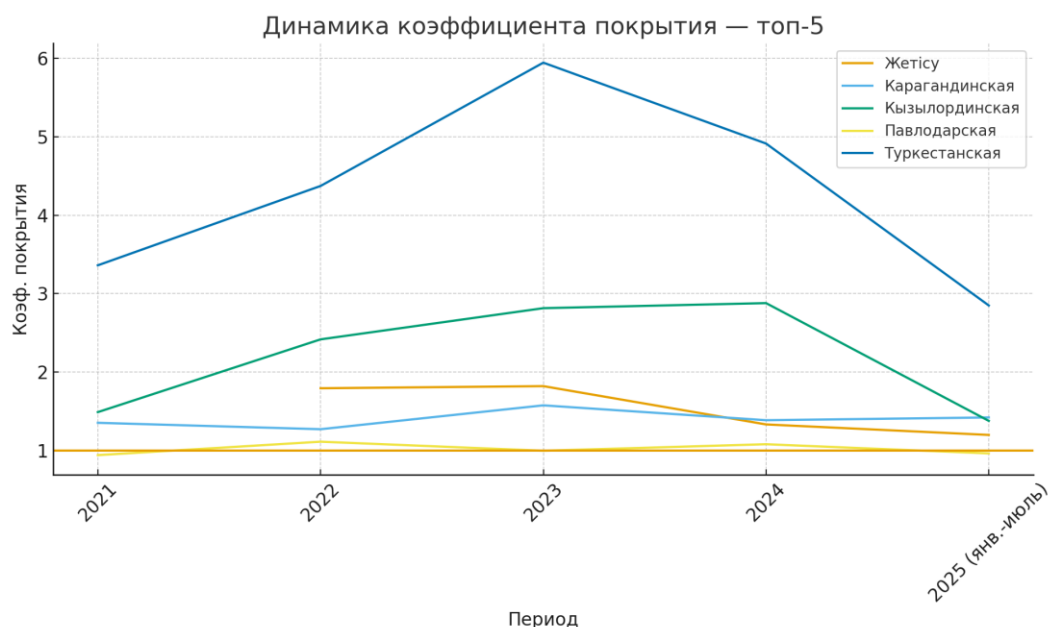


Рисунок – 3. Топ-5 регионов динамике коэффициентов покрытия по торговле с ЕАЭС

**составлен авторами по источнику [8]*

Рекомендации по актуальным направлениям взаимодействия Казахстана и его регионов в рамках ЕАЭС нами сформулированы с учетом следующих трендов:

1. Экспортный фокус на Иран в рамках СТЗ ЕАЭС.

Надо концентрировать фокус в сегменты с быстрой отдачей. пшеница и мука, масличные, металлопродукция, химия базового уровня, стройматериалы. Необходимо настроить линию поставок через Актау и Амирабад с опорой на каспийскую каботажную логистику, зафиксировать типовые контракты и аккредитивы в тенге и риалах через банки второго уровня с низким санкционным риском [8].

Таблица –3. Сравнение первого и последнего периодов коэффициентов покрытия по регионам Казахстана по торговле с ЕАЭС

Регион	2021	2025 (янв.-июль)	Δ
Абай		0,59	
Акмолинская	0,41	0,41	-0,00
Актюбинская	0,46	0,30	-0,17
Алматинская	0,27	0,63	0,36
Атырауская	0,17	0,35	0,18
Восточно-Казахстанская	0,52	0,64	0,12
Жамбылская	0,55	0,78	0,23
Жетісу		1,20	
Западно-Казахстанская	0,18	0,16	-0,03
Карагандинская	1,35	1,42	0,07
Костанайская	1,12	0,53	-0,58
Кызылординская	1,49	1,38	-0,11
Мангистауская	0,13	0,11	-0,02
Павлодарская	0,94	0,96	0,02
Северо-Казахстанская	0,17	0,14	-0,03
Туркестанская	3,36	2,85	-0,51
г. Алматы	0,14	0,43	0,29
г. Астана	0,10	0,19	0,09
г. Шымкент	0,16	0,32	0,15
Ұлытау		0,24	

**составлена авторами*

2. Минимизация нетарифных барьеров внутри ЕАЭС.

