

DOI 10.52260/2304-7216.2024.2(55).43
УДК 314.7
ГРНТИ 06.77.65

С.Е. Нурпеисов, магистр¹
С.К. Капышева*, к.э.н., доцент²
Р.Д. Берназарова, магистр²
А.Е. Баярлин, к.э.н.³

Университет «Астана-Туран»,
г. Астана, Казахстан¹
Esil University, г. Астана, Казахстан²
Казахский агротехнический исследовательский
университет имени С. Сейфуллина,
г. Астана, Казахстан³

* – основной автор (автор для корреспонденции)
e-mail: nurpeisov@tau-edu.kz

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ МИГРАЦИИ

Данная статья рассматривает особенности функционирования государственных программ миграции. Авторы рассматривают проблемы и препятствия, с которыми сталкиваются страны при организации миграционных программ, и предлагают пути решения. Определена координация между государственными органами, общественными организациями и сообществами в сфере миграции, а также социальная интеграция мигрантов.

Авторы рассматривают осуществление государственных программ в сфере миграции в Республике Казахстан, имеющие свои региональные особенности. Так, Казахстан имеет национальную стратегию миграционной политики, которая определяет основные направления и приоритеты в этой области и активно используется. Авторы подчеркивают то, что законодательство страны регулирует миграцию, включая правовой статус и права мигрантов, процедуры и условия приема и пребывания, международное взаимодействие. Выявлено то, что в области миграции Казахстан успешно сотрудничает с международными организациями, странами-участниками и партнерами, что способствует эффективному внедрению государственных программ. Обеспечение социальной интеграции мигрантов и их адаптации к новым условиям жизни и работы является важной частью реализации программ миграции. В статье авторами определено, что одной из важнейших мер в сфере миграции – это взаимодействие с соседними государствами-участниками миграционного процесса на региональном уровне, стимулирование иностранных квалифицированных специалистов к повышению квалификации граждан страны; реализация мер по региональной экономической и социальной активизации для уменьшения миграции населения из регионов, расположенных вдоль границы. Авторами определено то, что создание более комплексных программ по социальной интеграции мигрантов, которые включают обучение, трудоустройство и обеспечение доступа к социальным услугам, поможет улучшить качество жизни мигрантов.

Ключевые слова: миграция, стратегия, государственные программы, миграционный процесс, приграничное соседство, государства-члены, экономическое развитие, мигранты, миграционная политика, интеграция, пространственное развитие, взаимная торговля.

Кілт сөздер: көші-қон, стратегия, мемлекеттік бағдарламалар, көші-қон процесі, шекара маңы, мүше мемлекеттер, экономикалық даму, мигранттар, көші-қон саясаты, интеграция, кеңістіктік даму, өзара сауда.

Keywords: migration, strategy, government programs, migration process, border neighborhood, member states, economic development, migrants, migration policy, integration, spatial development, mutual trade.

Введение. В современном мире миграция становится все более важной для государств, в том числе для Республики Казахстан. В связи с тем, что население страны сталкивается с различными проблемами и возможностями, связанными с миграцией, необходимо создать и эффективно внедрять государственные программы, направленные на эту область.

Уникальные геополитические, социально-экономические и культурные особенности Казахстана влияют на реализацию государственных программ миграции. Разнообразие миграционных потоков, привлечение высококвалифицированных специалистов и предоставление социальной поддержки мигрантам имеют решающее значение.

Основными целями казахстанской политики миграции являются защита прав и законных интересов мигрантов, интеграция прибывших иностранцев в общество и борьба с нелегальной миграцией. Чтобы реализовать данные программ, необходимо сотрудничество всех заинтересованных сторон, включая государственные органы, общественные организации, международные партнеры и самих мигрантов.

