

**Г.Е. Накипова\***, д.э.н., профессор,  
проректор по научной работе,  
стратегическому и инновационному развитию

**А.Ж. Шалабаева**, докторант PhD  
Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза  
г. Караганда, Казахстан

\* - основной автор (автор для корреспонденции)  
e-mail: aikynzhake@gmail.com

### НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В статье представлен анализ развития государственно-частного партнерства в Республике Казахстан. Авторами продемонстрирована актуальность данного явления в инновационной экономике и обосновывается необходимость его дальнейшего развития в целях поддержания социально-экономического роста экономики. Обозначены характерные особенности эволюции государственно-частного партнерства. Показаны основные нормативные акты, регулирующие деятельность субъектов государственно-частного партнерства в Республике Казахстан. Приведены количественные и качественные показатели по внедрению механизма ГЧП в разрезе регионов и выявлены регионы, демонстрирующие высокий уровень вовлеченности при реализации проектов. Авторами приведены факторы, способствующие активизации и росту количества проектов. Обоснованы преимущества взаимодействия государства и субъектов предпринимательства, среди которых можно выделить – трансферт новых технологий, методик и знаний, что в конечном результате приводит к повышению качества предоставляемых услуг. Обозначены характерные особенности реализации данной формы взаимодействия в Казахстане и продемонстрированы основные направления развития. Проведенное исследование позволило авторам сделать вывод о том, что государственно-частное партнерство на сегодняшний день демонстрирует эффективность и позволяет использовать преимущества каждой из участвующих сторон в целях достижения общественно значимых результатов.

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, взаимодействие, органы государственной власти, субъекты предпринимательства, результативность, инвестиционные проекты, эффективность, бизнес, новый государственный менеджмент, государственные услуги.

**Кілт сөздер:** мемлекеттік-жекешелік әріптестік, өзара іс-қимыл, мемлекеттік билік органдары, кәсіпкерлік субъектілері, нәтижелілік, инвестициялық жобалар, тиімділік, бизнес, жаңа мемлекеттік менеджмент, мемлекеттік қызметтер көрсету.

**Keywords:** public-private partnership, interaction, public authorities, business entities, efficiency, investment projects, efficiency, business, new public management, public services.

JEL classification 32

**Введение.** Актуальность и особенность государственно-частного партнерства (ГЧП) заключается в том, что оно, выступая в качестве публичного управления экономикой, является организационно-экономическим фактором сотрудничества государственных структур и субъектов предпринимательства, обеспечивающим

социально-экономический рост в развитии страны.

Одной из причин внедрения механизма государственно-частного партнерства в нашей стране является потребность в инвестициях, обеспечивающих реализацию социально-значимых объектов. На сегодняшний день ГЧП используется как один из самых эффективных инструментов инновационной системы, который способствует динамичному росту и развитию регионов.

Необходимость применения инструментов ГЧП, в особенности при реализации инфраструктурных проектов, подчеркивал Первый Президент Н. Назарбаев: *«Для привлечения частного капитала нужно использовать все возможные виды и формы ГЧП: доверительное управление госимуществом, сервисные контракты и др. При этом следует максимально упростить и ускорить все процедуры согласования, особенно в отношении небольших проектов. ГЧП должны стать основным механизмом развития инфраструктуры, в том числе социальной»* [1].

В Казахстане государственно-частное партнерство в основном представлено инфраструктурными проектами, реализация которых характеризуется значительными рисками. Техническая сложность строительства и эксплуатации таких проектов, а также процессы планирования как правило, являются источниками риска. Данные риски следует выявлять, количественно оценивать и управлять ими. И в данном случае, эффективный проектный менеджмент применяемый в деятельности субъектов частного сектора, может быть успешно инкорпорирован при реализации проектов в рамках государственно-частного партнерства. Таким образом, государственно-частное партнерство представляет собой взаимовыгодное сотрудничество для обеих сторон.

**Методы исследования.** В рамках данного исследования применялись следующие методы: экономико-статистический,

метод научного обобщения и монографический методы научного исследования. Информационную базу исследования составили научные труды, а также сборники аналитической информации в области государственно-частного партнерства.