Необходимо отработать через Министерство торговли и НПП «Атамекен» отдельный каталог частых претензий по тарифным регламентам Таможенного союза и ветеринарии, привязанный к конкретным кодам ТН ВЭД и лабораториям партнеров. Увязать каталог с механизмом быстрых запросов в ЕЭК о несоответствиях и эквивалентности процедур.

3. Перевод крупных сетевых закупок в формат долгих рамочных договоров.

Снижение ценовой волатильности и разгрузка границы за счет регулярных поставок и предварительных заявок в ИИС ЕАЭС по обновленному формату.

4. Полная интеграция электронных счет-фактур, отслеживания происхождения и предварительного информирования.

Конечный результат, чтобы 95 процентов товарных партий в торговле с ЕАЭС проходили по бесконтактному каналу с авторазрешением, включая сверку серий и сертификатов в ИИС ЕАЭС. Использовать повышенное финансирование ИИС и открытые интерфейсы. [8]

5. Единое окно для транспортных коридоров.

Свести заявки на пропуск через ключевые КПП с РФ и КР в одно планирование, синхронизированное с назначенными слотами перевозчиков и с учётом усиленных инспекций. Это снижает простои и санкционный риск на чувствительных номенклатурах.

6. Подготовка к правилам общего рынка электроэнергетики.

До 2027 выстроить модель участия. прозрачные правила доступа к межгосударственным сетям, расчет пропускной способности, долгосрочные брони для ВИЭ проектов. Провести стресс тесты цен и сетевых ограничений.

7. Газовый контур.

Фиксировать в договоренностях равный доступ к транспортной инфраструктуре и слоты транзита, добиваясь индексации к прозрачным бенчмаркам и недискриминации для промышленных потребителей. Внести оговорки о неприменении условий общего рынка к экспортным операциям в третьи страны, как обсуждается на уровне договора.

8. Техрегулирование и энергомаркировка.

– Использовать перенос сроков до 2028 для подготовки бизнеса. инвентаризация парка, дорожные карты по классам энерэффективности, программы переоснащения [9].

– Доработка национальных процедур оценки соответствия под приоритетные рынки ЕАЭС.

– Сформировать перечни признания результатов испытаний и допустить удаленный аудит для серийного выпуска в приоритетных отраслях.

– Пилот по взаимному признанию инспекций с партнерами на базе риск профилей и цифровых сертификатов, чтобы вывести агроэкспорт в Иран и страны ЕАЭС из ручного режима.

9. Диверсификация валют расчетов.

Параллель сдержанному использованием рубля, расширить линейку в тенге, дирхамах и риалах, где это возможно, через банки без вторичных рисков. Учитывать ужесточение комплаенса.

10. Комплаенс и снижение санкционных рисков, через:

– Жесткую фильтрацию чувствительных товаров. Внедрить у импортеров и логистов автоматические стоп листы по номенклатуре двойного назначения и по контрагентам с рисковыми юрисдикциями, синхронизировать с усиленными проверками на КПП. Это уже влияет на пропускную способность, но защищает финансовый сектор.

– Поддерживать систему отслеживания реэкспорта и происхождения, разъяснять бизнесу ответственность и форматы электронной отчетности.