Бизнес-миграция создает новые бизнесы и новые рабочие места. Неквалифицированные мигранты позволяют местным жителям удовлетворить спрос на работу. В этом исследовании рассматриваются особенности реализации государственных программ миграции в Республике Казахстан, их эффективность и проблемы, с которыми сталкиваются власти и общество в этой области. Мы рассмотрим текущее состояние миграционных процессов в стране и предложим идеи для улучшения данной системы.

Цель исследования состоит в изучении реализации государственных программ Республики Казахстан в сфере миграции.

Исследование миграции молодежи в трудовом и образовательном направлении в Казахстане показало те же тенденции, что и в мировой практике. В основном миграционные намерения среди молодежи уже имеют цели реализации в краткосрочном периоде. Такие миграционные намерения создают угрозу оттоку трудоспособной молодежи. Соответственно, такие угрозы приводят к негативным последствиям, в частности это дефицит квалифицированной рабочей силы, старению казахстанского общества, уменьшению рождаемости.

Таким образом, принципиальной разницы в причинах внутренней или внешней миграции молодежи не наблюдается. В обоих случаях Основными предпосылками миграции являются экономические проблемы: запрашиваемая молодежь ищет более выгодные условия для проживания и работы.

Обзор литературы. Бодаухан К., Бауэр М.Ш., Кочигит Ж.К. изучая проблемы внутренней миграции Республики Казахстан считают, внутренняя миграция является основным направлением миграции в Казахстане, характеризующаяся массовым перемещением экономически активных жителей из сельской местности и экологически неблагоприятных районов в районы с более благоприятной экономикой [1].

Показано, как государство регулирует и поддерживает занятость в аграрной сфере Казахстана, а также проблемы рынка труда в рамках государственных программ и стратегий, в частности, в отношении реализации программы «Еңбек» [2].

Оценка законодательных актов по вопросам регулирования миграции населения внутри страны показала, что небольшое количество норм, не затрагивают пробелы в законах, а имеют отсылочный характер [3].

Теоретическая и методологическая основа исследования состояла из работ ученых в области миграции в Казахстане и за рубежом. В исследовании использовались такие методы, как научная абстракция, сравнение, анализ и синтез, а также структурно-логический анализ.

Для более глубокого изучения темы рекомендуется ознакомиться с работами таких исследователей, как Данияр Жанасов, Алия Хайрова, а также материалами организаций, занимающихся миграционными исследованиями в Казахстане и других странах Центральной Азии.

Основная часть. В Республике Казахстан миграционные программы играют ключевую роль в формировании демографической ситуации, социально-экономическом развитии и интеграции различных этнических групп. Реализация государственных миграционных программ в стране имеет свои особенности, которые можно рассмотреть в нескольких аспектах.

Казахстан реализует несколько целевых миграционных программ, направленных на привлечение специалистов в различные отрасли экономики, поддержку этнических казахов, желающих вернуться на историческую родину, а также на решение демографических проблем. Одним из таких проектов является программа «Нұрлы көш», которая направлена на восстановление и поддержку репатриантов.

Государственные миграционные программы часто связаны с экономическими интересами государства. Казахстан стремится привлечь иностранные инвестиции через привлечение высококвалифицированных специалистов, что способствует развитию ключевых секторов экономики, таких как нефтегазовая, ИТ, сельское хозяйство и др.

Одной из важных задач реализации миграционных программ является социальная интеграция мигрантов. Для этого в стране создаются различные курсы по обучению языкам, мероприятия по ознакомлению с культурой и традициями Казахстана. Также существуют программы по содействию в трудоустройстве.

Несмотря на наличие успешных программ, Казахстан сталкивается с рядом проблем, таких как нелегальная миграция, недостаточная защищенность прав мигрантов, а также вопросы социальной напряженности в регионах с высоким уровнем миграции. Государству необходимо разрабатывать комплексные меры по решению этих проблем.

В настоящее время Казахстан ведет независимую миграционную политику, чтобы способствовать устойчивому и социально-экономическому прогрессу во всем мире, повышать безопасность миграции и государственных потоков, а также улучшать демографию. Были приняты законы и программы для поддержки и реализации этой политики.