**Обзор литературы.** Вопросы эффективного взаимодействия государства и бизнеса в рамках ГЧП набирают свою актуальность в последнее десятилетие. О чем свидетельствуют работы не только казахстанских, но и зарубежных ученых. Так, российские ученые Варнавский В.Г., Клименко А.В., Королев В.А. [2] на основе анализа теории государственно-частного партнерства, а также современных российской и мировой практики рассматривают методологические и практические аспекты его становления и развития.

Среди отечественных авторов можно выделить работу Есдаулетовой А.А. и Джунусбековой Г.А. [3], в которой исследуются приоритетные отрасли проектов ГЧП в развитых и развивающихся странах, а также в странах с переходной экономикой, и вносятся предложения о необходимости обеспечения определенных условий для успешного функционирования данного механизма. Основные тенденции развития государственно-частного партнерства в Республике Казахстан нашли отражение в научной работе Мадиева Ж.А. [4].

Учеными Таубаевым А.А., Талимовой Г.У., Сайфуллиной Ю.М., Борисовой Е. И. [5] на основе анализа зарубежного опыта применения основных форм государственно-частного партнерства обосновывается необходимость развития региональной индустриально-инновационной инфраструктуры.

Государственно-частное партнерство на сегодняшний день представляет большой интерес для изучения, и в данной статье авторами будут определены некоторые аспекты данного явления и проведен анализ развития с учетом региональных особенностей.

**Основная часть.** Государственно-частное партнерство возникло в середине прошлого столетия и изначально обозначало совместное финансирование различного рода образовательных программ в рамках частно-государственного альянса. Затем данные инструменты стали применяться к широкому перечню различных совместных проектов, охватывающих широкий спектр отраслей народного хозяйства.

В большей степени проекты государственно-частного партнерства реализовывались в ходе создания стратегически важной для национальных экономик инфра-

структуры в сфере тяжелой индустрии, энергетики, автомобильных и железных дорог, телекоммуникаций, социально-значимых объектов, магистральных нефтегазопроводов [2].

Реализация инфраструктурных проектов ГЧП позволяет повысить качество государственных услуг, а также использовать не только капитал, но и успешные практики в области инвестиционного и проектного менеджмента. Вместе с тем дает возможность направить высвободившиеся бюджетные средства на другие цели социально-экономического развития [4].

Таблица 1

**Преимущества сторон при использовании инструментов государственно-частного партнерства\***

ГОСУДАРСТВО	БИЗНЕС
• Эффективное использование земельных ресурсов	• Получение инвестиций на долгосрочной основе
• Сокращение расходов на создание и поддержание социальной инфраструктуры	• Обеспеченность заказами
• Профессиональное управление проектами ГЧП	• Независимость в принятии управленческих решений
• Снижение финансовых и прочих рисков	• Обеспеченная государственными гарантиями рентабельность

\*Составлена авторами на основе источника [2]

Инновационный характер такого подхода заключается в возможности совместного использования преимуществ различных форм собственности в рамках ГЧП с гарантированным сохранением полномочий участников партнерства [2].

В рамках данной формы партнерства предполагается, что инвестор привлекается к дальнейшей эксплуатации и организации деятельности объекта, и в некоторых случаях, возможно, его вхождение в число собственников объекта.

Можно выделить некоторые отличительные особенности, характерные для

данной схемы партнерства при реализации инфраструктурных проектов.

Развитие механизма государственно-частного партнерства в Казахстане необходимо соотносить с основными мировыми трендами, как в части законодательного регулирования, так и практики подготовки и реализации проектов. В этой связи ведется активная работа по инкорпорированию опыта ведущих мировых центров ГЧП и актуализации нормативно-правовой базы, исходя из современных и перспективных направлений развития теории и практики ГЧП [4].