Закключение. Среди всех остальных постсоветских стран именно Казахстану в силу его географического положения между Россией и Китаем открывает дополнительные возможности получения выгод от участия в региональных интеграционных проектах, таких как ЕАЭС, «Один пояс, один путь» и ШОС. В рамках ЕАЭС несмотря на внешнее санкционное давление Казахстан сохранил прежние объемы товарооборота, нарастил торговлю не сырьевыми товарами, а также продвигает инициативы по синхронизации цифровых сервисов и формированию единых рынков по ключевым отраслям. Казахстану в рамках ЕАЭС следует сместить акценты с текущей преобладающей ресурсной составляющей внешнеторгового оборота на высокотехнологичную продукцию, соблюдать приоритет национальных интересов в процессе международного сотрудничества, разработать эффективные механизмы поддержания экономической и политической стабильности внутри и вдоль национальных границ.

Данное исследование финансировалось Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (грант № BR21882364).

ЛИТЕРАТУРА

1. Abramov V. The Globalizing China: Verge of Soci-cultural Dimention. Moscow: West book. – 2010.
2. Dergachev V. Regional Studies. – 2008. – URL: <http://www.dergachev.ru/book-7>
3. Strategic directions for Developing the Eurasian Economic Integration until 2025. – URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/820/Strategy_2025.pdf?utm_source
4. Russian-backed union free trade deal with Iran goes into effect. – URL: https://www.reuters.com/world/asia-pacific/russian-backed-union-free-trade-deal-with-iran-goes-into-effect-2025-05-15/?utm_source
5. Report on the Implementation and Enforcement of Russia's WTO Commitments 2024. United States Trade Representative, December 2024. – URL: https://ustr.gov/sites/default/files/2024%20Report%20on%20the%20Implementation%20and%20Enforcement%20of%20Russia's%20WTO%20Commitments%20final.pdf?utm_source
6. Outcomes of EEC Council on September 27, 2023. – URL: https://eec.eaeunion.org/en/news/itogi-soveta-EEK-27-sentyabrya-2023-goda/?utm_source
7. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. – URL: <https://stat.gov.kz/ru/industries/economy/foreign-market/spreadsheets>

8. Updates in the EAEU customs' systems and possible temporary issues. – URL: https://www.iru.org/news-resources/tir-epd/updates-eaeu-customs-systems-and-possible-temporary-issues?utm_source

9. EAEU energy markets already functioning, not necessary to set deadline to transit to common markets. – URL: https://interfax.com/newsroom/top-stories/106201/?utm_source

REFERENCES

1. Abramov V. The Globalizing China: Verge of Soci-cultural Dimention. Moscow: West book. – 2010.

2. Dergachev V. Regional Studies. – 2008. – URL: <http://www.dergachev.ru/book-7>

3. Strategic directions for Developing the Eurasian Economic Integration until 2025. – URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/820/Strategy_2025.pdf?utm_source

4. Russian-backed union free trade deal with Iran goes into effect. – URL: https://www.reuters.com/world/asia-pacific/russian-backed-union-free-trade-deal-with-iran-goes-into-effect-2025-05-15/?utm_source

5. Report on the Implementation and Enforcement of Russia's WTO Commitments 2024. United States Trade Representative, December 2024. – URL: https://ustr.gov/sites/default/files/2024%20Report%20on%20the%20Implementation%20and%20Enforcement%20of%20Russia's%20WTO%20Commitments%20final.pdf?utm_source

6. Outcomes of EEC Council on September 27, 2023. – URL: https://eec.eaeunion.org/en/news/itogi-soveta-EEK-27-sentyabrya-2023-goda/?utm_source

7. Byuro nacional'noj statistiki Agentstva po strategicheskemu planirovaniyu i reformam Respubliki Kazakhstan [Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan]. – URL: <https://stat.gov.kz/ru/industries/economy/foreign-market/spreadsheets> [in Russian]

8. Updates in the EAEU customs' systems and possible temporary issues. – URL: https://www.iru.org/news-resources/tir-epd/updates-eaeu-customs-systems-and-possible-temporary-issues?utm_source

9. EAEU energy markets already functioning, not necessary to set deadline to transit to common markets. – URL: https://interfax.com/newsroom/top-stories/106201/?utm_source

Таубаев А.А., Хусайнов Б.Д., Аешева А.К., Махмеджанова Л.Н.