Идея направлена на снижение высококвалифицированных трудовых ресурсов, изменения в обществе, улучшение геополитического положения и отток квалифицированных специалистов с учетом существующих и возможных вызовов и угроз в соответствии с международными обязательствами и требованиями. В любой момент на переезд влияют различные ситуации.

Внутренние и внешние миграционные риски Казахстана можно увидеть в таблице 1.

Таблица 1

Внутренние и внешние миграционные риски для Республики Казахстан*

Внутренние вызовы	Внешние вызовы
избыток низкоквалифицированной рабочей силы и дефицит технически квалифицированных специалистов	угроза роста низкоквалифицированной трудовой силы по причине их приезда из центрально-азиатских государств
тесная занятость населения в крупных городах и на отдельных территориях	угроза оттока квалифицированных специалистов и талантливой молодежи
избыток рабочей силы в густонаселенных регионах	въезд в страну с поселением
расселение этнических репатриантов в южном регионе вызывает социальную напряженность	общая социально-психологическая напряженность
освобождение приграничных территорий	повышение уровня конкуренции на рынке труда

* Составлена авторами на основе источника [6]

Одна из основных стратегий в области миграционных процессов – это Концепция миграционной политики на 2023-2027 годы. Данная концепция была утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан 30.11.2022 г. [4].

В данной концепции говорится о том, что необходимости в сдерживании миграции населения из приграничных районов нет, поскольку этому процессу противостоять бесполезно. Создание условий для качественного образования и повышения конкурентоспособности молодежи региона тоже нецелесообразно. Тем не менее, значительная миграция населения из приграничных районов может представлять угрозу границе [5].

Ожидается, что к 2050 годам население северных районов вырастет до 0,9 миллиона человек, когда население южных районов уже будет составлять более 5 миллионов человек. Северный район имеет большое количество пожилых людей. Северо-Казахстанская область имеет индекс старения 53,1, Костанайская – 51,1, а Восточно-Казахстанская – 46,2. Кроме того, существует неравновесие в экономике между Югом и Севером. Кроме того, в некоторых приграничных районах возникают проблемы, такие как ухудшение текущей инфраструктуры, снижение экономической активности и миграция населения в центральные районы [6].

Среди других условий, затрудняющих регулирование внутренней миграции – это недостаточная система учета переселенцев. В настоящее время внутренние мигранты только те, кто имеет постоянную или временную регистрацию по месту жительства, могут быть зарегистрированы. При этом большинство граждан предпочитают не регистрироваться в качестве собственников жилья.

В настоящее время в мире наблюдается рост бизнес-иммиграции вместе с указанными миграционными направлениями. В развитых странах мира широко распространены программы, направленные на стимулирование привлечения сообщества инвесторов, включая беспрецедентные меры по приему на гражданство страны, «золотую визу» и другие способы упрощения условий ведения бизнеса. Это может привести к тому, что количество бизнес-иммиграции в экономику увеличится. В настоящее время проводятся усилия, чтобы улучшить информацию об основных потоках внутренней и внешней миграции, а также для улучшения системы статистического учета и отчетности миграционных процессов.

Для отслеживания притока иностранной рабочей силы в Казахстан и оценки его влияния на экономическое развитие:

1) вести международный статистический учет квалифицированных и неквалифицированных иностранных работников из стран ЕАЭС;

2) Со странами происхождения будет заключено соглашение о сотрудничестве в отношении выполнения рабочих обязанностей неквалифицированными работниками, а также будет создан единый регистр таких работников, в котором будут указаны занятые регионы и виды работ, которые они выполняли;

3) учет привлекаемых квалифицированных иностранных специалистов с указанием профессий, занятых отраслей и предприятий, видов выполненных работ;

4) учет выдачи, продления и отзыва разрешений трудовым иммигрантам, а также дактофотоучета.