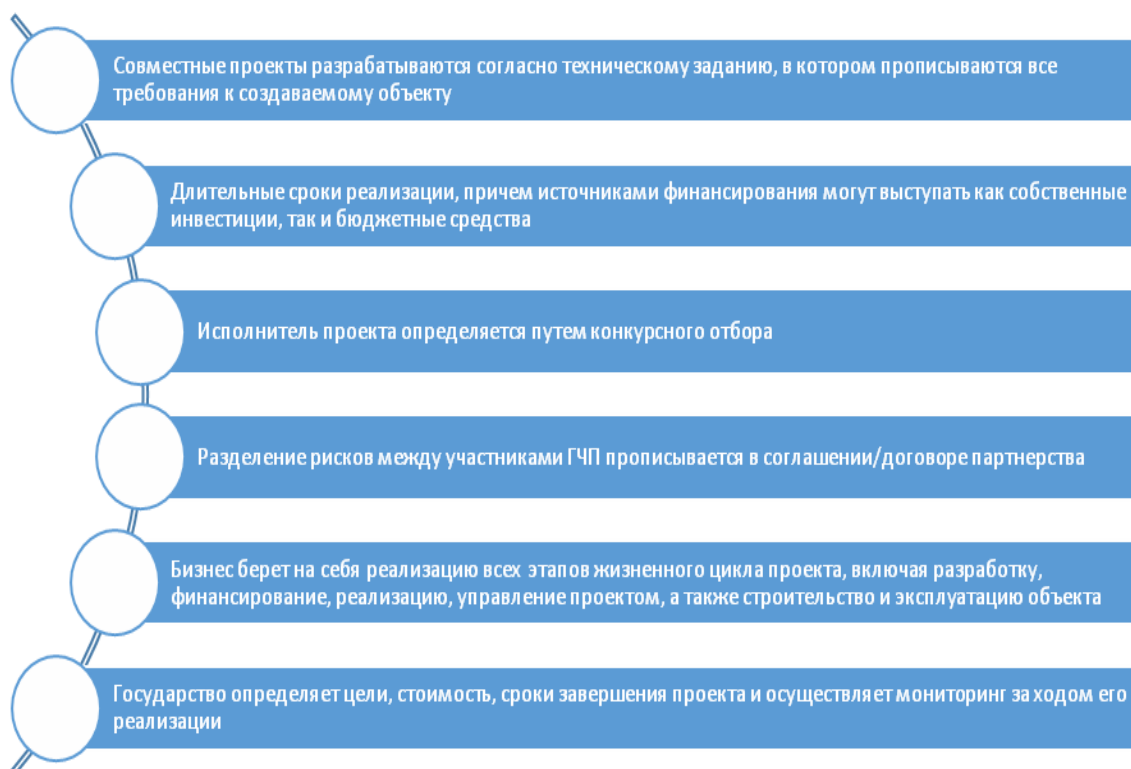


Рисунок 1. Особенности государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных проектов\*

\*Составлен авторами на основе источника [2]

Развитию государственно-частного партнерства в Республике Казахстана способствовал, прежде всего, тот фактор, что в модернизации инфраструктуры нуждалось значительное количество объектов социальной сферы. Данные мероприятия требовали поиска дополнительных источников

финансирования. Все это стало толчком к имплементации опыта развитых стран по реализации концепции государственно-частного партнерства.

Первые проекты государственно-частного партнерства были реализованы в Казахстане в 2005-2007 годах (рис. 2).

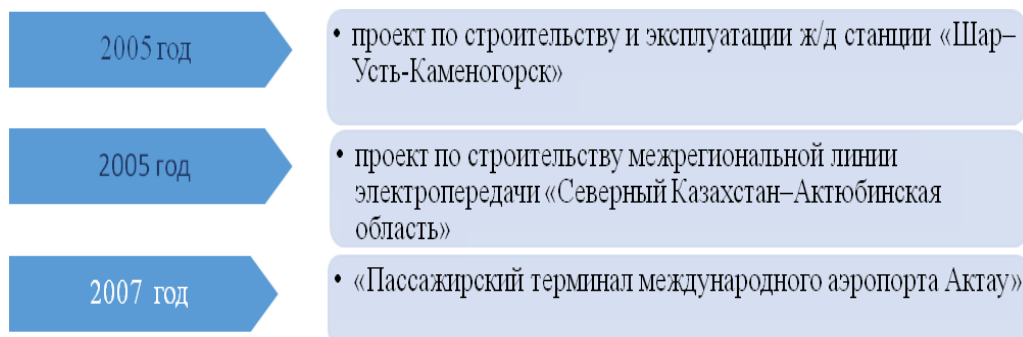


Рисунок 2. Первые проекты ГЧП, реализованные в Казахстане\*

\*Составлен авторами на основе источника [4]

Общая стоимость этих проектов составила 46,2 млрд тенге.