ҚАЗАҚСТАН ӨНІРЛЕРІ ҮШІН ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҚПЕН ТИІМДІ ӨЗАРА ІС-ҚИМЫЛ БОЙЫНША ҰСЫНЫСТАР ӘЗІРЛЕУ

Аңдатпа

Қазіргі кезеңде Қазақстанның өңірлік интеграциялық бірлестіктерге қатысуы өңірдің негізгі ойыншыларымен, Ресей Федерациясымен және Қытаймен экономикалық және саяси одақтарға байланысты. Өңірдің ірі державаларымен қолданыстағы әріптестік шеңберінде Қазақстанның географиялық жағдайы көліктік-логистикалық бәсекелестік артықшылықтың бір түрі ғана емес, сондай-ақ елеулі преференциялар мен қолайлы инвестициялық ахуалды білдіретін қолданыстағы Инвестициялық саясат арқылы да әрекет етеді. Қазақстанның Еуразиялық экономикалық одаққа, "Бір белдеу, бір жол" бастамасына және Шанхай Ынтымақтастық Ұйымына қатысуы өңірлік интеграциялық бірлестіктердің негізгі мақсаттары мен міндеттерін негізге ала отырып, әртүрлі ерекшеліктерге ие. Осы зерттеу шеңберінде біз Еуразиялық экономикалық одаққа қатысудан Қазақстан өңірлерінің мүмкіндіктерін талдайтын боламыз. ЕАЭО-ның негізгі қатысушысы Ресейге санкциялық қысымға қарамастан, Қазақстан ЕАЭО елдерімен, оның ішінде Ресей Федерациясымен сыртқы сауда айналымының серпіні анықталды, онымен сауда бүкіл тауар айналымының 90% - дан астамын құрайды, 2022 жылмен салыстырғанда өсім тек 5% -. құрады. Қазақстан өңірлерінің ЕАЭО елдерімен сыртқы сауда айналымының деректерін талдау негізінде өңірлер бойынша қамту коэффициентінің серпіні есептелді. Бұл талдау ынтымақтастықтың негізгі бағыттары бойынша Еуразиялық экономикалық одақпен тиімді өзара іс-қимыл бойынша Қазақстан өңірлері үшін ұсынымдар әзірлеуге мүмкіндік берді.

Taubayev A., Khusainov B., Aesheva A., Makhmedzhanova L.

DEVELOPMENT OF RECOMMENDATIONS FOR THE REGIONS OF KAZAKHSTAN ON EFFECTIVE COOPERATION WITH THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Annotation

Kazakhstan's participation in regional integration associations at the present stage is conditioned by economic and political alliances with key players in the region, with the Russian Federation and China. Within the framework of existing partnerships with major powers in the region, Kazakhstan's geographical location acts not only as a kind of transport and logistics competitive advantage, but also through the existing investment policy, which represents significant preferences and a favorable investment climate. Kazakhstan's participation in the Eurasian Economic Union, the Belt and Road Initiative and the Shanghai Cooperation Organization has various features based on the main goals and objectives of regional integration associations. As part of this study, we will analyze the opportunities for Kazakhstan's regions to participate in the Eurasian Economic Union. It was found that despite the sanctions pressure on Russia, a key member of the EAEU, the dynamics of Kazakhstan's foreign trade turnover with the EAEU countries, including the Russian Federation, with which trade accounts for more than 90% of the total turnover increased slightly, compared with 2022, the increase was only 5%. Based on the analysis of data on the foreign trade turnover of the regions of Kazakhstan with the EAEU countries, the dynamics of the coverage ratio by region is calculated. This analysis made it possible to develop recommendations for the regions of Kazakhstan on effective cooperation with the Eurasian Economic Union in the main areas of cooperation.