Цель регулирования процессов миграции в Республике Казахстан состоит в том, чтобы автоматизированные информационные системы «иностранная рабочая сила», «этнические казахи» и «миграционная полиция» были интегрированы с информационными системами компетентных государственных органов.

Глобальные перемещения населения, связанные со сменой места жительства, являются одной из важнейших проблем населения. Это комплексный и многогранный общественный процесс, затрагивающий разные стороны нашей жизни.

Были проведены исследования, чтобы доказать необходимость этого проекта. Потребность возникла в областях, где наблюдается дефицит рабочей силы, низкая экономическая активность, дефицит специалистов, а также дефицит студентов в учебных заведениях, сокращение рабочих мест и бюджета, напротив, в регионах, где наблюдается рост безработицы, высокая рождаемость, нехватка детских садов и учебных заведений, старение специальностей.

Для государства это выгодный проект, развивается внутренняя миграция, повышается экономическая активность, снижается внутренняя социальная напряженность. Для южных регионов - это качественное образование молодежи, имеющей свободный грант. В принимающих регионах - это новые специалисты, экономическая активность, наполняемость вузов и колледжей, повышение рождаемости.

Благодаря этому проекту самым эффективным способом решения проблемы нехватки учебных заведений в южных регионах стало не строительство новых учебных заведений, а удаление молодежи в свободные учебные заведения, усиление активности и увеличение рабочей силы.

Одним из основных эффективных моментов для общества является сближение регионов, изучение молодежью нескольких языков, развитие региональной, экономической, социальной, языковой, культурной интеграции, то есть внутренняя миграция происходит не между регионами и центрами, а между регионами и регионами.

Заключение. Таким образом, реализация государственных миграционных программ в Казахстане представляет собой многогранный процесс, затрагивающий множество аспектов: от законодательства и экономических интересов до социальной интеграции и международного сотрудничества. Успешное управление миграционными потоками требует регулярного анализа и корректировки существующих подходов для адаптации к меняющимся условиям как внутри страны, так и на международной арене.

Эффективно управляя миграционной политикой, правительство принимает законы и программы для улучшения демографической и социально-экономической ситуации в стране. Продолжается расселение этнических казахов, расселение малоквалифицированных, неквалифицированных граждан в регионы с потенциалом экономического роста.

Таким образом, следующие предложения могут улучшить миграционную политику страны:

- совершенствование миграционной статистики и применение новых технологий в соответствии с международными стандартами;

- взаимодействие с соседними государствами-участниками миграционного процесса на региональном уровне с целью снижения нелегальной иммиграции;

- тщательный подбор трудящихся-мигрантов, привлечение только квалифицированных специалистов;

- стимулирование иностранных квалифицированных специалистов к повышению квалификации граждан страны;

- реализация мер по региональной экономической и социальной активизации для снижения миграции населения из приграничных регионов;

- создание специализированных центров, эффективная организация мероприятий по оказанию информационных и консультационных услуг в сфере трудовой миграции.

Казахстан также имеет хорошие перспективы для дальнейшего развития миграционной политики:

- продолжение работы над устранением недостатков в миграционном законодательстве и упрощение процедур может помочь улучшить ситуацию и сделать миграцию более управляемой и безопасной;

- создание более комплексных программ по социальной интеграции мигрантов, которые будут включать обучение, трудоустройство и обеспечение доступа к социальным услугам, поможет улучшить качество жизни мигрантов;

- взаимодействие с международными организациями, такими как ООН, Международная организация по миграции, может способствовать обмену опытом и внедрению лучших практик в области миграции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бодаухан К., Бауэр М.Ш., Кочигит Ж.К. Проблемы внутренней миграции Республики Казахстан в сборнике: инновационные научные исследования: теория, методология, практика [Электронный ресурс] // Сборник статей: XIII Международная научно-практическая конференция: часть 2. – 2018. – С. 81-84. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32669295&pff=1>.