Ограниченность количества проектов обусловлена тем фактором, что в тот период времени участники ГЧП руководствовались действовавшим Законом о концессиях, который предусматривал реализацию только крупных инфраструктурных проектов. Однако даже незначительное количество реализованных проектов позволило оценить все преимущества механизма ГЧП.

Этап реализации вышеназванных проектов стал отправной точкой в развитии отечественной практики государственно-частного партнерства. Первоначально была проведена обширная работа в сфере со-

вершенствования законодательной и институциональной базы. В 2015 г. был принят новый Закон РК «О государственно-частном партнерстве», который снял ряд ограничений по сферам применения ГЧП, что позволило расширить состав участников, формы и виды контрактов, а также внедрить возможность частной финансовой инициативы.

В результате внедрения данных нововведений процесс развития ГЧП демонстрировал хорошие результаты. Если в 2006 г. было 2 проекта, то в 2018 г. количество проектов увеличилось до 304, а к 01.10.2020 г. составило уже 815 договоров на общую сумму 1,16 трлн тенге (рис. 3) [4].

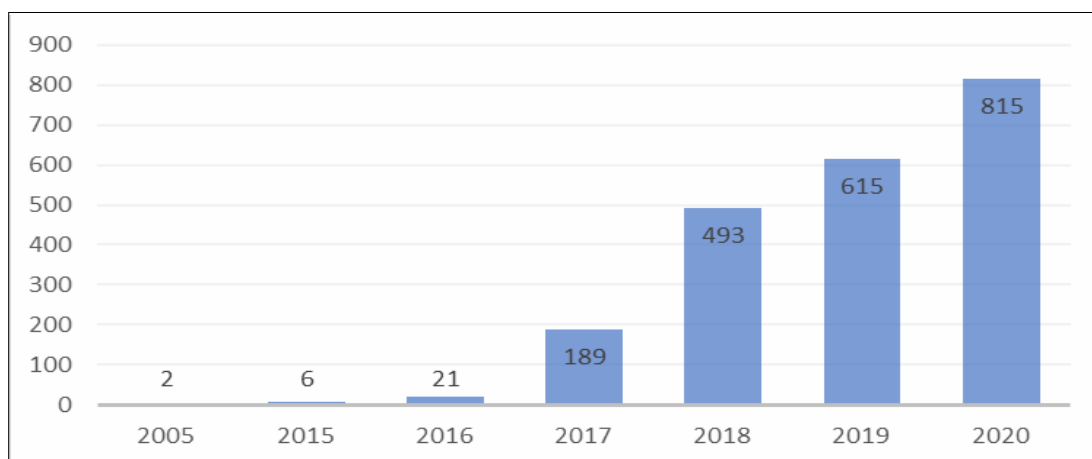


Рисунок 3. Количество проектов ГЧП в период с 2006 по 2020 годы\*

\*Составлен авторами на основе источника [6]

Согласно данным Единой базы проектов Казахстанского центра государственно-частного партнерства объем инвестиций в разрезе регионов по состоянию на 03.10.2020 г. представлен на рисунке 4.

Как видно из рисунка 4, явным лидером по инвестициям в рамках ГЧП является Туркестанская область, со значительным отрывом, далее следуют Алма-тинская область (28,2 млрд) и Атырауская область (26,8 млрд), а также города республиканского значения – Нур-Султан (23,7 млрд) и Шымкент (22 млрд), остальные

регионы демонстрируют достаточно низкие показатели по объемам инвестиций.

Количественные параметры по проектам в региональном аспекте представлены на рисунке 5.