2. Бодаухан К., Джусибалиева А.К. Миграция населения в южные и северные регионы: экономические аспекты [Электронный ресурс] // Сборник статей: экономический рост: проблемы, закономерности, перспективы II Международная научно-практическая конференция. – 2018. – С. 200-203. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32773811>.

3. Жуковская А.В., Смашникова Т.Б. Особенности административно-правового статуса мигранта в Республике Казахстан // Сборник статей: концепция современного развития науки сборник статей [Электронный ресурс] // Международная научно-практическая конференция. – 2018. – С. 36-40. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?edn=pirmbv>.

4. Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы [Электронный ресурс]. – URL: https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/hozyaystvennaya_deyatelnost/id-P1700000602/.

5. Лучко О.Н., Мухаметдинова С.Х. Особенности миграционных процессов в приграничных регионах России (на примере Омской области) [Электронный ресурс] // Сборник статей: Современная наука: проблемы и перспективы развития: часть 3. – 2018. – С. 7-12. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35366765>.

6. Муратовна А. Миграционная ситуация в Восточном Казахстане: взгляд и оценка мигрантов // Современное исследование социальных проблем [Электронный ресурс]. – 2018. – Т. 10. – № 2-4. – С. 80-96. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-obstanovka-v-vostochnom-kazahstane-vzglyad-i-otsenka-migrantov>.

REFERENCES

1. Bodaukhan K., Bauer M.S., Kochigit Z.K. Problemy vnutrenney migratsii Respubliki Kazakhstan v sbornike: innovatsionnyye nauchnyye issledovaniya: teoriya, metodologiya, praktika [Problems of internal migration of the Republic of Kazakhstan in the collection: innovative scientific research: theory, methodology, practice] [Elektronny resurs] // Sbornik statey: XIII Mezhdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya: chast' 2. – 2018. – S. 81-84. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32669295&pff=1> [in Russian].

2. Bodaukhan K., Dzhusbaliyeva A.K. Migratsiya naseleniya v yuzhnyye i severnyye regiony ekonomicheskkiye aspekty [Population migration to the southern and northern regions economic aspects] [Elektronny resurs] // Sbornik statey: ekonomicheskiy rost: problemy, zakonomernosti, perspektivy II Mezhdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya. – 2018. – S. 200-203. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32773811> [in Russian].

3. Zhukovskaya A.V., Smashnikova T.B. Osobennosti administrativno-pravovogo statusa migranta v Respublike Kazakhstan [Features of the administrative and legal status of a migrant in the Republic of

Kazakhstan. In the collection: the concept of modern development of science collection of articles] [Elektronny resurs] // Sbornik statey: kontseptsiya sovremennogo razvitiya nauka sbornik statey. Mezhdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya. – 2018. – S. 36-40. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?edn=pirmbv> [in Russian].

4. Kontseptsiya migratsionnoy politiki Respubliki Kazakhstan na 2017-2021 gody [The concept of migration policy of the Republic of Kazakhstan for 2017-2021] [Elektronny resurs]. – URL: https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/hozyaystvennaya_deyatelnost/id-P170000602/ [in Russian].

5. Luchko O.N., Mukhametdinova S.K. Osobennosti migratsionnykh protsessov v prigranichnykh regionakh Rossii (na primere Omskoy oblasti) [Features of migration processes in the border regions of Russia (on the example of the Omsk region)] [Elektronny resurs] // Sbornik statey: sovremennaya nauka: problemy i perspektivy razvitiya: chast' 3. – 2018. – S. 7-12. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35366765> [in Russian].

6. Muratova A. Migratsionnaya situatsiya v Vostochnom Kazakhstane: vzglyad i otsenka migrantov. Sovremennoye issledovaniye sotsial'nykh problem [Migration situation in East Kazakhstan: the view and assessment of migrants. Modern study of social problems] [Elektronny resurs]. – 2018. – T. 10. – № 2-4. – S. 80-96. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-obstanovka-v-vostochnom-kazahstane-vzglyad-i-otsenka-migrantov> [in Russian].

Нурпеисов С.Е., Капышева С.К., Берназарова Р.Д., Баярлин А.Е.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КӨШІ-ҚОН САЛАСЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК БАҒДАРЛАМАЛАРЫН ІСКЕ АСЫРУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Андатпа

Бұл мақала мемлекеттік көші-қон бағдарламаларының жұмыс істеу ерекшеліктерін қарастырады. Авторлар елдердің көші-қон бағдарламаларын ұйымдастырудағы қиындықтары мен кедергілерін қарастырады және шешу жолдарын ұсынады. Көші-қон, сондай-ақ мигранттардың әлеуметтік интеграциясы саласындағы мемлекеттік органдар, қоғамдық ұйымдар мен қауымдастықтар арасындағы үйлестіруге ерекше назар аударылады. Мақалада көші-қон саласындағы мемлекеттік саясатты жақсарту және оның тиімділігін бағалау тетіктерін құру бойынша кеңестер берілген.

Авторлар өз ерекшеліктері бар Қазақстан Республикасындағы көші-қон саласындағы мемлекеттік бағдарламаларды жүзеге асыруды қарастырады. Мәселен, Қазақстанда осы саладағы негізгі бағыттар мен басымдықтарды айқындайтын және белсенді пайдаланылатын көші-қон саясатының ұлттық стратегиясы бар. Авторлар елдің заңнамасы мигранттардың құқықтық мәртебесі мен құқықтарын, қабылдау мен болу рәсімдері мен шарттарын, халықаралық өзара іс-қимылды қоса алғанда, көші-қонды реттейтінін атап көрсетеді. Көші-қон саласында Қазақстан халықаралық ұйымдармен, қатысушы елдермен және серіктестермен табысты ынтымақтасады, бұл мемлекеттік бағдарламаларды тиімді енгізуге ықпал етеді. Мигранттардың әлеуметтік интеграциясын және олардың жаңа өмір мен жұмыс жағдайларына бейімделуін қамтамасыз ету көші-қон бағдарламаларын іске асырудың маңызды бөлігі болып табылады. Мақалада авторлар көші — қон саласындағы маңызды шаралардың бірі-көршілес көші-қон процесіне қатысушы мемлекеттермен өңірлік деңгейде өзара іс-қимыл жасау, шетелдік білікті мамандарды ел азаматтарының біліктілігін арттыруға ынталандыру; шекара маңындағы өңірлерден халықтың көші-қонын төмендету үшін өңірлік экономикалық және әлеуметтік жандандыру жөніндегі шараларды іске асыру екенін анықтады.

Nurpeisov S., Kapysheva S., Bernazarova R., Bayarlin A.

FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF STATE PROGRAMS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE FIELD OF MIGRATION

Annotation

This article examines the specifics of the functioning of state migration programs. The authors consider the problems and obstacles faced by countries in organizing migration programs and propose solutions. Special attention is paid to coordination between government agencies, public organizations and communities in the field of migration, as well as the social integration of migrants. The article contains tips on improving public policy in the field of migration and creating mechanisms to assess its effectiveness.

The authors consider the implementation of state programs in the field of migration in the Republic of Kazakhstan, which have their own characteristics. Thus, Kazakhstan has a national migration policy strategy, which defines the main directions and priorities in this area and is actively used. The authors emphasize that the country's legislation regulates migration, including the legal status and rights of migrants, procedures and conditions of admission and stay, and international cooperation. In the field of migration, Kazakhstan successfully cooperates with international organizations, participating countries and partners, which contributes to the effective implementation of government programs. Ensuring the social integration of migrants and their adaptation to new living and working conditions is an important part of the implementation of migration programs. In the article, the authors determined that one of the most important measures in the field of migration is interaction with neighboring states participating in the migration process at the regional level, encouraging foreign qualified specialists to improve the skills of citizens of the country; implementation of measures for regional economic and social activation to reduce migration from border regions.