Однако, если же обратить внимание на количественные показатели, то картина в разрезе регионов кардинально меняется, за исключением Туркестанской области. В количественном измерении в лидеры вышла Восточно-Казахстанская область (187), средние показатели демонстрируют регионы южной части Казахстана: Туркес-

танская область (105), Жамбылская область (66) и Кызылординская область (57). За-

мыкает список регионов по количеству проектов Мангистауская область (9).

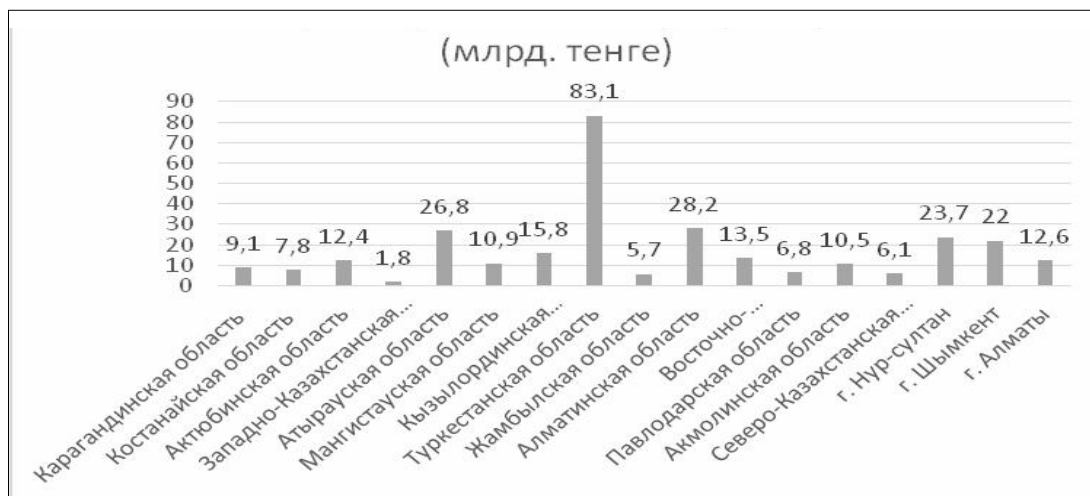


Рисунок 4. Объем инвестиций в рамках ГЧП в разрезе регионов\*

\*Составлен авторами на основе источника [7]

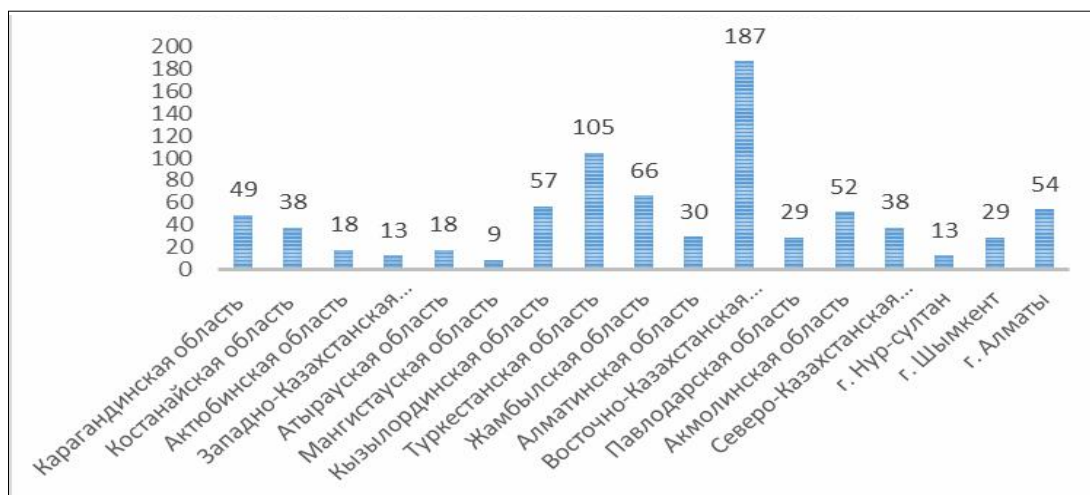


Рисунок 5. Данные по количеству проектов в разрезе регионов\*

\*Составлен авторами на основе источника [7]

Следует отметить, что на активизацию и рост количества проектов повлияли такие факторы, как внедрение частной финансовой экспертизы, повышение самостоятельности местных исполнительных органов (МИО), создание региональных центров ГЧП [6]. Открытие 16 региональных центров позволило повысить эффективность и облегчить процедуры по сопро-

вождению местных бизнес-инициатив. Кроме того, работа этих центров позволяет развивать кадровый потенциал в этой сфере как на центральном уровне, так и на местном уровне. В целом, следует развивать региональную индустриально-инновационную инфраструктуру на базе создаваемых региональными СПК свободно-экономических зон, которые в мировой прак-

тике признаны ведущими формами поддержки промышленных инноваций [5].

Для эффективной реализации проектов ГЧП, на наш взгляд, необходимо обратить внимание также и на совершенствование процедур подготовки ГЧП проектов.

**Выводы.** Государственно-частное партнерство способно эффективно функционировать только в условиях благоприятной институциональной среды. В Казахстане заложены нормативные основы регулирования ГЧП, что способствует его поступательному и всестороннему развитию. Закон «О государственно-частном партнерстве» (2015 г.) напрямую способствовал эффективному развитию ГЧП, вследствие нововведений и снятия ряда ограничений.

Несмотря на положительную динамику развития ГЧП в Казахстане, негативное

влияние на деятельность субъектов предпринимательства оказала пандемия. Меры государственной поддержки частного сектора, а также различные налоговые преференции и льготы позволили бы снизить давление на частный сектор и продолжать работу в данном направлении.

В ходе исследования был выявлен значительный дисбаланс в количественном и качественном разрезе в региональном аспекте. Следовало бы уделить больше внимания решению этого вопроса, чтобы обеспечить распределение инвестиций в соответствии с социальными и экономическими потребностями регионов. Актуальным остается вопрос подготовки специалистов, способных на профессиональном уровне осуществлять управление в рамках реализации проектов ГЧП.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана. – Астана, 31 января 2017 года. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность». Текст: электронный //Официальный сайт Президента РК, 2017. - URL: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g) (Дата обращения: 29.08.2020).
2. Варнавский В.Г., Клименко А.В., Королев В.А. Государственно-частное партнерство: теория и практика. – М.: ГУ-ВШЭ, 2010. – 287 с.
3. Есдаулетова А., Джунусбекова Г.А. Роль государственно-частного партнерства в развитии инвестиционной деятельности в Казахстане // Вестник КЭУ: экономика, философия, педагогика, юриспруденция. – 2014. – № 3. – С. 74-78.
4. Мадиев Ж. Основные тенденции развития государственно-частного партнерства в Республике Казахстан. – 2019. – № 1. – С. 7-11.
5. Таубаев А.А., Талимова Г.У., Сайфуллина Ю.М., Борисова Е.И. Приоритет государственно-частного партнерства при финансировании наукоемкого сектора экономики // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера // Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. – 2019. – № 3. – С. 56-64.
6. <https://www.zakon.kz/4944163-vystuplenie-ministra-natsionalnoy.html> (Дата обращения: 29.08.2020).
7. <https://kzppp.kz/projects/> (Дата обращения: 02.10.2020).

## REFERENCES

1. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan – Lidera natsii N.A.Nazarbaeva narodu Kazahstana. – Astana, 31 ianvaria 2017 goda. «Tretia modernizatsiia Kazahstana: globalnaia konkurentosposobnost». Tekst: elektronnyi. Ofitsialnyi sait Prezidenta RK. – 2017. - URL: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g) (Data obracsheniia: 29.08.2020). [in Russian].
2. Varnavskij V.G., Klimenko A.V., Korolev V.A. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: teoriya i praktika. – M.: GU-VSHE, 2010. – 287 s. [in Russian].
3. Esdauletova A., Dzunusbekova G.A. Rol gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v razvitiu investitsionnoi deiatelnosti v Kazahstane // Vestnik KEU: ekonomika, filosofii, pedagogika, iurisprudentsiia. – 2014. – № 3. – S. 74-78 [in Russian].
4. Madiyev Zh. Osnovnye tendentsii razvitiya chastno-gosudarstvennogo artnerstva v Respublike Kazahstan. – 2019. – № 1. – S. 7-11 [in Russian].
5. Taubaev A.A., Talimova G.U., Sajfullina Yu.M., Borisova E.I. Prioritet gosudarstvenno-chastnogo partnerstva pri finansirovanii naukoemkogo sektora e'konomiki // Korporativnoe upravlenie i innovatsionnoe razvitie e'konomiki Severa // Vestnik Nauchno-issledovatel'skogo czentra korporativnogo prava, upravleniya i venchurnogo investirovaniya Sy'kty'vkarskogo gosudarstvennogo universiteta. – 2019. – № 3. – S. 56-64 [in Russian].
6. <https://www.zakon.kz/4944163-vystuplenie-ministra-natsionalnoy.html> (Data obracsheniia: 29.08.2020) [in Russian].
7. <https://kzppp.kz/projects/> (Data obracsheniia: 29.08.2020) [in Russian].

**Г.Е. Накипова, А.Ж. Шалабаева**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК-ЖЕКЕМЕНШІК  
ӘРІПТЕСТІКТІ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДЫҢ КЕЙБІР ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ**

**Аңдатпа**

Мақалада Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік-жекешелік әріптестіктің дамуына талдау жасалған. Авторлар бұл құбылыстың өзектілігін көрсетіп, экономиканың әлеуметтік-экономикалық өсуін қолдау мақсатында оны одан әрі дамыту қажеттілігін негіздейді. Мемлекеттік-жекешелік әріптестік эволюциясының тән ерекшеліктері белгіленген. Сонымен қатар Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік-жекешелік әріптестік субъектілерінің қызметін реттейтін негізгі нормативтік актілер де көрсетілген. Өңірлер бөлінісінде МЖӘ тетігін енгізу бойынша сандық және сапалық көрсеткіштерді келтіре отырып, жобаларды іске асыру кезінде тартылудың жоғары деңгейін көрсететін өңірлер анықталған. Мақалада авторлар жобалар санының өсуіне ықпал ететін факторларды келтіреді. Мемлекет пен кәсіпкерлік субъектілерінің өзара іс-қимылының артықшылықтары негізделген, олардың арасында жаңа технологиялар, әдістемелер мен білім трансфертін бөліп көрсетуге болады, бұл сайып келгенде көрсетілетін қызметтер сапасының артуына алып келеді. Қазақстанда өзара іс-қимылдың осы нысанын іске асырудың сипатты ерекшеліктері белгіленді және дамудың негізгі бағыттары көрсетілді. Жүргізілген зерттеу авторларға бүгінгі таңда мемлекеттік-жекешелік әріптестік тиімділікті көрсетеді және әлеуметтік маңызды нәтижелерге қол жеткізу үшін қатысушы тараптардың әрқайсысының артықшылықтарын пайдалануға мүмкіндік береді деген қорытынды жасауға болады.



**G. Nakipova, A. Shalabayeva**

**SOME FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF PUBLIC-PRIVATE  
PARTNERSHIP IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Annotation**

The article presents an analysis of the development of public-private partnership in the Republic of Kazakhstan. The authors demonstrate the relevance of this phenomenon and justify the need for its further development in order to maintain the socio-economic growth of the economy. The characteristic features of the evolution of public-private partnership are outlined. The main normative acts regulating the activities of public-private partnership entities in the Republic of Kazakhstan are shown.

The quantitative and qualitative indicators for the implementation of the PPP mechanism in the context of regions are presented, and regions that demonstrate a high level of involvement in project implementation are identified. The authors present factors that contribute to the activation and growth of the number of projects. The advantages of interaction between the state and business entities are justified, among which we can distinguish the transfer of new technologies, techniques and knowledge, which ultimately leads to an increase in the quality of services provided. The characteristic features of the implementation of this form of interaction in Kazakhstan are outlined and the main directions of development are demonstrated. The conducted research allowed the authors to conclude that public-private partnership nowadays demonstrates efficiency and allows using the advantages of each of the participating parties to achieve socially significant results.

